



Universidad de Matanzas

Facultad de Ciencias Empresariales

Departamento de Economía

TRABAJO DE DIPLOMA EN OPCIÓN AL TÍTULO DE LICENCIADO EN ECONOMÍA

**Título: Desarrollo local municipal. Caso de estudio: municipio
Pedro Betancourt.**

Autor (a): Jaila García Roque.

Tutor (a): MSc. Yanetky Díaz de los Santos.

Tutor (a): MSc. Mariledy Quintana González.

Matanzas, 2020

Declaración de Autoridad

Yo, Jaila García Roque, declaro que soy el único autor de este Trabajo de Diploma realizado como culminación de estudios correspondientes a la carrera de Economía y autorizo a la Universidad de Matanzas hacer uso de su información.

Jaila García Roque

Nota De Aceptación

Presidente del Tribunal

Miembro del Tribunal

Miembro del Tribunal

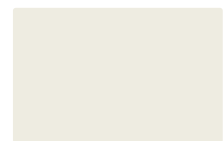
Matanzas, _____ de _____ del año _____

Pensamiento.



La fe de los pueblos no se despierta con promesas, con teorías, ni con retórica: la fe de los pueblos se despierta con hechos, con realidades, con soluciones verdaderas.

Fidel Castro



Dedicatoria

Dedico este trabajo a mis padres por ser la razón de mi vida, los que siempre han confiado en mí y me han brindado todo su apoyo y amor incondicional, por guiarme, educarme y enseñarme los valores que me han formado como persona. A toda mi familia por brindarme todo su cariño. A mi novio por tenerme tanta paciencia, y ayudar a que todos mis sueños se hagan realidad.

Agradecimientos

- A mis padres que me han forjado como la persona que soy, que han hecho sacrificios inimaginables y me han apoyado tanto para conseguir llegar hasta aquí.
- A mi novio por motivarme y ayudarme, en las buenas y las malas, por ser el motor impulsor de mi vida.
- A toda mi familia en general que han jugado un papel importante en la realización de este proyecto.
- A todos mis compañeros de la universidad con los que he compartido los mejores años de mi vida.
- A mi tutora Yanetky por su ayuda, sabiduría y capacidades infinitas que puso en función del mejor desarrollo de la tesis.
- A los todos mis profesores de ayer y de hoy que aportaron un granito de arena en cada uno de mis triunfos académicos.
- A la Revolución cubana por darme la oportunidad de convertirme en profesional.
- A todos los que con una mirada, un gesto o una frase de aliento me estimularon para continuar.

A todos lo que me apoyaron.

Muchas gracias

Índice

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Introducción | 1 |
| CAPÍTULO I: FUNDAMENTOS TEÓRICOS Y METODOLÓGICOS DEL DESARROLLO LOCAL | 5 |
| 1.1 Conceptualización del término desarrollo. | 5 |
| 1.2 Conceptualización del desarrollo endógeno..... | 6 |
| 1.2.1 Características del desarrollo endógeno..... | 9 |
| 1.2.2 Objetivos del desarrollo endógeno..... | 10 |
| 1.3 Aspectos teóricos del desarrollo local..... | 11 |
| 1.3.1 Antecedentes del desarrollo local..... | 14 |
| 1.3.2 Características generales del desarrollo local..... | 15 |
| 1.3.3 Conceptos/enfoques de desarrollo local. | 17 |
| 1.4 El desarrollo local en Cuba. | 20 |
| CAPÍTULO II: PROCEDIMIENTO PARA DIAGNOSTICAR LA SITUACIÓN ACTUAL DEL MUNICIPIO PEDRO BETANCOURT. | 25 |
| 2.1. Antecedentes del procedimiento metodológico. | 25 |
| 2.2. Procedimiento metodológico..... | 27 |
| 2.3. Métodos y técnicas empleados en la investigación..... | 34 |
| Conclusiones | 40 |
| Recomendaciones | 41 |
| Bibliografía | 42 |
| Anexos | 50 |

