



UNIVERSIDAD DE MATANZAS
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
CARRERA LICENCIATURA EN ECONOMÍA

**TRABAJO DE DIPLOMA PARA OPTAR POR EL TÍTULO DE LICENCIADO EN
ECONOMÍA.**

Título: Evaluación de las Políticas Públicas como instrumento de gestión de la Estrategia de Desarrollo Local.

Autora: Roxanys Alvarez Perez.

Tutoras: DrC. Evelyn González Paris.

MSc. Yoleidy Quintana Gazmuri.

Matanzas

2022

Declaración de autoridad

Yo, Roxanys Alvarez Perez, declaro ser la única autora de esta Tesis presentada en opción al Título de Licenciado en Economía y doy facultad a la Universidad de Matanzas a que dispongan de su contenido, con la finalidad que estime conveniente.

Y para que así conste firmo la presente a los ____ días del mes de _____ del año 2022

Roxanys Alvarez Perez.

- **Nota de aceptación**

Presidente del Tribunal

Firma

Miembro del Tribunal

Firma

Miembro del Tribunal

Firma

Calificación:

Matanzas, ____ de _____ de 2022.

Pensamiento:

“El Desarrollo Local lo tiene que protagonizar, lo tiene que dirigir, lo tiene que planificar, lo tiene que diseñar y lo tiene que controlar el gobierno del municipio”

Miguel Díaz Canel Bermúdez



Miguel Mario Díaz Canel Bermúdez Presidente de la República de Cuba

Dedicatoria:

Quisiera dedicarle este importante logro en vida,

- A mis padres por ser el pilar principal en mi vida, las personas más importantes para mí, los que han sido desde pequeña mi ejemplo y orgullo.
- A mis amigas por estar ahí para mí en todo momento, en los mejores y peores momentos.
- A mi novio por ser mi soporte incondicional, una de las personas que más me tiene paciencia y que no se cansa de día a día apoyarme en este proyecto.

Agradecimientos:

Terminar este proyecto no hubiera sido posible sin la ayuda profesional de mis tutoras DrC. Evelyn González Paris y MSc.Yoleidy Quintana Gazmuri quienes con su paciencia y entrega apoyaron mi trabajo con sus conocimientos. A todos los profesores y compañeros de aula con los cual compartí vivencias y conocimientos que llevare conmigo el resto de mi vida.

Resumen.

Con la actualización del modelo económico cubano se reafirma al municipio como la instancia más importante donde se desarrolla la vida en nuestras comunidades. A lo largo del proceso de construcción del socialismo estos han ido desarrollando sus estructuras económicas sociales y se han producido desproporciones en materia de dicho desarrollo. Para ello se ha aprobado Política Pública de impulso al desarrollo territorial en el país con sus normas jurídicas que legitiman y reafirman la importancia de dicho proceso en el futuro de la nación .A nivel municipal existe hoy un diseño de las Estrategias de Desarrollo Municipal (EDM) sin embargo las políticas públicas aún no constituyen un verdadero instrumento de gobierno. El municipio de Calimete objeto de estudio en la actual investigación en revisión de su EDM no refiere la utilización de ningún instrumento de para el ejercicio de las políticas públicas. La investigación tiene como objetivo .Proponer acciones que contribuyen desde la evaluación de las Políticas Públicas a la gestión de la Estrategia de Desarrollo Municipal, para ello se ha utilizado el método de investigación científico dialéctico materialista, con sus métodos teóricos de análisis y síntesis, inductivo-deductivo, métodos empíricos y técnicas, revisión documental como entrevista, y cuestionarios a los implicados en el gobierno y la comunidad.

Palabras Claves: Desarrollo local; Evaluación; Políticas Públicas

Summary.

With the bring up to date of the Cuban economic pattern it is reaffirmed to the municipality like the most important instance where the life is developed in our communities. Along the process of construction of the socialism these they have gone developing their social economic structures and disproportions have taken place as regards this development. For Public Politics of impulse it has been approved it to the territorial development in the country with their juridical norms that legitimate and they reaffirm the importance of this process in the future of the nation .A municipal level it exists today a design of the Strategies of Municipal Development (EDM) however the public politicians don't still constitute a true government instrument. The municipality of Calimete study object in the current investigation in revision of its EDM doesn't refer the use of any instrument of for the exercise of the public politicians. The investigation has as objective .Proponer actions that they contribute from the evolution from the Public Politicians to the administration of the Strategy of Municipal Development, for it has been used it the materialistic dialectical scientific investigation method, with its theoretical methods of analysis and synthesis, inductive-deductive, empiric and technical methods, documental revision as interview, and questionnaires to those implied in the government and the community.

Key words: I develop local; Evaluation; Political Public

Índice

Introducción	1
Capítulo 1: Evaluación de las Políticas Públicas y su lugar en la Estrategia de Desarrollo Local	6
1.1 Referentes teóricos del desarrollo local.....	7
1.2 Conceptualización del Desarrollo Local.....	8
1.3 Las Políticas Públicas como instrumento de gobierno.....	11
1.3.1 Conceptualización de la evaluación en el ciclo de Políticas Públicas.....	13
1.4 Las Políticas Públicas en el Desarrollo Local.....	20
Capítulo 2: Propuesta metodológica de la tesis	23
2.1 Caracterización del desarrollo en Cuba.....	23
2.2 Caracterizar documentos, organizaciones, instituciones, que norman el Desarrollo.....	28
2.2.1 Plataforma Articulada para el Desarrollo Integral Territorial (PADIT).....	33
2.2.2 Centros de estudio de Desarrollo Local en Cuba.....	35
2.3 Procedimiento Metodológico de la investigación.....	37
Capítulo 3: Aplicación del procedimiento metodológico de la tesis	39
3.1 Caracterización del municipio Calimete, su estructura de Gobierno encargado de Desarrollo Local.....	39
3.2 Aplicación del procedimiento que se propone para estudiar cómo se manifiesta la Evaluación de las Políticas Públicas.....	40
3.3 Acciones que permitan el uso de la Evaluación de Política Públicas en la Gestión de la Estrategia de Desarrollo Municipal.....	51
Conclusiones	52
Recomendaciones	53
Bibliografía	54
Anexos	55

Introducción:

Las políticas públicas son las acciones que el Estado diseña y gestiona a través del gobierno y su proceso de administración pública para satisfacer las necesidades de la sociedad. También se entiende como las acciones, medidas regulatorias, leyes, y prioridades sobre una problemática social, divulgadas por una entidad gubernamental. Es decir, un conjunto de organizaciones, ministerios, empresas públicas, juzgados, escuelas, hospitales, entre otras organizaciones en las que se combinan los recursos humanos, financieros, tecnológicos, normativos los mismos que son transformados en programas públicos, en servicios, en productos, con la finalidad de atender los problemas de los ciudadanos, controlar su comportamiento, satisfacer sus demandas con el objetivo de mejorar la calidad de vida de los habitantes. Se puede concebir como un proceso que inicia el gobierno cuando se percata de algún problema importante, lo evalúa y determina acciones para su solución; estableciéndose dentro de un marco donde prima la transparencia y la responsabilidad sin distinciones de ninguna índole.

El proceso de las políticas públicas tiene un carácter cíclico, ya que el gobierno una vez que inicia su intervención, mide los efectos, observa cómo puede darle solución ; siendo la definición del problema la primera fase del ciclo donde se identifican los actores con interés en el problema para reconstruir definiciones y observarlo desde distintos puntos de vista; para la toma de esta decisión sobre la definición del problema se realizan reuniones, consultas, intercambios de información donde se comprende y evalúa la gravedad del inconveniente. Participando la función directiva en la orientación de nuevos procesos de decisión para trabajar en la solución de los problemas estableciendo metas, objetivos a alcanzar para llegar a las alternativas y finalmente a la selección de una opción o combinación entre ellas que pueda darle respuesta al problema con eficacia y eficiencia.

Existen algunas estrategias que son fundamentales para el desarrollo de un programa exitoso donde se puede utilizar la investigación para educar a los responsables de las políticas públicas así como son la planificación de estudios, materiales, de una manera coordinada y con anticipación, para la identificación de las fuentes de influencia; la información desde una perspectiva creativa es de vital

importancia ya que hace que la audiencia se familiarice con el proceso para llegar a una constante evolución y desarrollo.

El análisis de las políticas públicas es a la vez un arte y una ciencia; un arte porque hace referencia a la labor de los directivos públicos y una ciencia porque aspira entender el complejo mundo de la acción pública y prescribir en la medida de lo posible la mejor forma de aproximarse al proceso de las políticas. (Luis, 2020)

El desarrollo local en nuestro país ha pasado a constituir una política pública de importancia estratégica, como parte del Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social hasta el 2030, así como un eje central y articulador de las agendas públicas de los gobiernos a nivel municipal y provincial.

La necesidad de potenciar el desarrollo de un territorio tiene su origen a las grandes deformaciones y desigualdades socioeconómicas existentes al triunfo de la Revolución resultando impredecible para dirigir los esfuerzos hacia el ordenamiento de los territorios, en aras de proporcional el desarrollo del país. Se requiere impulsar el desarrollo de los territorios a partir de la estrategia del país, de modo que se fortalezcan los municipios como instancia fundamental, con la autonomía necesaria, sustentable de una sólida base económica, productiva, sociocultural, institucional y medioambiental, lo que debe conducir a que se reduzcan las principales desproporciones entre estos.

Partiendo del desarrollo local como un proceso excepcionalmente endógeno, participativo, innovador de intereses entre actores territoriales y escalas municipal, provincial y sectorial nacional. Se sustenta en el liderazgo de los gobiernos municipales y provinciales para la gestión de sus estrategias de desarrollo dirigidas, desde la gestión del conocimiento y la innovación, con el objetivo de elevar la calidad de vida de la población. El desarrollo local necesariamente no tiene que coincidir con la división política administrativa, solo con un espacio que posee características económicas, sociales, culturales y ambientales, relativamente homogenizas, donde las relaciones sociales, de producción, comercialización y de identidad ciudadana se produce y reproduce.

Los proyectos de desarrollo local se registran como un conjunto de recursos, esfuerzos y acciones que tienen el propósito de transformar situaciones existentes, que contribuyan al desarrollo de los municipios, provincias y comunidades donde actúa, e impacte en la calidad de vida de la población. En su diseño e implementación debe primar el criterio de potenciar las capacidades de los grupos y actores participantes, aprovechar los recursos en la solución de las problemáticas planteadas y el carácter participativo de su gestión.

La Estrategia de Desarrollo Provincial es una herramienta integradora, que permite orientar la gestión de la instancia provincial en función del desarrollo de su territorio, la reducción de las principales discrepancias territoriales y la contribución a la modulación de los intereses propios de la provincia y sus municipios. La misma no es una suma de las estrategias municipales, sino que hace énfasis en la gestión de los principales polos productivos y cadenas de valor intermunicipales, que requieren de un ente que articule los actores implicados y facilite la canalización de recursos humanos, financieros, materiales y tecnológicos para su desarrollo. Los proyectos de desarrollo local se establecen como vía para materializar las estrategias de desarrollo municipal y provincial, sobre la base del aprovechamiento de recursos en lo fundamental.

La Estrategia de Desarrollo Municipal es un instrumento integrador, que contribuye a orientar la gestión del gobierno municipal en función de las prioridades definidas a partir de los intereses nacionales y territoriales. Desde su diseño y gestión articula los diagnósticos y proyecciones que se definan por otros instrumentos de planificación. Por ello, gobernar por políticas es un imperativo para nutrir la institucionalidad democrática, la cual acredita los modos, tiempos, recursos, estrategias y resultados que permiten atemperar los conflictos que son ordenados y procesados de acuerdos a la agenda institucional.

Las políticas públicas como instrumento de gobierno hoy se diseñan a nivel de la dirección, país, la cual debe ser estudiada y rediseñada para su aplicación en las condiciones concretas de un territorio y atendiendo al problema público que le dio origen. El ciclo de las políticas públicas abarca desde la identificación de problemas

públicos hasta su evaluación, sin embargo, esta última fase no existe una cultura de gestión de la evaluación que permita que estas se conviertan en verdaderos instrumentos de gobierno que tributan al desarrollo del territorio.

En Cuba se aprobó la política pública para el impulso al desarrollo territorial, la cual se aplica e instrumenta a partir del Decreto 33 con sus normas jurídicas. A nivel municipal existe hoy un diseño de las EDM sin embargo, aún las políticas públicas no constituyen un verdadero instrumento de gobierno. El municipio de Calimete objeto de estudio en la actual investigación en revisión de su EDM no refiere la utilización de ningún instrumento de para el ejercicio de las políticas públicas.