Resumen

En la presente investigación se abordan diferentes problemas que impiden el desarrollo del municipio Pedro Betancourt, por lo que se pretende como objetivo: proponer un procedimiento que contribuya al desarrollo del municipio. La investigación se basa en la revisión de criterios de diferentes autores y especialistas en el tema para abordar desde todos los puntos de vistas los criterios relacionados con el desarrollo local, para lo cual se realiza un análisis de diferentes conceptos y categorías referentes al marco conceptual de la investigación con el objetivo de proporcionar las bases teóricas necesarias. Entre los diferentes conceptos analizados se encuentran: el desarrollo, el desarrollo endógeno y el desarrollo local; de los cuales se especifican sus características, dimensiones, objetivos e importancia. Además se realiza un análisis de la situación actual de Cuba con respecto al desarrollo local. Para la elaboración del procedimiento se ha empleado como método de investigación científica el dialéctico materialista; del nivel teórico, el análisis-síntesis, el histórico-lógico, el inductivo-deductivo; del nivel empírico, revisión documental y observación y las técnicas utilizadas, entrevista, encuesta y diagrama de Ishikawa. En la investigación se diseña un procedimiento para diagnosticar la situación actual del municipio Pedro Betancourt, el cual consta de tres etapas con sus respectivos pasos. A través del diagnóstico realizado en el territorio, mediante la identificación de los principales problemas, el control de las potencialidades del municipio y el análisis de las fuentes de financiamiento locales o externas, se exponen iniciativas de desarrollo local y se hace una propuesta del plan de acciones para mejorar la calidad de vida de la población.

Palabras clave: Desarrollo local, Procedimiento, Potencialidades, Municipio.

Absatract

In this research, different problems that impede the development of the Pedro Betancourt municipality are addressed, for which the objective is: to propose a procedure that contributes to the development of the municipality. The research is based on the review of criteria by different authors and specialists on the subject to address the criteria related to local development from all points of view, for which an analysis of different concepts and categories referring to the conceptual framework of research with the aim of providing the necessary theoretical bases. Among the different concepts analyzed are: development, endogenous development and local development; of which its characteristics, dimensions, objectives and importance are specified. In addition, an analysis of the current situation in Cuba with respect to local development is carried out. For the elaboration of the procedure, the materialist dialectic has been used as a method of scientific investigation; from the theoretical level, the analysis-synthesis, the historical-logical, the inductive-deductive; of the empirical level, documentary review and observation and the techniques used, interview, survey and Ishikawa diagram. In the investigation, a procedure is designed to diagnose the current situation of the Pedro Betancourt municipality, which consists of three stages with their respective steps. Through the diagnosis carried out in the territory, through the identification of the main problems, the control of the potential of the municipality and the analysis of the local or external sources of financing, local development initiatives are exposed and a proposal of the plan of actions to improve the quality of life of the population.

Keywords: Local development, Procedure, Potentialities, Municipality.

Introducción.

El concepto de desarrollo se ha enriquecido con el tiempo, del mismo modo sucede al analizarlo en su dimensión espacial donde ha sido identificado como: desarrollo territorial, desarrollo regional, desarrollo local, desarrollo exógeno/endógeno; cada uno, con su propia identidad, atraviesa por diferentes fases, acepciones o modelos de actuación., perdiendo su carácter estrictamente cuantitativo para transformarse en un concepto más cualitativo, más complejo, multidimensional e intangible.

En los últimos años el desarrollo local ha recibido especial atención. Diversos autores han propuesto sus propias definiciones, lo cual hace difícil identificarse totalmente con alguna de ellas. Surge fundamentalmente en Europa, como respuesta a la crisis macroeconómica. La definición aportada por Vázquez (1988), relaciona varias dimensiones a tener en cuenta para lograr el desarrollo integral de las localidades: "Proceso de crecimiento económico y de cambio estructural que conduce a una mejora en el nivel de vida de la población local, en el que se pueden identificar tres dimensiones: una económica, en la que los empresarios locales usan su capacidad para organizar los factores productivos locales con niveles de productividad suficientes para ser competitivos en los mercados; otra, sociocultural, en que los valores y las instituciones sirven de base al proceso desarrollo; y, finalmente, una dimensión político-administrativa en que las políticas territoriales permiten crear un entorno económico local favorable, protegerlo de interferencias externas e impulsar el desarrollo local".

La palabra local, no es sinónimo de pequeño, ni alude necesariamente a diminuto o reducido. El concepto de local adquiere, pues, una connotación de algo socio-territorial que pasa a definirse como un ámbito comprendido por un proceso de desarrollo en curso, en general cuando este proceso está planeado, promovido o inducido.

El desarrollo local, para cumplir con sus objetivos, debe resolver, desde el territorio, algunos aspectos entre los que se encuentran:

- La potenciación de lo existente (personas, recursos, empresas, gobiernos).
- La obtención de recursos externos al territorio (personas, recursos, empresas).
- La gestión del excedente económico que se produce en el territorio (cómo usamos los recursos generados en el territorio).

En los Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución, aprobados en el VI Congreso del PCC (PCC, 2011), se establece que la política económica de Cuba contempla entre sus objetivos desarrollar al país, potenciando los recursos endógenos de las localidades y territorios a través de proyectos de desarrollo, con las iniciativas locales y municipales. Se refleja de manera muy clara, la necesidad imperiosa de dar un impulso a los territorios, con mayor autonomía de las administraciones locales.

El artículo aborda la evolución desde el punto de vista conceptual del desarrollo, hasta su actual concepción como fenómeno multidimensional, complejo y con una marcada búsqueda de la integralidad. La idea del desarrollo ha sido objeto de atención y polémicas entre diversos pensadores, al afirmarse que una de las características del desarrollo social visto en su perspectiva histórica ha sido la complejización de sus relaciones, en la medida que se amplía y profundiza la estratificación social de la existencia humana.

La Constitución de la República de Cuba, proclamada el 10 de abril del 2019, es el principal referente en el orden legal para el desarrollo económico y social del país. Este documento también hace énfasis en la importancia del desarrollo local en las condiciones actuales. En el artículo 13 se precisa que el Estado tiene entre sus fines esenciales: “Promover un desarrollo sostenible que asegure la prosperidad individual y colectiva, y obtener mayores niveles de equidad y justicia social, así como preservar y multiplicar los logros alcanzados por la Revolución y garantizar la dignidad plena de las personas y su desarrollo integral”. (ANPP, 2019)

En la Sección Cuarta, la Carta Magna refrenda lo estipulado sobre el consejo popular, como una de las demarcaciones donde tiene lugar el desarrollo local, en su Artículo 198 afirma lo siguiente: “El Consejo Popular es un órgano local del Poder Popular de carácter representativo, investido de la más alta autoridad para el desempeño de sus funciones y, sin constituir una instancia intermedia a los fines de la división político-administrativa, se organiza en ciudades, pueblos, barrios, poblados y zonas rurales; lo integran los delegados elegidos en las circunscripciones de su demarcación, los cuales deben elegir de entre ellos a quien lo presida. A las reuniones del Consejo Popular pueden invitarse, según los temas y asuntos a tratar, representantes de las organizaciones de masas y sociales y de las entidades más importantes en la demarcación, con el objetivo

principal de fortalecer la coordinación y el esfuerzo colectivo en beneficio de la comunidad, siempre desde las funciones propias que a cada cual corresponden”. (ANPP, 2019)

En el municipio Pedro Betancourt como parte del llamado de nuestro presidente Miguel Díaz Canel Bermúdez se rediseña una Estrategia de Desarrollo Local como herramienta de trabajo que posibilita el accionar sistemático de los proyectos, asociados a los organismos implicados para dar respuestas a las necesidades actuales del territorio y el país, así como a las prioridades del Plan de la Economía. Se han creado 28 nuevas medidas para continuar avanzando en el perfeccionamiento de las Empresas Estatales Socialistas y 37 medidas que deben quedarse de forma permanente en la localidad.

La Estrategia municipal de desarrollo se relaciona con un proceso participativo, donde los principales actores convocados por el gobierno municipal, organizan e implementan el desarrollo integral y sostenible del territorio, a partir de la identificación de los potenciales endógenos y el establecimiento de las prioridades a partir de la cartera de proyectos que se incorporan con las iniciativas de los organismos y empresas del territorio.