Problema científico:

¿Cómo contribuir a que la evaluación de las Políticas Públicas constituya un instrumento de gestión de la Estrategia de Desarrollo Municipal?

Objetivo General:

Proponer acciones que contribuyen desde la evaluación de las Políticas Públicas a la gestión de la Estrategia de Desarrollo Municipal.

Objetivos Específicos:

- Identificar el marco teórico referencial de la investigación.
- Elaborar el proceder metodológico de la investigación.
- Identificar acciones de la evaluación de las Políticas Públicas en la Estrategia de desarrollo del municipio de Calimete.

Los métodos utilizados en el desarrollo de la investigación están determinados por el objetivo general, objetivos específicos, las preguntas científicas y las tareas de investigación. Dentro del método de investigación Dialéctico-Materialista el cual se expresa en el nivel teórico y empírico.

EDM: Estrategia de Desarrollo Municipal.

Para llevar a cabo la investigación, se utilizaron los métodos teóricos y empíricos de la investigación científica.

Los métodos del nivel teórico correspondiente al materialismo dialéctico empleados fueron:

- Análisis-síntesis, con el propósito de profundizar en la esencia de todo el material utilizado durante la indagación y descomponer e integrar en sus múltiples relaciones los rasgos que componen el proceso objeto de estudio, tanto en el aspecto teórico, como para el procesamiento de los instrumentos empíricos.
- Inductivo-deductivo, para extraer las regularidades de los requerimientos teóricos solicitados para el trabajo en cuestión y formular las conclusiones de la investigación.

Los métodos del nivel empírico utilizados fueron:

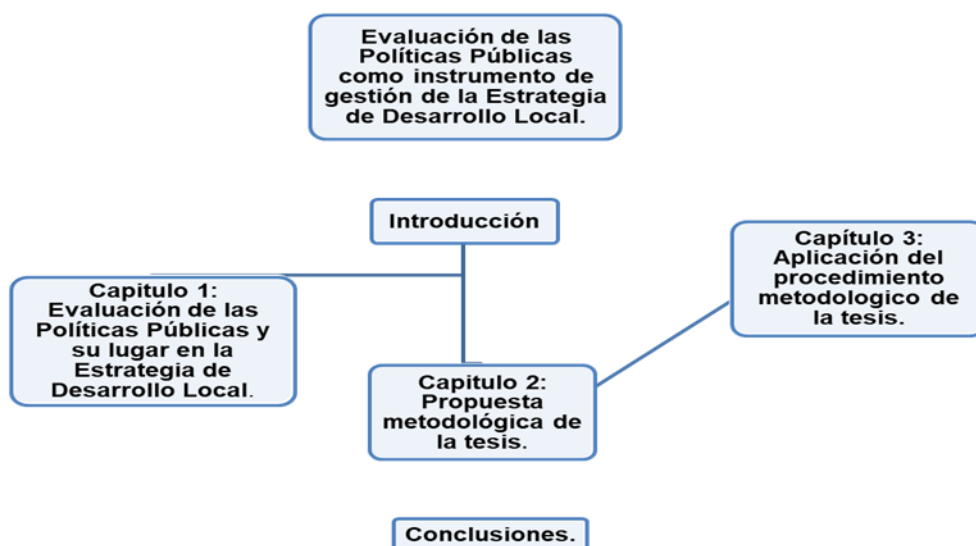
- Entrevista en profundidad, que permitió la precisión del alcance espacial de la investigación.
- Observación directa y levantamiento de campo, que contribuyó en gran medida a la caracterización y diagnóstico actualizado.

La tesis está estructurada de la siguiente manera: introducción, tres capítulos, conclusiones, recomendaciones, bibliografía consultada y la relación de anexos con información complementaria. En el primer capítulo se sintetiza la evaluación de las Políticas Públicas y su lugar en la Estrategia de Desarrollo Local, mientras que en el segundo se presentan los aspectos metodológicos; y para cerrar el capítulo tres se aplica el procedimiento correspondiente al análisis de los resultados.

Capítulo 1: Evaluación de las Políticas Públicas y su lugar en la Estrategia de Desarrollo Local.

Gestionar lo público en real beneficio de los pueblos es indudablemente una tarea compleja y difícil, en la que, aparte de convicciones ideológicas, integridad moral y sentido de servicio social, es necesaria una formación seria en métodos y técnicas de gestión, para una adecuada conducción de los asuntos públicos, sobre todo de las políticas, programas y proyectos destinados a satisfacer necesidades y requerimientos sociales.

Figura 1.1: Hilo conductor de la investigación.



Fuente: elaboración propia

Las políticas públicas, en su realidad, nacen como resultado de muchas decisiones y acciones de numerosos actores, no de un actor individual, aunque a veces se tiende a "personalizar" la autoría de una determinada política en quien aparece como su inspirador, o su comunicador social dominante. Siendo las Políticas Públicas las acciones que el gobierno, busca para dar respuestas a las diversas demandas de la sociedad, se pueden entender como uso estratégico de recursos para aliviar los problemas nacionales.

1.1 Referentes teóricos del desarrollo local.

Después del periodo de la posguerra, el espacio internacional era catastrófico, las zonas geográficas como Japón, Europa oriental y central estaban totalmente destruidas; Estados Unidos tenía un interés muy profundo en conservar el poder por lo que era el principal abastecedor de bienes y servicios de dichas regiones lo que lo asentaba como la principal potencia política económica. Estos países tras su persistente crisis se vieron obligados a usar la fuerza de trabajo, los recursos, y las instalaciones norteamericanas por lo que garantizaron sus prioridades para el abastecimiento de sus recursos de manera eficiente.

Con el fundamento de insertar todas las especializaciones establecidas se fue desarrollando una orientación hacia las políticas con el objetivo de ampliar los focos de estudios hasta el quehacer político, incorporar investigaciones, decisiones fiscales, asesores políticos y consultores. Para crear una orientación hacia las políticas que pretende incorporar las nuevas tendencias y coadyuvar al conocimiento de un gobierno de manera eficaz y eficiente. El enfoque científico de las políticas además de centrarse en el conocimiento del proceso de producción de las políticas, trabajó en la reelaboración y evaluación del conocimiento procedente de cualquier fuente que tuviera peso importante en los problemas de las principales políticas del momento.

La descentralización hacia actores no tradicionales como generadores del desarrollo comienza a extenderse por casi todo el mundo a partir de la década de los años setenta y ochenta al calor de la crisis denominada Estado de Bienestar. Así desde organismos internacionales se fue estimulando las políticas descentralizadoras como una solución para los problemas enfrentados por los gobiernos responsabilizándolos como una de las causas fundamentales de los males sociales.

En el caso de América Latina estas ideas se han difundido bajo las doctrinas del Consenso de Washington, en concordancia con el neoliberalismo. Los programas de ajustes neoliberales recomendados hacia la región han abogado por la primacía del mercado, el recorte y la pérdida de relevancia del estado como garante y rector dentro de la sociedad, la reducción de los programas sociales, la privatización de los

sectores monopolizados estatalmente, y una disminución de su rol controlador en el manejo macroeconómico. Con todo esto se propone reducir las funciones del estado y que pase de tener un rol protagónico.

Asimismo aparece un escenario local con nuevos protagonistas sociales los que obligan a hacer un análisis profundo en relación con los municipios. Donde las perspectivas de trabajo deben estar vinculadas al ámbito local para la transformación. Esto ha incentivado la participación ciudadana proyectándose hacia la ampliación de agendas locales y hacia el desarrollo de ellas en nuevos roles estratégico y cualitativo.

Cuba no ha estado exenta de las reformas producidas a nivel internacional, aunque no se hayan realizado desde el prisma neoliberal. Las profundas transformaciones ocurridas en el escenario de los noventa han generado la necesidad de iniciativas que contengan a los escenarios locales como actores del desarrollo. (N, 2016)

Los estudios de desarrollo social en el país han requerido una revisión crítica de teorías y prácticas de desarrollo local lo que se ha producido a nivel internacional partiendo de la premisa de justicia social y la participación ciudadana en el proceso de construcción de la sociedad cubana, significando un asunto complejo debido a las particularidades del sistema político, económico y social históricamente constituido.

Tratándose de la construcción de un modelo de desarrollo local para los municipios que por medio de la planificación nacional y territorial local ha manejado tensiones entre centralización y descentralización en un sistema que potencie recursos disponibles en cada nivel.

1.2 Conceptualización del Desarrollo Local.

El Desarrollo Local se logra mediante un fomento productivo, responsable y fortalecido de la sociedad, además de sumar aspectos ambientales para alcanzar el desarrollo sostenible. A continuación se muestran diferentes conceptos de Desarrollo Local dado por varios autores, ver tabla 1.1

Tabla 1.1: Conceptualización de varios autores.

Fabio Velázquez (1998)	El desarrollo local es aludir a ese conjunto de procesos económicos, sociales, culturales, políticos territoriales a través de los cuales una comunidad, a partir de sus propias potencialidades y de las oportunidades que le brinda el entorno, accede al bienestar, sin exclusiones ni discriminaciones y garantiza las condiciones para que futuras generaciones también puedan hacerlo.
César Mosquera (1999)	El desarrollo local sostenible requiere de una metodología que trate de dinamizar los procesos en el interior de la sociedad civil: para optimizar los espacios de participación; para que la participación sea efectiva y no una farsa; para que se involucren los actores sociales directamente en la toma de decisiones.
Arocena (2002)	No hay una teoría sobre el desarrollo local, sino teorías sobre el desarrollo que difieren entre ellas en la forma de considerar lo local. Así, para el evolucionismo, lo local es un principio negativo y de resistencia, bien diferenciado de lo global, portador de progreso. Según el historicismo, lo local es una entidad específica que hay que desarrollar contra lo global, portador de uniformidad. En el estructuralismo, lo local es un lugar de reproducción de las grandes contradicciones que atraviesan lo global.
Eduardo Egüez (2005)	La construcción de ciudadanía protagónica y solidaria como la base del desarrollo local, la recuperación de las memorias de resistencias en

	los espacios locales, la democratización de la democracia local y participación social, la apuesta al desarrollo sustentable y equitativo repensando las potencialidades de la biodiversidad y sobre una visión integral del espacio y la sociedad local.
Enrique Gallicchio (2006)	El desarrollo local y la descentralización son a la vez estrategias e instrumentos de desarrollo local. Su gran potencialidad radica en que representan una estrategia diferente para el desarrollo. Este autor presenta seis versiones del desarrollo local: Desarrollo local como participación. Desarrollo local como municipalismo.
Patricio Carpio (2006)	El desarrollo local es un concepto que se construye desde diferentes ámbitos, lo que conduce a configuraciones teóricas y políticas también diferenciadas.
José Luis Coraggio (2006)	Por otro desarrollo nos referimos aquí a la puesta en marcha de un proceso dinámico de ampliación de las capacidades locales para lograr la mejoría sostenida de la calidad de la vida de todos los integrantes de una población. Anota que el desarrollo es entre otras cosas, un proceso de aprendizaje colectivo sobre las propias capacidades de las personas, grupos, comunidades y sociedades, y sus posibilidades se potencia en tanto hay comunicación, transparencia y participación en la toma de decisiones y opera el incentivo de la distribución justa de esos resultados.

<p>Víctor Hugo Torres (s.f.)</p>	<p>Existen múltiples mediaciones que determinan el desarrollo local entre los discursos y la acción colectiva. Señala Torres que tanto los discursos teóricos cuanto las vías del desarrollo local reseñadas, proponen y enfrentan desafíos comunes que requieren resolverse para consolidar los procesos iniciados.</p>
--------------------------------------	--

Fuente: elaboración propia

1.3 Las Políticas Públicas como instrumento de gobierno.

Una política es una conducta propositivo, intencional, proyectado, no simplemente reactivo, casual. Con la decisión de alcanzar ciertos objetivos a través de ciertos medios se pone en movimiento ya que es una acción con sentido. Es un proceso, de acción que implica todo un conjunto complejo de decisiones y operadores. También es una actividad de comunicación pública. Entendiéndose público como un concepto relativo al pueblo.

Por lo que las Políticas Públicas son los programas que un gobierno, desarrolla en función de un problema o situación determinada. Estas son las acciones de gobierno, que busca cómo dar solución a las diversas peticiones de la sociedad, se pueden entender como uso estratégico de recursos para aliviar los problemas nacionales.

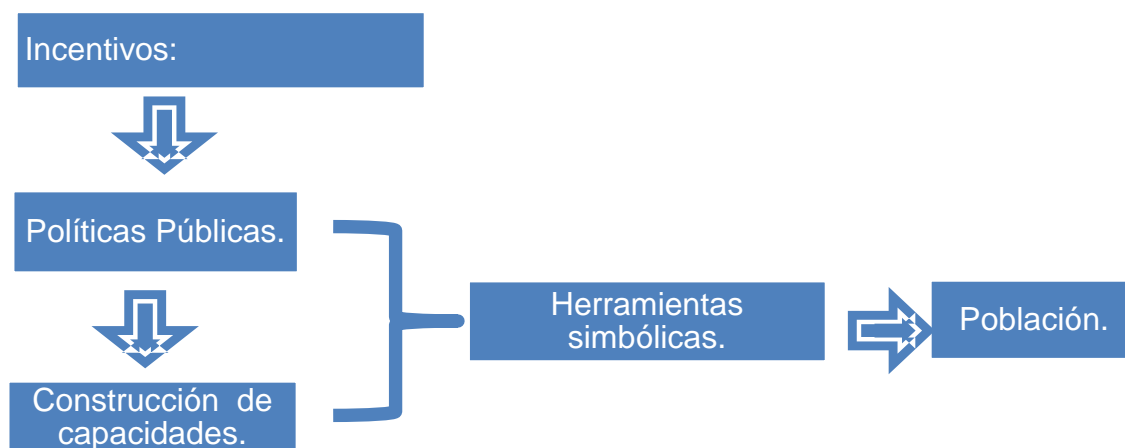
Las Políticas Públicas son “el conjunto de actividades de las instituciones de gobierno, actuando directamente o a través de agentes, y que van dirigidas a tener una influencia determinada sobre la vida de los ciudadanos”. Son un conjunto de decisiones que se llevan a cabo a lo largo de un plazo de tiempo. Teniendo la mayoría de las Políticas Públicas un impacto directo en el bienestar de la población.

Estas tienen que ver directamente con los bienes y servicios de las personas. Consisten, acciones que tienen como objetivo solucionar y dar respuestas a las demandas, necesidades, e intereses de grupos y personas que integran una sociedad. Esto se conoce como “agregar demandas”, de forma tal que al final, las soluciones permitan que personas y grupos coexistan a pesar de sus diferencias.

Las Políticas Públicas tienen la potencialidad de resolver problemas concretos: es decir, permitir que la gente viaje en el “mismo avión.” El término hace referencia a la búsqueda de la equidad, ya que si bien es cierto que una propuesta de política puede beneficiar a unos y perjudicar a otros, se debe tener en mente a la mayoría que es quien decide en una democracia. En la realidad de los países, las Políticas Públicas en algunos casos no son tan públicas, ni responden a las necesidades de las personas a quienes están dirigidas lo que se refleja como la principal desventaja de la misma. (Pallares, 1986)

El éxito de una política pública está determinado por que sean efectivamente públicas, es decir, favorablemente satisfagan las demandas e intereses de los distintos sectores de la sociedad.

Figura 1.2 Políticas Públicas como instrumento de gobierno.



Fuente: Elaboración Propia.

Toda Política Pública tiene una instrumentación, destacando sus herramientas, las cuales sirven para poder primeramente plantearla, después concretarla, para finalmente traducirla a la población.

1.3.1 Conceptualización de la evaluación en el ciclo de Políticas Públicas.

Como hemos visto, el ciclo de las políticas públicas abarca una serie de etapas que, con ligeras variantes abarcan los siguientes temas:

- La construcción de la agenda (que supone la emergencia del problema, su definición su inserción en el conjunto de cuestiones priorizadas en el programa de decisión y la actuación del poder público),
- La formulación de la política (es decir la fase en que una vez consideradas alternativas de intervención se adopta una decisión sobre la estrategia fundamental a concretar).
- La implementación del programa o programas establecidos.
- Su evaluación y eventualmente la finalización o extinción de la política misma.

Elaboración de las Políticas Públicas:

La elaboración de las políticas públicas es el proceso que abarca desde la identificación y delimitación de un problema o necesidad actual o potencial de la comunidad hasta, el análisis y determinación de las posibles alternativas para su solución, incluyendo la evaluación de los costos y de los posibles efectos positivos y negativos de cada una de ellas y el establecimiento de prioridades para los pasos de su futura ejecución.

Formulación de Políticas Públicas:

La formulación de las políticas públicas consiste, en la selección y especificación de la alternativa que es considerada más viable, y que es acompañada generalmente por un proceso de comunicación, con una o varias declaraciones que dan a conocer y explicitan la decisión adoptada, sus objetivos y su marco jurídico, administrativo y financiero.

También existen casos en que las políticas no son formuladas ni comunicadas públicamente: en general son las políticas de no innovar o de omisión. Frecuentemente la elección de la alternativa adoptada se hace según criterios de conveniencia política y de oportunidad, y muy influida por la disponibilidad de recursos físicos, humanos, tecnológicos y económico financieros.

Implementación de Políticas Públicas:

Para implementar una política pública hay que planificar, organizar el aparato administrativo del Estado y de otros actores intervinientes, para así asegurar la disponibilidad de los recursos materiales, humanos, económico financieros y tecnológicos necesarios para iniciar su ejecución.

Esta es una fase bastante compleja, que requiere la articulación de:

- El detalle de los objetivos generales y específicos según los diferentes actores.
- La selección del nivel de ejecución de cada programa y proyecto.
- El diseño organizacional para la ejecución, seguimiento y evaluación.
- El diseño de mecanismos de coordinación y comunicación.
- La elaboración de programas y proyectos con indicación de unidades ejecutoras y responsables y cálculo de los cronogramas físicos y financieros.
- La asignación de los recursos necesarios: humanos, financieros, tecnológicos, etc.
- El diseño del sistema de informaciones.
- La programación de la capacitación y concientización.
- El establecimiento de las formas de difusión y publicidad que asuman la doble dimensión problemática de la comunicación:

La comunicación bajo todas sus formas, institucional o masiva, es una importante herramienta en el proceso general de toda política:

- Cada vez más, las perspectivas centradas en la dimensión comunicacional influyen en el diseño de las políticas.

Suele también incluirse en esta etapa la llamada “evaluación ex ante” que es un pronóstico sobre los resultados esperados que sirve luego para comparar con los resultados de la “evaluación ex post”.

Ejecución de Políticas Públicas:

La ejecución de políticas públicas es el conjunto de acciones que están destinadas a alcanzar los objetivos propuestos por la política. Es decir es la puesta en práctica de la política. Hay autores que la consideran como parte de la implantación, que tendría así una primera fase de programación y una segunda fase de ejecución.

Seguimiento de las Políticas Públicas:

El seguimiento de las políticas públicas consiste en un proceso sistemático de supervisión de la ejecución de actividades, en sus diversas dimensiones, con el objeto de suministrar a los ejecutores responsables de la política información sobre la marcha de las actividades con miras a introducir ajustes y correcciones que aseguren el logro de los objetivos.

Esta etapa también suele ser denominada “evaluación intermedia”, ubicada en diversos momentos de la ejecución entre la evaluación ex ante y la ex post. Este seguimiento incluye tareas de relevamiento y registro de la información, el control de su calidad, su procesamiento y la puesta a disposición de los decisores.

Evaluación de las Políticas Públicas:

La evaluación consiste en la medición y análisis de los efectos sociales producidos por la política en cuestión, los resultados que se han obtenido y las consecuencias, previstas y no previstas, que hayan tenido lugar. Es frecuente que la realización de los objetivos de una política no solo genere satisfacción sino que también da lugar a la emergencia de nuevos requerimientos que antes no se manifestaban y que muchas veces no son previstos en el diseño de la política originaria.

La puesta en marcha de un proceso de evaluación de este tipo exige definir y delimitar el objeto de dicha evaluación, la identificación de sus destinatarios y de quienes serán encargados de llevarla adelante, así como el alcance y tipo de evaluación a realizar, el momento para realizarla y las técnicas que se utilizan.

La evaluación de las políticas públicas es “la medición sistemática de la operación o impacto de un programa o política pública, comparada con estándares implícitos o explícitos en orden a contribuir a su mejoramiento” (Bandura, 1982)

Hay diversos tipos de evaluaciones, según el objeto que persiguen:

- La evaluación de políticas públicas propiamente dicha, busca valorar los resultados del cumplimiento de políticas públicas generales o sectoriales, para tomar decisiones sobre su marcha futura.
- La evaluación de programas y proyectos puntuales, busca valorar el impacto o resultado de una intervención pública directa puntual sobre una realidad social, con miras a mejorar el funcionamiento del programa o proyecto para la población beneficiaria.
- Evaluación de la gestión de entidades públicas, para medir los resultados obtenidos y compararlos con los objetivos planificados, para mejorar el desempeño de esas instituciones.
- Evaluación del desempeño individual de funcionarios específicos.

Etapas de la evaluación:

La evaluación puede realizarse en diferentes etapas, siempre en relación con los ciclos de las políticas públicas:

- Ex ante: O sea previa a la puesta en marcha de una política pública. En general consiste en el análisis del diseño de las políticas o programas, especialmente de su concordancia con la realidad que enfrentarán, etc.
- Intermedia: Se realiza en diversos momentos durante el ejercicio de la acción gubernamental, para examinar el uso de los recursos para el cumplimiento de los objetivos, y realizar ajustes sobre la marcha de la programación de las acciones.
- Ex post: Se realiza una vez finalizada la intervención estatal, o un ciclo importante de su realización, e involucra el análisis y valoración de los resultados obtenidos, el impacto social alcanzado, y el estudio de la experiencia vivida para aplicar luego en otros casos.

Tabla 1.2: Resumen para la evaluación de Políticas Públicas.

1. Fines	¿Por qué evaluar?	Aprendizaje Rendición de cuentas
2. Agentes	¿Quién evalúa?	Autoevaluación Evaluación independiente
3. Objeto	¿Qué evaluar?	Proyectos, programas, políticas públicas
4. Momento	¿Cuándo evaluar?	Ex ante, tiempo real, ex post
5. Cobertura	¿Cuánto evaluar?	Costes y beneficios Nivel óptimo
6. Métodos	¿Cómo evaluar?	«Tratamientos» Criterios: relevancia, eficacia, eficiencia
7. Uso	Factores que influyen en el uso	Oportunidad, credibilidad, diseminación

Fuente: elaboración propia

La evaluación se considera como fuente de evidencias, elemento que se busca usar en el diseño de políticas desde fines de los 90'. Cabe aclarar que las evaluaciones no son la única ni la mejor fuente de evidencias, ya que muchas veces se evalúa mediante una mera descripción de los pasos de la implementación, sin mayores precisiones cuantitativas, como las que a veces pueden obtenerse de investigaciones de mayor rigor científico.

Hay que tener en cuenta que, en el mundo real, las políticas no siempre pueden implementarse conforme a las intenciones predeterminadas; que los planes no siempre se cumplen, o se cumplen sólo parcialmente, y que, además, frecuentemente se presentan efectos no buscados, positivos y/o negativos.

Es muy importante tomar en cuenta los factores contextuales y realizar un análisis y síntesis de los mismos, que permita identificar las causas que han operado para

alcanzar o no los resultados esperados, así como otros posibles efectos atribuibles a las intervenciones que tuvieron lugar. De este modo será posible extraer lecciones de la experiencia que puedan, en principio, aplicarse en contextos similares.

Los principios o criterios más importantes para realizar una evaluación son:

- La relevancia o pertinencia del aspecto que se evalúa.
- La eficiencia y la efectividad, o sea el grado en que se han logrado los objetivos.
- La eficiencia, en el uso de los medios o recursos empleados para alcanzar los objetivos.
- La sustentabilidad de los resultados en el tiempo y en relación con requerimientos futuros.
- La incidencia de la política evaluada en el desarrollo institucional
- La coherencia de esta política, programa o proyecto, con otras políticas.

Para evaluar las políticas públicas es importante primero aclarar su marco ideológico o normativo, tratando de identificar los objetivos planteados explícitamente, y dentro de qué visión del “orden social deseable” se encuadran sus objetivos, prioridades y recursos asignados.

Los problemas o dificultades más frecuentes para la realización correcta de evaluaciones se refieren a:

- La falta de fondos. Se puede solucionar asignando un pequeño porcentaje (por ejemplo, un 2%) de la inversión total estimada para evaluaciones, y no reasignar luego ese % a otras finalidades.
- Las capacidades limitadas de los evaluadores. Se puede solucionar motivando a instituciones de educación superior y a centros de investigación y profesionales para que desarrollen sus aptitudes en este campo y ofrecer un programa de becas para tesis sobre evaluación.
- Las cuestiones metodológicas. Se puede solucionar desarrollando enfoques pragmáticos y multi-metodológicos, y recurriendo a expertos en comunicación que hagan más “amigable” el proceso de su difusión. También

se debe incentivar el uso de las evaluaciones en procesos de análisis-aprendizaje para futuras aplicaciones.