Específicamente en el municipio de Pedro Betancourt se presenta la siguiente **situación problemática:**

El municipio Pedro Betancourt presenta diferentes dificultades que impiden su desarrollo local dentro de los que se destacan:

1. Bajo rendimientos en las producciones agrícolas, entidades agropecuarias ineficientes, el insuficiente uso de los suelos producen poco autoabastecimiento alimentario y alto costo de productos del agro.
2. Bajo niveles de riego, tanto en la producción cañera como en la de cultivos varios.
3. Insuficiencia en el sistema de producción de semilla (tabaco)
4. Mal estado constructivo de las instalaciones deportivas y patrimonios
5. Desarrollo tecnológico limitado (informatización)
6. Los gastos exceden los ingresos en unidades presupuestadas
7. Insuficiente estado técnico de la maquinaria y transporte
8. Un sector poblacional con bajos ingresos
9. Elevada indisciplina social lo que conlleva a la falta de sentido de pertenencia.

10. Falta de Proyectos de desarrollo local en los organismos.

De acuerdo a la situación planteada, se plantea como **problema de investigación**: ¿Cómo contribuir al incremento del desarrollo del municipio Pedro Betancourt?

Para dar solución al problema de investigación se propone como **objetivo general**: Proponer un procedimiento que contribuya al desarrollo local del municipio Pedro Betancourt.

Objeto de estudio: Proceso de desarrollo local y regional.

Campo de acción: Desarrollo local de Pedro Betancourt.

Como objetivos específicos:

- Sistematizar conceptos y categorías relacionadas con el desarrollo local.
- Diseñar un procedimiento de diagnóstico actual de desarrollo del municipio Pedro Betancourt.
- Aplicar de forma parcial el procedimiento diseñado al municipio Pedro Betancourt.

El trabajo está estructurado de la siguiente forma:

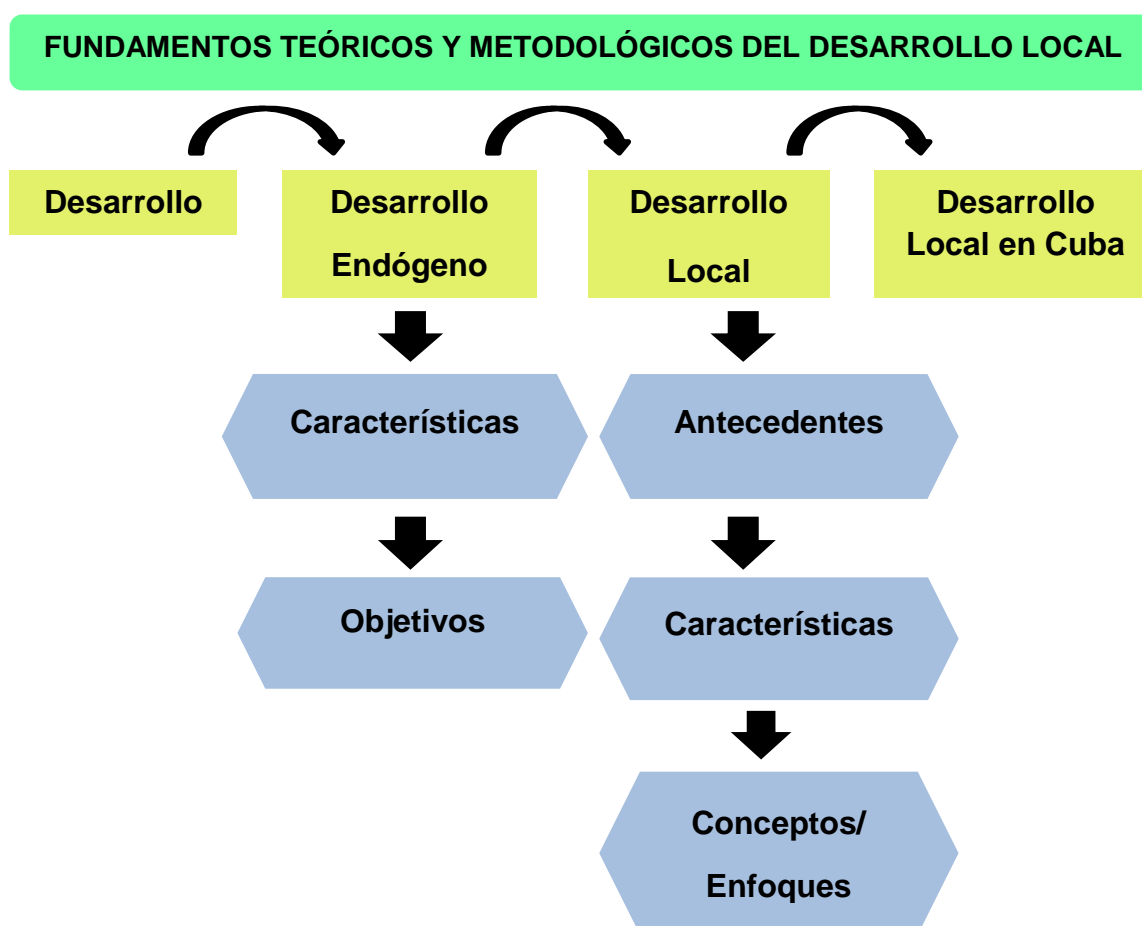
Capítulo 1: En este capítulo se exponen los fundamentos teóricos y metodológicos del desarrollo local.