- La falta de incentivos. La solución de fondo es desarrollar una “cultura de la evaluación” en la cual los errores sean percibidos como oportunidades de aprendizaje, y el aprendizaje como fuente de crecimiento y desarrollo.

Existe un enfoque del análisis político en el que las políticas públicas o estatales, entre ellas las sociales, se convierten en un indicador del modelo estatal existente, de su proceso de transformación y de sus relaciones con otros actores sociales y políticos. En este análisis, el Estado y sus organizaciones se convierten en el actor principal. Se trata de acceder al análisis del Estado a través de las políticas públicas, partiendo tanto del análisis de la agenda de las instituciones territoriales que la ejecutan.

Pero este enfoque de índole estrictamente " estatal", no es el único a través del cual nos aproximamos a las políticas públicas, sino que contamos con otra matriz a la que los especialistas denominan " enfoque de proceso", por el que se trata de entender la política pública y/o social como un proceso decisorio que va desplegando acciones, procesos inteligentes y tecnologías. Mientras que el enfoque anterior es eminentemente descriptivo y explicativo, este está más ligado a la acción. Es un enfoque que no se concibe a sí mismo, sino es influyendo en la práctica concreta de los actores sociales y políticos.

Desarrollando, una investigación aplicada para la toma de decisiones, la que se expresa en el ciclo de políticas públicas, en sus diversos momentos: agenda-formulación-adopción-implementación evaluación. Esos momentos del ciclo se distinguen analíticamente, pero en la práctica se auto implican e influyen, de manera tal que en ella se redefinen permanentemente. Pero, basta pensar que este saber aparece asociado al planeamiento estratégico, a la gestión por objetivos, al gerenciamiento de excelencia, al rediseño del Estado, al surgimiento de organizaciones autocráticas, etc. (F.M.Frohock, 1979)

Los " grandes planes políticos" ligados al planeamiento normativo tecnocrático y sus fracasos, la crisis fiscal, el proceso de burocratización, y la inversión, las prácticas

clientelares, etc., fenómenos considerados como productores de la crisis del Estado Social, no dejan de ocultar que su problematización responde a una nueva percepción de la realidad" construida" desde el ejercicio de la nueva hegemonía del capital financiero, aliado a los sectores más concentrados de la producción y al proceso de globalización al que están vinculados.

Si bien de esta afirmación se desprenden sospechas legítimas respecto de estos" saberes", no menos legítima parece ser la convicción de que ellos están" habiéndoselas" con la necesidad de" abrir la caja negra" que nos presenta el nuevo escenario, de reconocer sus leyes y por lo tanto de estructurar las condiciones de las nuevas praxis sociales, políticas y profesionales. Seguramente el contenido final de las mismas dependerá del debate, la confrontación y por qué no de la lucha ideológica que a su alrededor se libre, pero lo que no parece sensato es negar el poder estructurador que tienen estos saberes respecto de las prácticas actuales. Negarlo, es quizá, desconocer uno de nuestros desafíos, dado que ellos están incluidos en las" cajas negras" de las que nosotros tenemos que hacernos cargo, porque es conociendo su contenido que podremos operar una transformación más profunda en la realidad social, que aquella a la que estos saberes están vinculados.

1.4 Las Políticas Públicas en el Desarrollo Local.

En este inicio de siglo, América Latina debe plantearse cómo retomar el crecimiento, aprovechando los avances que se han producido en la gestión macroeconómica, especialmente en materia de control de la inflación. Sin embargo, dichos avances no han bastado para impulsar el desarrollo, sobre todo en el ámbito local; de modo que es preciso encontrar un nuevo enfoque, que rescate la identidad local con sus rasgos culturales propios.

Al mismo tiempo, habrá que renovar los mecanismos de fomento y financiamiento que faciliten la conformación de redes empresariales y fortalezcan el tejido social en el plano territorial. Como parte de este proceso, cabe destacar el fomento de las aglomeraciones industriales como formas de organizar la producción en un determinado territorio, en particular los distritos industriales, que, con sus rasgos de acción colectiva, posibilitan una mayor flexibilidad de la industria frente al fenómeno de la globalización.

En América Latina, las condiciones culturales y espaciales no son las más adecuadas para concretar aglomeraciones industriales del tipo distritos, al estilo europeo. No obstante, existe la posibilidad de inducir estos procesos, para lo cual se requiere la formulación de políticas públicas destinadas a la creación de redes empresariales y al fortalecimiento de las alianzas estratégicas entre el sector público y el privado. Sólo así será posible posicionarse en los mercados de un mundo conformado por bloques comerciales.

Desde hace más de dos décadas profundas transformaciones en la articulación Estado-Sociedad-Economía nos alcanzan a la vez como sujetos y objetos. La reestructuración de la economía mundial, ha generado particulares impactos sobre nuestra región y el país, sobre todo como consecuencia de la "reinserción" en el mundo a través de la capacidad exportadora de algunos sectores y el consiguiente efecto desarticulado sobre la matriz productiva interna.

Las hipótesis del trabajo son tres. Primera, el desarrollo local es una estrategia política de cambio. No estamos hablando de un nuevo paradigma o de una metodología, ni tampoco de un marco de análisis académico, por el contrario su verdadera potencialidad está en lo planteado anteriormente. Por ello, estamos hablando de un instrumento mucho más socio-político que "técnico" en el sentido más estricto. Segunda: dado lo anterior y la experiencia en América Latina es necesario dar la discusión en el campo del debate de las políticas vs políticas territorialidades. (ELSTER, 2006)

Aquí hay dos puntos a considerar, por una parte su incidencia en todo el ciclo de políticas públicas locales (puesta en agenda, diseño, formulación, implementación, evaluación y monitoreo); por otra, el cambio por lo que significa sostener la soberanía del territorio en las estrategias de articulación de las mismas. Finalmente, que el campo para profundizar la generación de políticas territoriales (razón de ser de una estrategia política) es actuar en: gobernanza multinivel (nacional, regional, local), desarrollo económico, empleo y capital social.

Conclusiones Parciales:

- Las Políticas Publicas son el resultado de muchas decisiones y acciones de numerosos actores, con el fin de satisfacer las necesidades de la población.
- Dentro del Desarrollo Local es muy importante reconocer las Políticas Publicas como principal vía para el desarrollo económico-social.
- La evaluación es una de las fases más importantes de las Políticas Públicas que consiste en la medición y análisis de los efectos sociales producidos por la política en cuestión.

Capítulo 2: Propuesta metodológica de la tesis.

Las ideas de desarrollo en el contexto actual conceden especial relevancia al espacio local y reconocen necesitar de la movilización del conocimiento, la tecnología y la innovación. En nuestro país la dimensión local está siendo cada vez más reconocida como lugar idóneo para articular los procesos productivos, sociales, culturales y ambientales de los distintos territorios a partir de reconocer la existencia de sus potencialidades y utilizarlas para enfrentar las problemáticas existentes. La actualización del modelo económico socialista cubano es ideal para proporcionar un desarrollo económico y social a partir del aprovechamiento de los recursos, lo que garantiza su sostenibilidad y ofrece mayores oportunidades de participación de los ciudadanos en la construcción de la sociedad.

2.1 Caracterización del desarrollo en Cuba.

En nuestro país, el debate “Globalización-Desarrollo Local” se ha venido imponiendo y no precisamente por exigencia de la indagación lógica. Ha sido un resultado de las premuras sociales y económicas del país y sus localidades y, también, de las incógnitas que levantan las políticas y estrategias de desarrollo en aplicación o por venir. Es un debate complejo y pleno de desencuentros, tanto al interior como al exterior de la academia, en donde las historias, las utopías, los anecdotarios, las experiencias, las personalidades y, sobre todo, las irresoluciones del proceso de desarrollo socioeconómico cubano distorsionan enormemente las referencias y los temas en discurso.

La globalización impone condiciones al crecimiento acorde a las características del proceso de acumulación global, y un contexto tal tiene implicaciones demasiado contundentes para el conjunto de las dimensiones económicas, políticas y sociales, de todos como para poder ser enajenadas por cualquier política, utopía o axiología. El contexto no trae consigo un archivo de diseños deterministas, y se debe repetir y repetir, porque la pasividad como fobia parece ser una enfermedad incurable, y ha sido, en diferentes circunstancias, uno de los argumentos viscosos de mayor recurrencia.

Es evidente que el contexto se ha transformado. Si todavía en la década de los ochenta del siglo pasado la paradoja “Globalización-Desarrollo Local” podía asumirse como una alternativa de política y de estrategia económica frente a otra diferente de “Globalización y Desarrollo Macroeconómico Centralizado”, parecería que hoy tal polaridad de políticas se desvanece y carece totalmente de significado práctico.

Sin embargo, la transformación de los contextos, por trascendental que sea, no difuma las problemáticas socioeconómicas pendientes; tampoco lo logra, obviamente, la axiología, por mucho que la ayude la cultura y la sociología comunicacional. Más bien, las problemáticas insolutas aparecen, al transformarse el contexto, de nuevas maneras y formas e incluso con connotaciones más graves, más apremiantes y más complicadas. La paradoja “Globalización-Desarrollo Local” ha generado un complejo proceso cognitivo, cuya asimilación activa en los diseños de políticas y estrategias de crecimiento y desarrollo.

La perspectiva de encontrar solución a los problemas del crecimiento económico mediante la puesta en marcha de políticas y estrategias centradas en la transformación sectorial de la estructura económica (lo cual no necesariamente implica la evolución de las estructuras sociales), no son para nada novedosas; es más, constituye uno de los ejes centrales de la conocida teoría de la modernidad, la cual, precisamente, distingue las etapas del desarrollo histórico de la humanidad, según la estructura sectorial productiva y las tecnologías prevalecientes en uno u otro momento. (Palmiستا, 2001)

A fines de la década de los ochenta del siglo XX aparecieron en Estados Unidos y Europa un conjunto de trabajos que apoyaban la idea de que el proceso de crecimiento en las regiones (o su obstrucción) dependía, en lo esencial, de las dinámicas internas propias de tales regiones (crecimiento endógeno) y, también, de la habilidad de sus poblaciones e instituciones para hacer uso provechoso del nuevo arsenal tecnológico disponible. (Vásquez, 2002)

En el caso de la economía cubana parecería que todas las estrategias o propuestas de relación de sectores económicos pivotes (agroindustria azucarera, el turismo y servicios especializados), han estado perfiladas a la consecución de un objetivo

económico principal: la obtención de ingresos externos. Pero también parecería que todas ellas, empero, han relegado, o al menos no han logrado asir suficientemente, otro objetivo también esencial de la actividad económica de cualquier país o localidad: el fomento del ahorro interno.

La globalización plantea un nuevo contexto económico mundial, cuya estructura y dinámica depende en gran medida del funcionamiento y estructura de las cadenas de valor y las redes transnacionales. De hecho, aproximadamente 70 000 transnacionales con sus filiales generan y mueven en sus circuitos más del 70 % del PIB mundial, por lo cual insertarse en el mundo globalizado de hoy plantea en la práctica establecer una forma de relación específica, cuantitativa y cualitativa, con el capital transnacional.

Desde las visiones posmodernistas, las respuestas, como era de esperar, se buscan en el otro extremo, en la absorción tecnológica, o sea, en propiciar una inserción desde la asimilación tecnológica. En respaldo de tal visión unilateral, la teoría neoclásica generó un modelo de crecimiento de segunda generación, distintivo de sus modelos tradicionales de crecimiento por la presencia en él de un nuevo factor de acumulación, el denominado capital humano.

El modelo neoclásico de segunda generación tuvo, sin embargo, poco sustento teórico y práctico y solo sirvió para aglutinar un primer arsenal de críticas a la tradición neoclásica de competencia perfecta y crecimiento a escala constante. La segunda escalada crítica, altamente demoledora, lo sería el basamento conceptual del crecimiento endógeno que sucedería al modelo MRW; sobre todo por su onda expansiva al exterior de la escuela neoclásica, aunque, paradójicamente, la modelación resultante al interior de la escuela (modelos neoclásicos de crecimiento endógeno) se mantuviera abstracta, formal y estéril.

Pero el buen daño ya estaba hecho. El crecimiento endógeno, abierto a la competencia imperfecta y a las economías de escalas planteó un nuevo panorama teórico sumamente empirista, discrecional y complejo, que terminaría generando modelos econométricos y propuestas de políticas cada vez más distantes de la tradición neoclásica y del determinismo tecnológico.