Capítulo 2: En este capítulo se explica el procedimiento metodológico y los métodos teóricos y empíricos empleados en la investigación.

CAPÍTULO I: FUNDAMENTOS TEÓRICOS Y METODOLÓGICOS DEL DESARROLLO LOCAL.

Este capítulo está basado en la exposición de los resultados del análisis de los fundamentos teóricos y metodológicos sobre el desarrollo local. Se realiza un análisis de diferentes conceptos entre los que se encuentran el de desarrollo, desarrollo local y desarrollo endógeno. Se explican las dimensiones, características y objetivos del desarrollo local y la importancia y objetivos del desarrollo endógeno. Para su cumplimiento se establece como hilo conductor del estudio:

Figura 1. Hilo conductor del estudio.



Fuente: Elaboración propia.

1.1 Conceptualización del término desarrollo.

El concepto de desarrollo económico, está directamente relacionado con otros términos como son: bienestar, progreso y crecimiento económico, con los cuales

se tiende a igualar o utilizar como sinónimos (desde el punto de vista económico). Para delimitar y conceptualizar su ámbito de trascendencia, es necesario establecer (de una forma explícita) cuales son las características que lo diferencian, ya que el desarrollo hace referencia no solo a un crecimiento económico, sino también a un crecimiento social y cultural en un sentido más amplio e integrado (Montaño, 2014).

En general, es conveniente señalar que los conceptos “desarrollo económico” y “crecimiento” son diferentes, ya que este último se refiere al aumento cuantitativo de la riqueza o del producto per cápita de cada país; mientras que el concepto “desarrollo” incluye una mejora cualitativa en la economía, a través de una mejor división social del trabajo, la inclusión de desarrollo tecnológico y una óptima utilización de los recursos naturales y el capital.

Montaño (2014) señala que el “progreso” implica una continua incorporación de valores a través de un proceso de descubrimiento e innovación; por lo tanto, el desarrollo implica que las posibilidades que genera el progreso, se hagan explícitas y se materialicen para beneficio y aumento de la productividad y calidad de vida de los habitantes del país. Considerando la relación existente entre los tres conceptos antes referidos (crecimiento, progreso y desarrollo), es posible señalar que:

El desarrollo económico, consiste en crear, dentro de una economía local o regional, la capacidad necesaria para hacer frente a los retos y oportunidades que pueden presentarse en una situación de rápido cambio económico, tecnológico y social. No se trata solo de un simple incremento de la actividad y productividad económica, sino que viene acompañado de transformaciones estructurales; el proceso implica profundas modificaciones y sus estructuras evolucionan hacia formas superiores. (Montaño, 2014).

A partir de la conceptualización que hacen los autores antes referidos, es posible considerar al desarrollo económico como un proceso estructurado, a través del cual se puede alcanzar el crecimiento y el progreso de una sociedad, el cual evoluciona y se transforma conforme a la dinámica de la economía mundial.

1.2 Conceptualización del desarrollo endógeno.

Los planteamientos que enfatizan las ideas del desarrollo endógeno tienen sus orígenes en las aportaciones de autores representativos de muy diversas tendencias, con objetos de estudio marcadamente diferentes. Aunque algunos autores han jugado un destacado papel, tal es el caso de J. Fredmann y Douglas, de Walter Stoles y Franz Tüdtlin, en opinión de algunos, especialmente de Aydolot, según afirma Elies Furio el desarrollo endógeno se presenta no tanto como una teoría del desarrollo, sino, como un paradigma nuevo, según sus palabras textuales: “Es una aproximación territorial al desarrollo, más que una teoría del crecimiento regional”.