La problemática inserción-desarrollo, obviamente, no fue solo ni principalmente de índole teórica, de hecho la globalización plantea un panorama convulso de exclusión y distribución polarizada de los ingresos en los ámbitos de países y localidades, que por sí misma demuestra lo errado y limitado de igualar inserción y desarrollo. Tal panorama abre serias dudas sobre la validez y resultados que puedan acarrear políticas sectoriales no proporcionadas y atadas, unilateralmente, a las señales de inserción externa. Políticas de tal índole pueden resultar, en el mediano o largo plazo, contraproducentes o muy limitadas en cuanto a promover un genuino proceso de desarrollo. (Tamayo, 2016)

Es un hecho que ninguna estrategia sectorial puede ser efectiva si no está plenamente integrada al sistema de relaciones sociales-económicas realmente actuante en los ámbitos territoriales y si no responde a sus prioridades y escalonamientos.

Las experiencias de casi todos los países que en las condiciones de la competencia global han logrado encausar procesos de crecimiento destacado, demuestran que las cuestiones referidas a la relación socioeconómica interna son esenciales. O, en otras palabras, cada vez es más evidente que las estrategias de especialización sectorial que tiende a hiperbolizar la significación del aporte del sector externo y subestimar los asuntos del ahorro interno, a la postre resultan insuficientes y contraproducentes al proceso de desarrollo integral local y nacional.

Es más, si se otorga relación a la acumulación y a la proporcionalidad del crecimiento económico, la especialización sectorial cede paso a criterios de crecimientos multisectoriales y la amenazante restricción a que conlleva la existencia de un fondo limitado de inversión (cuyo uso diferenciado conduce, precisamente, a la especialización sectorial), se atenúa ante el crecimiento mismo del ahorro y la inversión.

La interacción tecnología-desarrollo es abordada bajo ópticas más abarcadoras, que sin dejar de resaltar la importancia que en un proceso de crecimiento y desarrollo tiene la capacidad de cualquier país de poder insertarse en circuitos competitivos de

alta tecnología, sin embargo, en lo referido al desarrollo sitúa como eje de la evolución socioeconómica territorial el “entorno innovador”.

La Teoría de la Innovación Regional, por ejemplo, “redescubre” el vínculo tecnología, desarrollo y sociedad y lo propone como el núcleo del entorno innovador; decodifica la categoría capital humano y la emplea como expresión de la transformación de la actividad socioeconómica humana en un entorno específico de innovación.

En Cuba, el problema de la ciencia y la innovación se aborda en el marco del Sistema de Ciencia e Innovación Tecnológica (SCIT.) Sin desconocer la importancia del SCIT en los logros de la sociedad cubana, las cuestiones referidas al entorno de innovación, la proporcionalidad del crecimiento, el despliegue económico multisectorial, y la dimensión social objetiva del crecimiento y el desarrollo, reclaman todas de estudios más extensos y caladores desde y para la realidad cubana.

La competencia global para cualquier país, también para Cuba, -país subdesarrollado que sigue enfrentado los efectos de un bloqueo económico que dura más de cuarenta años-, lejos de sobreeser las problemáticas sociales del desarrollo interno las hace emerger bajo formas diferentes, como ejes relevantes de lo local, y eso es algo que no solo la práctica cotidiana de los actores sociales demuestra, sino que incluso los modelos más avanzados de desarrollo endógeno procuran aprehender y destacar.

Las versiones retrógradas de la modelación neoclásica del desarrollo son, precisamente, las que continúan abrazando el mecanicismo epistemológico, las que hiperbolizan la polarización sectorial y las que continúan desconociendo las realidades sociales segmentadas territoriales e incluso nacionales.

Posiblemente, junto a las carencias éticas hayan sido éstas, precisamente, las cuestiones socioeconómicas esenciales que más daño hizo a las sociedades del desaparecido mundo socialista de Europa del Este.

Ajustar las políticas del desarrollo a las problemáticas reales y complejas del desarrollo social es una necesidad objetiva que ninguna tecnología podrá evadir, que ningún sistema axiológico efectivo podrá desconocer y que ninguna nueva semántica

podrá enajenar. Sigue siendo éste uno de los problemas centrales del perfeccionamiento de la estrategia de desarrollo en Cuba.

2.2 Caracterizar documentos, organizaciones, instituciones, que norman el Desarrollo.

Política para impulsar el desarrollo territorial.

Tiene como punto de partida el artículo 168 de la Constitución que regula la importancia del municipio y su autonomía. Implementa el Lineamiento No. 17 de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución para el período 2016 – 2021.

Fue elaborada de conjunto por múltiples instituciones bajo la coordinación del Ministerio de Finanzas y Precios. Entre otros: Instituto Nacional de Investigación Económica (INIE), Institución de Planificación Física (IPF), Centro de Desarrollo Local y Comunitario (CEDEL), Ministerio Educación Superior (MES), Asociación Nacional de Economistas de Cuba (ANEC), universidades, gobiernos provinciales y municipales.

Algunos elementos de la política

1. Para el 2021, y así está previsto en el PNDES 2030, cada municipio del país contará con una estrategia de desarrollo y basará su gestión en la implementación de esta, articulada con la de la provincia .Crear en cada municipio una estructura con la función de coordinar la gestión de esta estrategia y asesorar técnica y metodológicamente a las estructuras de gobierno en estos temas.
2. Los proyectos de desarrollo local se clasificarán según su naturaleza en: económicos-productivos, socioculturales, ambientales, institucionales, I+D+i.
3. Los proyectos deben concebir:
 - Tributar a la estrategia municipal y en lo fundamental a la generación de exportaciones, sustitución de importaciones, los encadenamientos productivos y la producción de alimentos.
 - Que participe más de un actor local (todas las formas de propiedad y gestión pueden ser titulares de los proyectos)

- Utilización mayoritaria de recursos endógenos.
- Funcionarán sin que sea necesario constituir una persona jurídica independiente.
- Generar empleos básicamente a jóvenes y mujeres.

Norma jurídica No 29 del Ministerio de Economía y Planificación.

En un contexto marcado por el manifiesto de la Constitución de la República de Cuba de 2019, y el reconocimiento en ella del principio de autonomía municipal, es necesario el fortalecimiento de esa unidad política-administrativa primaria y fundamental de la organización nacional. Con el propósito de lograr la satisfacción de las necesidades locales, la planificación estratégica se convierte en prioritaria para construir el municipio que se requiere.

A raíz de los resultados y avances logrados en el marco de varios programas, proyectos e iniciativas de desarrollo local, confluidos dentro de la Plataforma Articulada para el Desarrollo Integral Territorial, PADIT, se hace necesario avanzar hacia la institucionalización de la gestión estratégica del desarrollo territorial.

Por lo que resulta necesario establecer las bases generales de organización del sistema de trabajo para la gestión estratégica del desarrollo territorial, a partir del diseño e implementación de estrategias de desarrollo sostenible, así como la gestión de la financiación del desarrollo local, que tiene como finalidad construir una nación soberana, independiente, socialista, democrática.

Como principal planteamiento viéndose reflejada aprobar las bases generales de la organización del sistema de trabajo para la gestión estratégica del desarrollo territorial, así como la gestión de la financiación del desarrollo local, que se anexan a la presente Resolución formando parte integrante de la misma.

Con el sistema de trabajo se espera

- 1- Fortalecer y consolidar la Plataforma Articulada para el Desarrollo Integral Territorial, PADIT, configurada como una plataforma multidisciplinaria que contribuye a las prioridades nacionales y específicas de los territorios.

- 2- Gobiernos locales fortalecidos a partir de la organización de un sistema de gestión, basado en la ciencia y la innovación, que articule los intereses nacionales y territoriales, aprovechando los recursos endógenos, fundamentalmente.
- 3- Compromisos del territorio con los intereses nacionales garantizados y desarrollo territorial, con impacto en la mejora de la calidad de vida de la población local y sobre la base de la gestión del conocimiento y la innovación.
- 4- Lograr sinergias entre los actores estatales y no estatales que fomenten los encadenamientos productivos y de servicios en sectores económicos estratégicos y las prioridades territoriales.
- 5- Movilización de fondos de fomento desde fuentes municipales, provinciales, nacionales e internacionales, para el financiamiento de proyectos de desarrollo local.
- 6- Enfoques de sostenibilidad, equidad e inclusión social y demográficos incluidos en las proyecciones de desarrollo.
- 7- Garantizado el funcionamiento adecuado de programas de información y comunicación sobre la marcha del proceso de desarrollo municipal como elemento esencial para propiciar su control y la participación en el mismo.
- 8- Conservación de manera sostenible del patrimonio natural y cultural, tangible e intangible.
- 9- Fomento de la participación y el control popular en el proceso de diseño y gestión de las estrategias de desarrollo municipal y provincial.
- 10- Desarrollo de capacidades relacionadas con conocimientos prácticos, técnicos, profesionales, gerenciales y herramientas para la reanimación productiva y de servicios, la recuperación de oficios, saberes populares y demás fuentes de potenciación del recurso humano.
- 11-Sistemas articulados de innovación, formación y capacitación locales en función de las necesidades del desarrollo.
- 12-Programas articulados de desarrollo sociocultural comunitarios, armonizados con el desarrollo local.

La estrategia de desarrollo municipal se ejecuta dentro de los límites político-territoriales que a su efecto establece la división político-administrativa vigente; mientras que la estrategia provincial tiene un enfoque interterritorial dirigido a los principales polos productivos y cadenas de valor intermunicipales. Las mismas contribuirán al fortalecimiento integral y sostenible de los territorios, aprovechando sus potencialidades sobre la base de una mayor autonomía institucional. (Resolución No. 29/2021)

Los proyectos de desarrollo local se examinan como gran cantidad de recursos, esfuerzos y acciones que tienen el propósito de transformar una situación existente a otra deseada, que contribuya al desarrollo de los municipios, provincias y comunidades donde actúa, e impacte en la calidad de vida de la población. En su diseño e implementación debe primar el criterio de potenciar las capacidades de los grupos y actores participantes, aprovechar los recursos endógenos en la solución de las problemáticas planteadas y el carácter participativo de su gestión.

Tiene como punto de partida el artículo 168 de la Constitución que regula la importancia del municipio y su autonomía. Implementa el Lineamiento No. 17 de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución para el período 2016 – 2021. Fue elaborada de conjunto por múltiples instituciones bajo la coordinación del MEP. Entre otros: INIE, IPF, CEDEL, MES, ANEC, universidades, gobiernos provinciales y municipales.

La Estrategia de Desarrollo Municipal es un instrumento integrador, que contribuye a orientar la gestión del gobierno municipal en función de las prioridades definidas a partir de los intereses nacionales y territoriales. Desde su diseño y gestión articula los diagnósticos y proyecciones que se definan por otros instrumentos de planificación, fundamentalmente por el plan de ordenamiento territorial y urbano.

Algunos elementos de la política

1. Para el 2021, y así está previsto en el PNDES 2030, cada municipio del país contará con una estrategia de desarrollo y basará su gestión en la implementación de esta, articulada con la de la provincia.

2. Crear en cada municipio una estructura con la función de coordinar la gestión de esta estrategia y asesorar técnica y metodológicamente a las estructuras de gobierno en estos temas.
3. Los proyectos de desarrollo local se clasificarán según su naturaleza en: económicos-productivos, socioculturales, ambientales, institucionales, I+D+i.
4. Los proyectos deben concebir:
 - Tributar a la estrategia municipal y en lo fundamental a la generación de exportaciones, sustitución de importaciones, los encadenamientos productivos y la producción de alimentos.
 - Que participe más de un actor local (todas las formas de propiedad y gestión pueden ser titulares de los proyectos)
 - Utilización mayoritaria de recursos endógenos.
 - Funcionarán sin que sea necesario constituir una persona jurídica independiente.
 - Generar empleos básicamente a jóvenes y mujeres.

Se ha diseñado por el MES y CE-GESTA un amplio sistema de capacitación en seminarios regionales y videoconferencias. Se han elaborado guías metodológicas para el diseño de estrategias municipales.

Resolución No 114 del Ministerio de Finanzas y Precios.

Para la Gestión Estratégica de Desarrollo Territorial, que regula lo relativo a la implementación de estrategias de desarrollo territorial y la gestión de los proyectos de desarrollo local, con el objetivo de impulsar el desarrollo territorial, en función del aprovechamiento de los recursos y posibilidades locales.

En correspondencia con la estrategia aprobada para impulsar el desarrollo territorial, con base al fortalecimiento de los municipios como instancia estratégica del desarrollo municipal y provincial de los proyectos de desarrollo local, se establece el procedimiento para el financiamiento presupuestario del Desarrollo Territorial y el tratamiento tributario financiero de los precios y contable aplicable a los proyectos de desarrollo local.

Resolución No 147 Banco Central de Cuba.

La política económica y social del Partido y la Revolución para el periodo indica la elaboración de un marco jurídico que permita impulsar el desarrollo territorial a partir de una estrategia del país, con el fortalecimiento de los municipios como instancia fundamental, con la autonomía necesaria y una sólida base económico-productiva, aprovechando sus potencialidades. Por tanto la presente resolución tiene como objetivo establecer el procedimiento bancario para la gestión del financiamiento de los Proyectos de desarrollo Local, atendiendo a su clasificación.

Lineamiento No 17 de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución.

La Política para el Desarrollo Territorial tiene como objetivo impulsar el desarrollo de los territorios a partir de la estrategia del país, de modo que se fortalezcan los municipios como instancia fundamental, con la autonomía necesaria, sustentable, con una sólida base económico-productiva, y se reproduzcan las principales desproporciones entre estos, aprovechando sus potencialidades.

2.2.1 Plataforma Articulada para el Desarrollo Integral Territorial (PADIT).

La Plataforma Articulada para el Desarrollo Integral Territorial (PADIT) es un programa marco de apoyo al fortalecimiento de las capacidades institucionales para la planificación y la gestión del desarrollo territorial. Es una plataforma flexible, integradora, interterritorial, multinivel y multifactorial que responde a la actualización del modelo económico y social de Cuba. (ver Anexo 1).

Es un programa elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en conjunto con el Gobierno cubano con el objetivo de impulsar los procesos de descentralización, de fortalecimiento de capacidades locales y territoriales para la planificación, gestión del desarrollo y articulación multinivel.

Tabla 2.1: Funcionamiento de la Plataforma Articulada para el Desarrollo Integral Territorial (PADIT)

Lugar de intervención.	La Habana, Holguín, Santi Spiritus, Granma, Las Tunas, Santiago, Guantánamo.
Socios institucionales.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Por Italia: AICS. ➤ Por Cuba: Ministerio del Comercio Exterior y la Inversión Extranjera (MINCEX).
Organismos ejecutores.	PNUD.
Financiación italiana	EUR 600.00 (Fase 1). EUR1.800.00 (Fase 2).
Tipología de financiación.	Donación.
Objetivo general.	Mejorar las condiciones de vida de la población de los territorios vinculados al Programa.
Objetivos específicos.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Fortalecida la institucionalidad local, potenciando las capacidades de los gobiernos para una gestión articulada de desarrollo territorial. ➤ Promovidos encadenamientos productivos que potencien el desarrollo económico y social a nivel de los territorios. ➤ Completados los procesos de descentralización y gestión del desarrollo local.
Resultados esperados.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Gobiernos municipales y provinciales implementan instrumentos de participación, concentración de actores y de articulación multinivel para la gestión de desarrollo local. ➤ Las administraciones territoriales fortalecen sus capacidades de gestión de financiamiento para el desarrollo territorial. ➤ Gobiernos y administraciones territoriales implementan mejoras en los procesos comunicativos y de gestión de información.

	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Las administraciones y los actores locales promueven cadenas de valor y servicios sociales que potencian capacidades de empleo, en especial para jóvenes y mujeres. ➤ Difundidas experiencias e instrumentos para la gestión de desarrollo territorial basada en la articulación, multinivel e interterritorial y alimentados procesos internacionales.
Beneficiarios directos.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ A nivel institucional se estiman como beneficiarios cerca de 150 personas pertenecientes a grupos de trabajo ministeriales, comisiones de trabajo, entidades provinciales y municipales, instituciones académicas y la sociedad civil. ➤ A nivel de la población se beneficiarán los habitantes de los municipios involucrados.
Duración.	<p>12 meses (Fase 1).</p> <p>36 meses (Fase 2).</p>

Fuente: tomado de la Plataforma Articulada para el Desarrollo Integral Territorial

2.2.2 Centros de estudio de Desarrollo Local en Cuba.

El Centro de Desarrollo Local y Comunitario (CEDEL). Es un centro cubano de investigación y desarrollo fundado en 2007, que ofrece servicios científico – técnicos en materia de desarrollo local. Se encuentra adscrita al Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente y pertenece al Consejo de Ciencias Sociales. En la actualidad se encuentra entre las principales instituciones cubanas que investigan e intervienen en acciones de promoción del desarrollo local. Entre sus principales resultados se encuentra la elaboración de la Metodología de Estrategias Municipales de Desarrollo (EMD) y varios años de acompañamiento a más de treinta gobiernos municipales y provinciales en la promoción de acciones para el desarrollo de los territorios cubanos. Es un referente para las instituciones cubanas y la colaboración internacional. (Guzon, 2006)

La Estrategia Municipal de Desarrollo es el producto estrella de CEDEL. Consiste en una metodología, una herramienta participativa, liderada por el gobierno local, que permite organizar y articular a actores y acciones en función de llevar a cabo el proceso de desarrollo del municipio. Combina elementos de metodologías de Marco Lógico con Planificación Estratégica dirigido a los fines del desarrollo endógeno de los municipios y considerando las características operativas de la administración pública cubana. Se despliega a partir de líneas estratégicas que se definen según los potenciales endógenos y las prioridades del municipio y concretan a través programas y proyectos. Esta compromete al gobierno y actores locales a pensar de forma más integrada y territorial su actuación en el municipio; y su éxito depende de que pase a formar parte de la gestión cotidiana de la administración local y se evalúe y ajuste sistemáticamente.

La Estrategia trae consigo la transformación de un pensamiento eminentemente operativo y enfocado a dar respuesta a las tareas asignadas por organismos superiores y en la solución de los problemas más apremiantes, por uno de carácter estratégico, más holístico y mejor articulado.

Hoy en ellos se ve un proceso de evolución teórica y práctica del Desarrollo Local en Cuba sin embargo aun queda en el hacer de la ciencia e innovación aspectos modulares a trabajar como las Políticas Públicas y su proceso de Evaluación que contribuye a la gestión de las Estrategias de Desarrollo Local como instrumento de gobierno.

2.3 Procedimiento Metodológico de la investigación.

Figura 2.1 Procedimiento Metodológico



Fuente: elaboración propia.

Fase 1:

Paso 1: Identificar en primer lugar la densidad poblacional, las características socioeconómicas con sus principales fuentes, así como un análisis de la estructura de gobierno.

Paso 2: Analizar las estrategias de desarrollo municipal para así desarrollar una investigación de forma eficaz.

Una vez realizado el diagnóstico el cual se sustenta en las técnicas y métodos empíricos de revisión documental se inicia la Fase 2.

Fase 2:

Paso 1: Identificar los tipos de Políticas Públicas desarrolladas en el municipio con el fin de darle solución a los principales problemas.

Paso 2: Caracterizar las Políticas Públicas dependiendo de los actores fundamentales así como los principales problemas referentes.

Paso 3: Identificar las propuestas de los proyectos llevándose a cabo un estudio de factibilidad el cual va a permitir elaborar acciones que permitan el uso de la Evaluación de Política Públicas en la Estrategia de Desarrollo Municipal.

Conclusiones Parciales:

- El Desarrollo local es un resultado de las premuras sociales, económicas del país, y sus localidades.
- La Estrategia de Desarrollo Local combina elementos de metodologías de Marco Lógico con Planificación Estratégica dirigido a los fines del desarrollo endógeno de los municipios.

Capítulo 3: Aplicación del procedimiento metodológico de la tesis.

En el desarrollo de un país que construye el socialismo, el logro de la satisfacción de las necesidades de los ciudadanos pasa por la respuesta y solución a los problemas que presentan por parte de los funcionarios y actores públicos. El presente capítulo ofrece un diagnóstico de las principales irregularidades que presenta en este aspecto la Asamblea del Poder Popular de Calimete.

3.1 Caracterización del municipio Calimete, su estructura de Gobierno encargado de Desarrollo Local.

La provincia de Matanzas es una provincia del occidente de Cuba que limita al oeste con Provincia de Mayabeque, al este con las provincias de Villa Clara y Cienfuegos, al norte con el Estrecho de La Florida y al sur con el Mar Caribe. En el Siglo XIX el territorio fue un sitio clave para la economía cubana por la industria azucarera. Tuvo una de las mayores concentraciones de esclavos del país. La provincia se divide en 13 municipios: Matanzas, Cárdenas, Martí, Colón, Perico, Jovellanos, Limonar, Pedro Betancourt, Unión de Reyes, Ciénaga de Zapata, Jagüey Grande, Los Arabos y Calimete. El municipio de Calimete está situado en la porción sureste de la provincia de Matanzas, tiene una extensión territorial de 958 km² y ocupa el tercer lugar en extensión en la provincia. Limita al norte con los municipios de Colón y Los Arabos, al sur con Ciénaga de Zapata, al este con Los Arabos y Aguada de Pasajeros, al oeste con Jagüey Grande y Ciénaga de Zapata.

La población total es de 27493 habitantes para una densidad de 31.2 habitantes por kilómetros cuadrados de superficie. La población urbana asciende a 25153 habitantes y la rural es de 2340. Se han desarrollado en este territorio 24 asentamientos poblacionales, de los cuales siete se clasifican como urbanos y 17 como rurales.

Funcionan cinco Consejos Populares: Calimete, Amarillas, Manguito, Céspedes Rabí y 6 de Agosto y existen tres circunscripciones fuera de estos, la 22 que comprende las fincas El Rodeo y Villena, la 36 que comprende la finca La Inés y Nuevo Oriente y la 37 que comprende las fincas Antón, La Guinea y Camilo Cienfuegos .(ver Anexo 2).

Es un municipio netamente agrícola en el cual las agroindustrias azucarera y arroceras de conjunto a la actividad agropecuaria ocupan los renglones fundamentales de la economía. En la esfera de desarrollo social también el municipio muestra resultados favorables, en la salud pública, la educación, la cultura y el deporte.

El municipio de Calimete está representado por un aparato de Gobierno que se destaca por elevado patriotismo, autoestima, identidad, cultura y altos resultados productivos, capaz de alimentar a sus habitantes y generar recursos para sostener y ampliar la obra social, así como garantizar los servicios a la población, que utiliza para ello los conocimientos y la tecnología, en un medio ambiente conservado y sostenible y listo para la defensa de la Revolución.

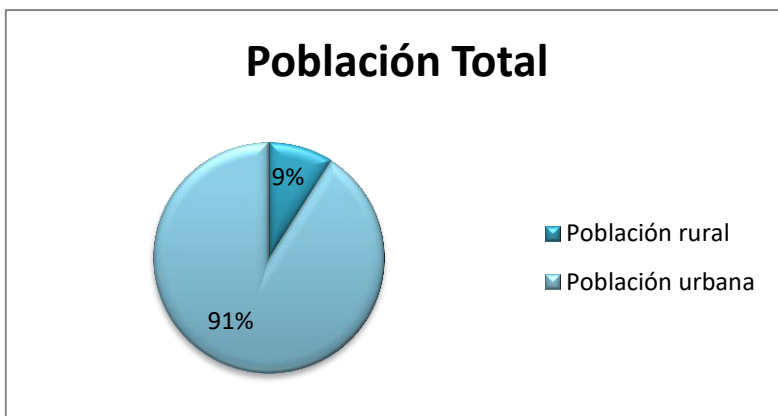
3.2 Aplicación del Procedimiento que se propone para estudiar cómo se manifiesta la Evaluación de las Políticas Públicas

Etapas

Paso 1: Identificar en primer lugar la densidad poblacional, las características socioeconómicas con sus principales fuentes, así como un análisis de la estructura de gobierno.

El municipio de Calimete cuenta con una extensión territorial: 958.21 Km², un total de población de 27493 habitantes representando 31 hab /km², la población urbana asciende a 25153 habitantes y la rural es de 2340, incluyendo en esto la población económicamente activa que es de 10093 personas.

Grafico 3.1: Comportamiento del total de población.



Fuente: elaboración propia.

Acentuándose como actividad económica principal la agroindustrial predominando los suelos ferralíticos rojos y área de 57691.5 ha. Destacándose dentro de la actividad agrícola el cultivo de la caña para asegurar esta la campaña de primavera en la que se necesitan 5 000tn de materia orgánica hoy se aseguran 2 500tn. Se prevé la ampliación de la producción de Humus de lombriz por parte de la Agricultura Urbana la cual fomenta un Proyecto de Desarrollo Local y se intenciona el empleo de los mismos productores.

En el año 2021 el plan de ingresos neto fue de 31 876.0 y el Real de 32 422.3 para un 101.7% de cumplimiento. Superávit Plan 6589.1 Real 7 134.5 para un 108%. Gastos Plan 28 097.1 Real 28 665.3 para un 102.0%. Se cumplió el plan de Circulación Mercantil del Comercio y la Gastronomía en un 103.6%.