En tal sentido A. Vázquez Barquero define el desarrollo endógeno como: “...un proceso de crecimiento económico y cambio estructural, liderado por la comunidad local utilizando el potencial de desarrollo, que conduce a la mejora del nivel de vida de la población local”.

J. Arocena enfatiza que: “es un proceso en el que lo social se integra con lo económico”; pues argumenta que la distribución de la renta, de la riqueza y del crecimiento económico, no son procesos que surgen y toman forma de manera paralela, sino que adquieren una dimensión común debido al hecho de que los actores públicos y privados toman decisiones de inversión orientadas a aumentar la productividad y competitividad de las empresas, resolver los problemas locales y mejorar el bienestar de la sociedad.

G Becattini dice que: Lo específico del modelo de desarrollo endógeno es que las formas de organización de la producción facilitan el uso flexible de los recursos locales y empresariales, permitiendo utilizar las economías externas de escala, que permanecen ocultas, y reducir el costo de transacción.

C. Wadley plantea que: El potencial de desarrollo endógeno, en su sentido más amplio, engloba los factores que pueden contribuir al desarrollo regional, tales como los recursos materiales y los que ofrece el entorno, las infraestructuras de transporte y de comunicaciones, las estructuras urbanas, así como el capital físico y el capital humano. Favorecer el desarrollo es coordinar estos factores y ponerlos al servicio de las actividades productivas y de la población local.

El factor común que enlaza las anteriores definiciones se concreta en el reconocimiento, ya sea de forma implícita o explícita, del papel que han de jugar en los procesos de desarrollo endógeno los recursos y las decisiones locales, teniendo como una condición fundamental la gestión descentralizada de la política

de desarrollo. Sin embargo, debemos aclarar que esta es una cuestión en la que no es posible encontrar criterios unánimes, por ejemplo A. Amin y K. Robins y B. Harrison argumentan que el modelo de desarrollo endógeno no tiene capacidad para responder a los cambios sociales e institucionales del mercado, ya que, en un mundo cuyo modo de desarrollo tiene hoy un marcado carácter globalizado y en el que existen grandes fuerzas que tienden a la concentración e integración, los sistemas productivos y las iniciativas locales tendrían un futuro limitado.

En opinión de otros autores, más que procesos de desarrollo endógeno se trata de procesos de reestructuración productiva. Ahora bien, sin entrar a describir los modelos de reestructuración, puede concluirse que los de desarrollo endógeno conducen hacia una nueva propuesta en la investigación del desarrollo económico, basado principalmente en el territorio, lo cual significa la ascensión del paradigma de desarrollo “desde abajo” o territorial. Calificado también en la literatura como auto centrado y difuso.

Cualquiera que sea el valor de las críticas lo más importante es retener que el desarrollo endógeno es una teoría que propone un mecanismo de acumulación del capital específico, basado en una lógica de organización, un sistema de aprendizaje y una fuerte integración territorial, apostando por mantener una dinámica propia y dar a las comunidades locales un instrumento para la acción. Por tanto, por desarrollo endógeno se debe concebir aquella estrategia que persiga satisfacer las necesidades y demandas de una población local, a través de la participación activa de la comunidad en los procesos de desarrollo, pues sin restar importancia al mejoramiento de la posición del sistema productivo local en la división internacional o nacional del trabajo, lo más destacable ha de ser el logro del bienestar económico social y cultural de la comunidad local en su conjunto. Por lo que además de proponer el desarrollo productivo (agrario, industrial o de servicio) tendrá que potenciar las dimensiones sociales y culturales que inciden en el bienestar de la sociedad.

Hay una pluralidad de caminos y trayectorias en los modelos de desarrollo endógeno y no existen estadios o etapas prefijadas, lo que responde al reconocimiento tácito de las desigualdades que caracterizan la realidad objetiva de cada territorio. Hay un rasgo común entre estos y es la capacidad de autogobierno del proceso de transformación de la estructura económica local. Pero la conclusión más relevante es que el desarrollo para ser auto sostenido

debe estar basado en las fuerzas locales y en su capacidad para controlar ciertas variables fundamentales. Especial importancia cobran el uso de recursos locales, la capacidad para controlar localmente el proceso de acumulación, la capacidad para innovar, la existencia de interdependencias productivas, tanto intra como intersectoriales a nivel local sostenido.

1.2.1 Características del desarrollo endógeno.

El desarrollo endógeno en primer lugar es una alternativa ante el modo de vida integral implantado en la mayor parte del mundo basado en el dominio del mercado mundial representado en las grandes transnacionales petroleras, tecnológicas y alimenticias, es una opción ecológica ante este modo de vida aniquilador y depravante donde se puedan integrar todos los elementos de una sociedad en torno a si misma. El desarrollo endógeno busca reconvertir la cosmovisión artificial creada por el neocolonialismo y el consumo irracional y cambiarlo una visión centrada en valores comunitarios que hagan mirar a las personas a su entorno local.

Sustentado por las capacidades y potencialidades locales, el desarrollo endógeno posibilita el control local, la toma local de decisiones y la retención local de beneficios (culturales, económicos, educativos, sociales...). De esta forma, es una ventana de oportunidad para la generación de capacidades en las comunidades que van más allá de las económicas.

La escuela del desarrollo endógeno o de industrialización endógena, presenta las siguientes características (Montaño, 2014):

- El territorio es un agente de transformación social y no simplemente un soporte físico del desarrollo; del espacio funcional al espacio activo.
- El desarrollo potencial de una zona depende de sus propios recursos.
- Ofrece una perspectiva, además de territorial (y no funcional), microeconómica (y no macroeconómica) y de producto (no sectorial).
- Se muestra relevante el protagonismo y actuación de las administraciones públicas, sobre todo de la local, pero también de la regional y central.
- Es necesaria la actuación conjunta de los gestores públicos y los agentes privados, a través de una interacción colectiva.

De acuerdo a la consulta bibliográfica realizada a diferentes especialistas en la materia, existe una serie de elementos que caracterizan este enfoque teórico:

- Su carácter local: dado que se circunscribe a un territorio perfectamente definido.
- Su dimensión social: dado que sus acciones se dirigen preferentemente a la creación de puestos de trabajo, primando el desarrollo personal.
- Su dimensión económica: por cuanto, las iniciativas que se llevan a cabo con base en la rentabilidad y eficiencia.
- Su dimensión cooperativa: dada la magnitud del proceso, exige la colaboración e implicación de múltiples organismos de diversa índole, pero con un denominador común: el desarrollo de la sociedad en una localidad.

1.2.2 Objetivos del desarrollo endógeno.

Los objetivos del desarrollo endógeno son:

- Promover, garantizar y fomentar el desarrollo armónico y coherente de las políticas, planes y proyectos del Ejecutivo Nacional, para el desarrollo endógeno, la economía comunal, colectiva y solidaria.
- Coordinar acciones con los demás organismos del Poder Público, directa o indirectamente vinculados a los objetivos del Fondo, en especial con aquellos cuyas competencias sean necesarias para garantizar la profundización y consolidación del desarrollo endógeno.
- Promover la formación y asistencia necesaria a las organizaciones de la economía comunal y solidaria, para afianzar su desarrollo y consolidación como base fundamental y primaria del sistema económico nacional.
- Promover el uso eficiente y responsable de los recursos que se otorguen para el financiamiento de planes y proyectos para el desarrollo endógeno.
- Promover y contribuir con la capacitación y formación de las organizaciones de la comunidad y de la economía solidaria, impulsando su participación corresponsable en los planes y proyectos de desarrollo endógeno, así como en la contraloría social responsable.
- Financiar planes y proyectos destinados a fortalecer la estructura y la capacidad productiva nacional, a través de organizaciones de la comunidad

y de la economía comunal y solidaria, en concordancia con las políticas y planes que dicte el Ejecutivo Nacional sobre la materia. (Montes, 2019)

1.3 Aspectos teóricos del desarrollo local.

En general, el desarrollo local constituye un nuevo enfoque basado y fundamentado en el aprovechamiento de los recursos con que se cuenta en una zona o región. Realizando un análisis de las diferentes posiciones que existen en cuanto al desarrollo local, se debe tomar en consideración lo expresado por Vázquez Barquero quien lo define como:

Un proceso de crecimiento económico y de cambio estructural que conduce a una mejora en el nivel de vida de la población local, en las que se pueden identificar tres dimensiones: una económica, en la que los empresarios locales usan su capacidad para organizar los factores productivos locales con niveles de productividad suficientes para ser competitivos en los mercados; otra, sociocultural, en la que los valores y las instituciones sirven de base al proceso de desarrollo; y, finalmente, una dimensión político-administrativa, en que las políticas territoriales permiten crear un entorno económico local favorable, protegerlo e interferencias externas e impulsar el desarrollo local. (Vázquez Barquero, 2005).