En el presente año se logra la producción de 200Tn de carbón 50Tn más que en igual período del año anterior. Contamos con un Proyectos de Desarrollo Local en la Dirección de Comunales destinado al producción de carbón Destellos de Luz. Se cuenta en el territorio con 65 paneles solares, ubicados en 3 comunidades sin electrificar y 13 viviendas aisladas del territorio. De las 3 comunidades sin electrificar una se encuentra incluida en el Proyecto de Colaboración Extranjera del Ministerio de Energía y Minas, mediante el cual será beneficiado para la ampliación del uso de

esta energía. Mediante el proyecto Biomas Cubas en el territorio fueron construidos Bio digestores de ellos en fincas particulares 24 y 1 en personas jurídicas. Aún es insuficiente pero se logra la utilización en el territorio de la Energía solar, Energía eólica, Energía generada por la biomasa y energía vapor en el caso de la Industria Azucarera quien prevé la colocación de un turbo generador para aportar al sistema electro energético nacional.

Como promedio hasta a la fecha se logra 0.47 Kg percápita de carnes por meses. Con el objetivo de elevar la producción de carnes de ganado mayor, cerdo, aves, ovino-caprino, conejos, y pescado se necesita lograr los 5Kg de proteína percápita por habitantes con la producción de 137.465 Tn mensuales de carne. Para el cumplimiento de los 5Kg se diversifican los 24 módulos pecuarios existentes en bases productivas de ellos cuentan hasta la fecha .Se han aprobado dos Proyectos de Desarrollo Local para la cría y ceba de tilapia y Claria.

Grafico 3.2: Comportamiento de la producción de carne.



Fuente: elaboración propia.

Se cuenta en el territorio con 6 mini industrias en funcionamiento de ellas 2 pertenecen a Empresas, 1 a UBPC 13 de Octubre y 3 son Proyectos de Desarrollo Local. Donde se logran producciones de pulpas de tomate, mango, guayaba, tamarindo, vinagres, vino seco, barras de guayaba, derivados de yuca y del maní. Se trabaja en dos Proyecto de Desarrollo Local para la extracción de aceites de ajonjolí, maní y soya y la elaboración de embutidos.

Paso 2: Analizar las estrategias de desarrollo municipal para así desarrollar una investigación de forma eficaz.

La Estrategia de Desarrollo Municipal diseñada en el municipio tiene como misión aglutinar los compromisos de cada organismo e institución del territorio, con activa participación popular, para la implementación eficiente de las acciones previstas en programas y proyectos territoriales, provinciales y nacionales que dan sostén al quehacer económico, productivo, sociocultural y ambiental con el propósito de elevar el nivel de vida de la población calimetense.

Esta estrategia está encaminada a defender los principales problemas del territorio como son:

- Deficiente producción y comercialización de proteínas.
- Insuficiente equipamiento instalado para la transformación de las producciones agropecuarias.
- Insuficiente producción de Materia Orgánica y Biofertilizantes.
- Déficit presupuestario.
- Insuficiente uso de la Energía Renovable.
- Existencia de personas y barrios en estado de vulnerabilidad.
- Deficiente producción de materiales locales de la construcción.
- Viales y caminos en mal estado.

Esta estrategia presenta distintas líneas orientadas a dar solución a los diferentes problemas del territorio:

Figura 3.1: Etapa 1.Paso 2. Estrategia de Desarrollo Municipal.



Fuente: Tomado de Estrategia Actualizada. P.8.

La Estrategia de Desarrollo municipal es muy amplia ya que incluye un Macro programa: Transformaciones Productivas e inyección internacional, un Eje Estratégico para el 2030 con transformaciones Productivas e inyección internacional.

Para el desarrollo de esta estrategia se han aplicado varios programas en este caso en relación con la producción de alimentos como son:

- Programa de Soberanía Alimentaria y Educación Nutricional
- Programa de la Agricultura Urbana y Sub Urbana.
- Programa Ganadero.
- Programa Azucarero.
- Programa Arrocero.

63 Medidas del Sector Agropecuario.

93 Medidas del Sector de AZCUBA.

43 Medidas del Sector Empresarial.

9 Objetivos de Trabajos Municipales.

1. Incremento de la producción y beneficio de viandas, granos y hortalizas.
2. Incremento de la producción de leche.
3. Mayor producción de carnes de ganado menor, cerdo, aves, ovino-caprina, conejos, y pescado.
4. Desarrollo de mini-industrias para el procesamiento de producciones Agropecuarias.

5. Incremento y diversificación de la producción de alimento animal.
6. Producción de fertilizantes orgánicos.
7. Entrega de tierras ociosas y su puesta en explotación.
8. Incremento de la capacidad de riego y de almacenamiento para consumo animal.
9. Recuperación del programa cañero azucarero.

Para el desarrollo de esta estrategia se han aplicado varios programas en este caso con el fin de obtener mejores resultados para el Desarrollo Económico como son:

- Programa financiero.
- Programa de Transformación Empresarial.
- Programa Económico.

43 Medidas del Sector Empresarial

6 Objetivos de Trabajos Municipales.

1. Disminuir el déficit presupuestario.
2. Transformación Empresarial.
3. Cumplimiento de los indicadores del Plan de la Economía.
4. Fomentar los nuevos actores económicos.
5. Completamiento de los Órganos Globales de la Economía. 6- Encadenamiento productivo entre actores económicos.
6. Encadenamiento productivo entre actores económicos.

Para el desarrollo de esta estrategia se han aplicado varios programas en este caso con el fin de obtener un ahorro energético y energía más favorable como son:

- Programa Energético.
- Programa de Energía renovable.

3 Objetivos de Trabajos Municipales.

1. Incorporación de nuevos componentes de energía renovable.
2. Sostener los programas de ahorro energético.
3. Incorporar proyectos que contribuyan al ahorro energético.

Para el desarrollo de esta estrategia se han aplicado varios programas en este caso con el fin de mejorar las condiciones de vida de cada ciudadano como son:

- Programa de la Dinámica demográfica.
- Programa de la Vivienda.
- Programa de Producción de Materiales Locales.
- Programa de Servicios Comunes.
- Programa de Abasto de Agua.
- Programa de Empleo
- Programa de Prevención y Asistencia y Seguridad Social.

11 Objetivos de Trabajos Municipales.

1. Impulsar la dinámica socio-demográfica.
2. Mejora del fondo de la vivienda en estado regular y malo.
3. Incremento de la producción de materiales de construcción con recursos locales.
4. Ampliación de la cobertura y calidad de los servicios comunales.
5. Garantizar de transporte interno, hacia la cabecera provincial y La Habana
6. Mejorar viales y caminos.
7. Ampliación y diversificación de las ofertas de empleo.
8. Garantizar con calidad los servicios de tele comunicaciones.
9. Rescate de las construcciones de valor patrimonial e instituciones sociales.
10. Perfeccionamiento del trabajo comunitario integrado para la reducción de los problemas sociales
11. Atención a las personas de la tercera edad y personas en estado de vulnerabilidad.

Para el desarrollo de esta estrategia se han aplicado varios programas en este caso de igual forma con el fin de mejorar las condiciones de vida de cada ciudadano como son:

- Programas Sociales.
- Programa de Adelanto de la mujer.

Objetivos de Trabajos Municipales.

1. Asegurar el programa educativo en las 22 instituciones. (ver Anexo 3.
2. Asegurar el deporte para todos.
3. Elevación de la calidad de los servicios de salud.

4. Incremento y diversificación de las ofertas culturales a la población.
5. Diversificación y elevación de la calidad de las ofertas gastronómicas.

Para el desarrollo de esta estrategia se han aplicado varios programas en este caso con el fin de alcanzar avances significativos Ciencia, tecnología e innovación como son:

- Informatización de la sociedad.
- Ciencia, tecnología e innovación.

5- Objetivos de Trabajos Municipales.

1. Contribución del Joven Club en el servicio de cursos de capacitación.
2. Ampliación de las posibilidades de acceso a las nuevas tecnologías de la información y las comunicaciones para la población.
3. Incremento de la investigación y la innovación aplicadas a la solución de problemas locales.
4. Mayor participación y aporte de las instituciones académicas y científicas del territorio a la solución de problemas locales.
5. Creación de redes que impulsen la gestión del conocimiento y la tecnología en función del desarrollo local.

Fase 2: Paso 1: Identificar los tipos de Políticas Públicas desarrolladas en el municipio con el fin de darle solución a los principales problemas.

Las políticas públicas son implementadas dentro de la sociedad y el Estado a través de leyes, reglamentos, incentivos, campañas, etc. En el municipio resaltando los problemas fundamentales se ven reflejadas las siguientes políticas, Políticas y prácticas regulatorias con el objetivo de las políticas y prácticas regulatorias consiste en regular los diferentes sectores de la economía. Dichas regulaciones mantienen a cierto sector bajo control y aseguran que no ocurran desviaciones de las políticas y planes gubernamentales. Una política distributiva es una acción del poder público, mediante la cual éste concede una autorización especial a casos particulares, claramente individualizados y especialmente designados.

Paso 2: Caracterizar las Políticas Públicas dependiendo de los actores fundamentales así como los principales problemas referentes.

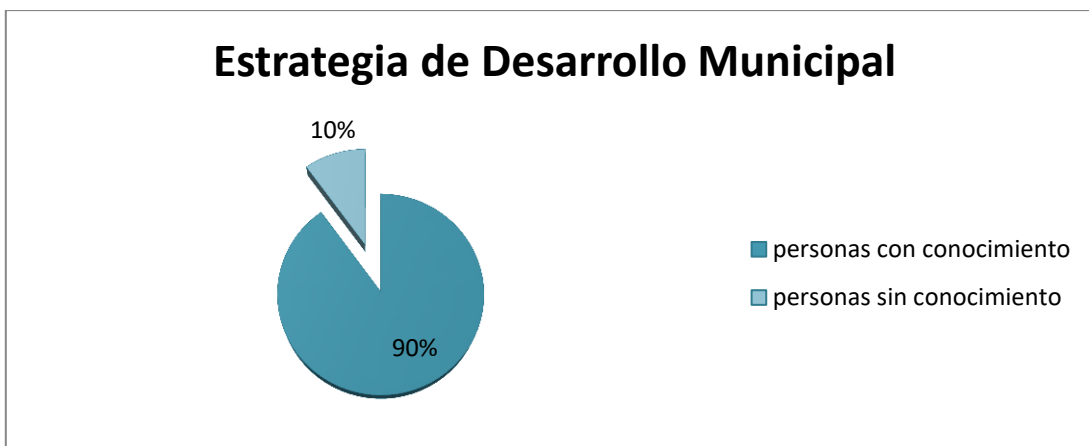
Destacándose la entrevista en profundidad, que permitió la precisión del alcance espacial de la investigación como uno de los métodos del nivel empírico utilizados en correspondencia con esto se le realizó la entrevista a: Jefe del Grupo de

Desarrollo, Intendente, Presidente de la Asociación Municipal de Poder Popular, Directora de la Sede Universitaria Director Municipal de Economía y Planificación, Directora Municipal Del Ministerio del Trabajo, Director Municipal de Finanzas y Precios, entre otros miembros del Grupo de desarrollo y colaboradores.

Con la realización de esta entrevista llegué a la conclusión de que existe mucho desconocimiento en relación con las Políticas Públicas, se ve como un tema novedoso que no está bien explicado.

En la primera parte de la entrevista (ver Anexo 4) hablamos de la Estrategia de desarrollo Municipal donde de un total de 20 entrevistados 18 están consientes que esta tiene gran importancia ya que es la base para lograr la autonomía, vinculando los factores en los diferentes consejos institucionales para aportar beneficios teniendo en cuenta las características del municipio, a partir de esta se trazan pautas fundamentales , así como las líneas estratégicas hacia los cuales se debe el trabajo con el fin de alcanzar un desarrollo sostenible.

Grafico 3.3: Comportamiento de entrevistados en relación a la Estrategia de Desarrollo Municipal.



Fuente: elaboración propia.

En el segundo punto de la entrevista se ve reflejado el impacto que ha tenido la Estrategia de Desarrollo Municipal así como a las barreras que no permiten que esta sea un instrumento, de los entrevistados todos tienen planteamientos similares.

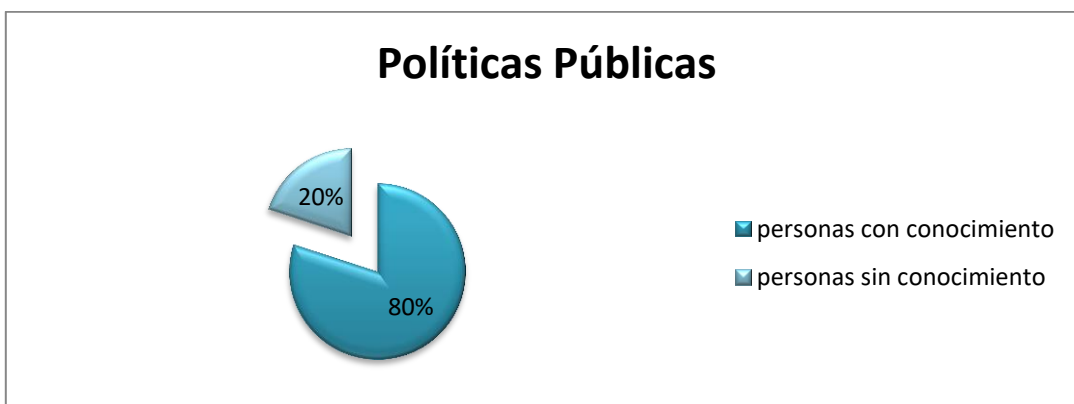
Tabla 3.1: Principales barreras para que la Estrategias de Desarrollo Municipal sea un instrumento.

- No se le presta la atención que lleva.
- Desconocimiento.
- Poca combinación de factores.
- Los cuadros no la utilizan como un instrumento de trabajo.
- Falta de organización.
- Falta de control.
- Falta de recursos.

Fuente: elaboración propia.

En el tercer punto de la entrevista se hace interrogante para ver los resultados del conocimiento a cerca de las Políticas Públicas donde de los 20 entrevistados solo 16 conocen las políticas públicas en relación con el nombre, a los demás hubo que explicarles para profundizar en el tema.

Grafico 3.4: Comportamiento de entrevistados que conocen o no las Políticas Públicas.



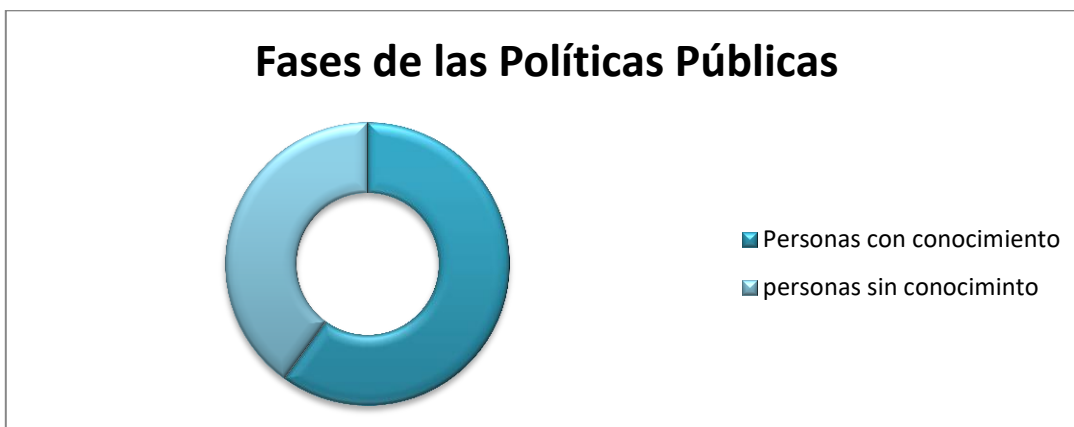
Fuente: elaboración propia.

En la interrogante cuatro sobre la importancia de las Políticas Públicas Dentro del desarrollo Local la mayoría concuerda con que a partir de las políticas públicas se

asegura la calidad de vida de la población, ya que todo esto está relacionado y directamente vinculado al desarrollo municipal.

La quinta pregunta va dirigida a una de las fases de las Políticas Públicas que es la Evaluación de los 20 entrevistados solo 12 tienen conocimiento de estas fases lo que representa un 60 %. Estos 12 resaltan que es bien importante la cultura acerca de esto ya que concuerdan en que esta es una de las fases fundamentales porque ella permite retroalimentar y mejorar las políticas o programas implementados así como mantener la calidad de vida de los ciudadanos así como un clima favorable para el desarrollo socioeconómico.

Grafico 3.5: Comportamiento de entrevistados que conocen o no las Fases de las Políticas Públicas.



Fuente: elaboración propia.

Paso 3: Identificar como se implementan las fases del ciclo de Políticas Públicas.

En el municipio se reconocen las fases del ciclo de Políticas Publicas que van desde la elaboración de la políticas hasta la evaluación, dentro de la Estrategia de Desarrollo Municipal ya que estas fases son implementadas de forma continua por el aparato de gobierno municipal. Cada problema municipal da origen a una nueva política, que hay que formularla, implementarla, ejecutarla, darle seguimiento hasta posteriormente evaluarla para así contribuir al desarrollo del municipio y a una mejora en el nivel de vida de la población.

3.3 Acciones que permitan el uso de la Evaluación de Política Públicas en la Gestión de la Estrategia de Desarrollo Municipal.

En general, el desarrollo de Políticas Públicas considera un proceso de evaluación que en la actualidad no solo tiene lugar al finalizar su implementación y que ha ido cambiando al incorporar el proceso evolutivo a lo largo de las distintas fases del desarrollo de los proyectos o políticas. En el municipio la Estrategia de Desarrollo está en directriz de responder sus líneas fundamentales.

Acciones que contribuyen desde la evaluación de las Políticas Públicas a la gestión de la Estrategia de Desarrollo Municipal

- Revisar el cumplimiento de las Transformaciones Productivas y sus Objetivos de Trabajos.
- Analizar los resultados a obtener con el desarrollo de las mini-industrias para el procesamiento de producciones Agropecuarias.
- Diseñar un proceso de superación y capacitación que relaciones aspectos de las Políticas Públicas dentro de la Estrategia de Desarrollo Municipal.
- Identificar las actividades que contribuyen a la gestión de la Estrategia de Desarrollo Municipal
- Trabajar en el incremento de los Trabajadores por Cuenta Propia para poder evaluar el avance económico a partir de su incorporación.
- Aplicación de un estudio de satisfacción a la población para conocer las principales necesidades que puedan ser solucionadas dentro de la Estrategia de Desarrollo Municipal

Conclusiones parciales:

- La Estrategia de Desarrollo Municipal constituye una herramienta de desarrollo económica y social en la que hay que continuar trabajando colectivamente.
- Esta Estrategia refleja que las Políticas Publicas son imprescindibles para el desarrollo de la misma.
- La propuesta de acciones permite que la evaluación de políticas públicas constituya un instrumento de gestión de la Estrategia de Desarrollo Municipal.

➤ **Conclusiones:**

- El análisis desde un enfoque realista de los fundamentos teóricos asociados a la Estrategia de Desarrollo Local como parte del proceso de la administración pública, corrobora una vez más como principal alternativa las políticas públicas.
- La utilización del método empírico, lógico e histórico reconoció la importancia de la entrevista ya que refleja el interés del gobierno por la culturización acerca de las Policías Publicas dentro de la Estrategia de Desarrollo Local.
- En el estudio bibliográfico de fuentes nacionales o internacionales en relación con las Políticas Publicas dentro de la Estrategia de Desarrollo Municipal, permitió determinar que están estrechamente relacionadas para constituir al desarrollo del municipio.
- El procedimiento metodológico con cada una de sus etapas constituye un proceso para identificar las acciones que contribuyen desde la evaluación de Políticas Públicas a la gestión de la Estrategia de Desarrollo Municipal.

Recomendaciones.

- Se recomienda que los resultados de la actual investigación sean utilizados como referencia bibliográfica para otras investigaciones que se orienten al desarrollo local.
- Realizar seminarios o conferencias para que las personas puedan ampliar sus conocimientos referentes al tema para así contribuir de forma más eficiente al desarrollo de la Estrategia Municipal.
- Continuar la investigación hasta llegar al diseño de procedimientos y metodologías que permitan conocer como se ha desarrollado un instrumento para mejorar la implementación de la Evaluación de las Políticas Públicas.

Bibliografía:

20021. (s.f.). *Resolución No.29.*

2021. *Lineamientos de la política económica social del Partido y la Revolución para el periodo 2021-2026.* La Habana: Redacción del Comité Central .

Arias, E. (2018). Cuba : El desarrollo local como reinversión .Obstáculos y desafíos en el actual escenario. *Nupen volumen 21*, 17 -33.

Bandura, A. (1982). *Teoría del Aprendizaje Social.* Madrid.

Bitar, M. (1999).

Boffil. (2010). Modelo general para contribuir al desarrollo local , basado en el conocimiento y la innovación .

Borrás, Susana. (2013). *The Choice of Innovation Policy Instruments.*

Constitución de la República de Cuba. (10 de abril de 2019). *Gaceta Oficial Editora política.*

ELSTER, J. (2006). *Lógica y sociedad.* Barcelona.

F.M.Frohock. (1979). *Public Policy.*

Gorina, A. (2013). Desarrollo Local a escala territorial. *editora universidad La Habana.*

Guzon, A. (2006). Desarrollo Local y Perspectivas.

H. Pons, E. G. (2002). *Diseño de Políticas Públicas.*

Luis, M. M. (2020). *Políticas Públicas.Enfoque estratégico para América Latina.*
Mexico.

Martínez, J. (2003).

Martínez, J. (s.f.). *Políticas Públicas .*

Martínez, J. (s.f.). *Visión social de la internet y Políticas Públicas Ideas* .

Mestner. (2005).

N, T. (2016). *Inclusión para el desarrollo. Retos de la administración pública cubana actual*. Cuba y América Latina.

Pallares, F. (1986). *Las Políticas Públicas* . El sistema político en acción.

Palmienta, L. (2001). *Desarrollo Local*. Managua, Nicaragua.

Palmiesta, L. (2001). *Desarrollo Local*. Nicaragua.

Rubio, C. C. (29 de Julio de 2014). Clasificando instrumento de políticas públicas en Gobierno abierto: hacia una agenda de investigación.

Sánchez, F. (2004). Villa Clara: CIDEM.

Tamayo, N. (2016). *Inclusión para el desarrollo*. Cuba: Estudios de desarrollo social.

Vásquez, A. (2002). *Desarrollo Económico y Social* . Santiago de Cuba.

Villanueva, L. (Septiembre de 2012). Política Pública una visión panorámica .

Anexos:

Anexo 1:



PADIT
PLATAFORMA PARA EL DESARROLLO
INTEGRAL TERRITORIAL

Anexo 2:

Relación de Consejos Populares del municipio con cantidad de circunscripciones y cantidad de electores.

Consejo Popular	Cantidad de circunscripciones	Total de electores
Calimete	9	5 504
Amarillas	10	5 318
Manguito	12	5 030
Céspedes Rabí	6	2 194
6 de Agosto	5	2 632
Circunscripciones independientes	Circunscripción 22	57
	Circunscripción 36	175
	Circunscripción 37	209
Total	45 circunscripciones	21 119

Fuente: Documentos del Gobierno Municipal de Calimete.

Objetivo #1



☞ Asegurar el programa educativo en las 22 Instituciones Educativas
Indicadores:

1- Preparación del 100% del personal docente educativo.

Contamos con un personal docente activo de 675, de ellos 126 master y 456 Licenciados. Con un sistema de preparación que posibilita la superación del claustro de ellos 4 cursando maestría y 93 en Licenciatura

2- Cubrir la cobertura docente al 100%.

Contamos con una cobertura docente de 678 docentes cubiertas al 100%

3- Garantizar la Continuidad de estudio.

Contamos con una matrícula 4881 estudiantes, garantizándosele la continuidad de estudios en 6to grado a 293 graduados incorporados, en 9no grado de 229 graduados 229 incorporados, de 12 grados de 79 graduados 67 incorporados para un 98 % de continuidad en las 3 enseñanzas.

Se incorporaron a carreras pedagógicas 10 alumnos graduados de 12 grado y 48 de la Enseñanza Secundaria.

Anexo 4: Entrevista a Profundidad.

Entrevista a personal implicado:

1. ¿Qué importancia le concede usted a la Estrategia de Desarrollo Municipal (EDM) para el desarrollo de su trabajo?
2. ¿Como cree usted que la Estrategia de Desarrollo Municipal (EDM) impacta en el territorio? ¿Cuáles son las barreras para que esta estrategia sea un instrumento de soberanía?
3. ¿Conoce las Políticas Públicas? (si o no).
4. ¿Qué importancia le retribuye a esta en el Desarrollo Local y en la implementación de la Estrategia de Desarrollo Municipal (EDM)?
5. En las fases del ciclo de Políticas Publicas la Evaluación es un momento. ¿Lo conoces? (si o no)
6. ¿Qué importancia le atribuyes a la evaluación a la Evaluación de las Políticas Públicas?