El desarrollo local es un proceso orientado por la acción de los actores, por lo que rara vez se presenta de manera espontánea de un territorio (OCDE, 2004). Si bien la teoría del Desarrollo Local no tiene una estructura monolítica y admite una variedad de enfoques, su corriente latinoamericana pone énfasis en los procesos endógenos referidos a la capacidad de los actores locales para definir sus políticas de desarrollo aprovechando las oportunidades externas e internas del territorio; desde un punto de vista económico, la creación de un entorno productivo que favorezca este proceso, es el objetivo fundamental de las iniciativas del desarrollo local. Es por esto que, necesariamente, dichas iniciativas incluyen las políticas públicas relacionadas, poniendo mucho énfasis en un acuerdo entre los sectores público y privado y la necesidad de liderazgos compartidos (Boisier, 2005).

Para comprender el desarrollo local, es necesario definir las bases que lo sustentan, mismas que Vázquez Barquero plantea de la siguiente forma:

Las medidas a adoptar, según esta nueva concepción del desarrollo que valoriza lo local, tienen su punto principal de referencia en el territorio, en el potencial endógeno, en la cercanía a los problemas, y en la movilización, la cooperación y la solidaridad. El desarrollo endógeno se convierte de este modo en uno de los factores que definen el desarrollo local. Por un lado, los emprendedores locales utilizan productivamente el potencial local para conseguir que sus productos sean competitivos, y por otro, las instituciones y los valores socio-culturales locales se convierten en la base de los procesos de desarrollo. (Vázquez Barquero, 2005).

Albuquerque (2003) explica que el término "desarrollo local" presenta cierta ambigüedad a la hora de ser interpretado y utilizado. Algunas veces se interpreta simplemente como el desarrollo de un territorio de nivel inferior, otras como un desarrollo proveniente del uso de los recursos locales y otras como una alternativa al desarrollo centrado en un enfoque vertical en la toma de decisiones. Si bien aquellas interpretaciones son ciertas, el autor explica que son incompletas y requieren matizaciones importantes. Entre ellas, se encuentran el comprender que el desarrollo local no es únicamente desarrollo municipal, puesto que no son las fronteras o delimitaciones administrativas de un municipio las delimitantes de los elementos y relaciones productivas y comerciales que explican el desarrollo de un territorio. Tal como señala Boisier (2005) lo "local" sólo tiene sentido al ser observado "desde afuera y desde arriba". Por otro lado, muchas veces se utilizan indistintamente los conceptos desarrollo local y desarrollo endógeno, sin embargo, las iniciativas locales también aprovechan las oportunidades exógenas al territorio, en cuyo caso, lo relevante es saber endogeneizarlas. De igual forma el desarrollo local es un enfoque territorial y "de abajo-arriba", pero debe complementarse con el resto de los niveles decisionales, entre ellos, el de "arriba-abajo". Finalmente, y no menos importante, es la comprensión que el desarrollo local es un enfoque integrado de aspectos ambientales, culturales, institucionales y humanos y que, por tanto, no sólo debe considerarse como un desarrollo económico local.

Por su parte, Gallicchio (2004) complementa lo anterior, señalando los aspectos claves a la hora de definir el desarrollo local: primero, que es un enfoque multidimensional e integrador; segundo, que está definido por las capacidades de articular lo local con lo global; y tercero, que requiere de actores de desarrollo

orientados a la cooperación y negociación entre ellos. El autor lo resume como un proceso orientado desde lo local en el nuevo contexto de la globalización, en donde el mayor desafío que enfrenta es tratar de lograr sistemas productivos que se inserten en lo global de manera competitiva, capitalizando al máximo sus capacidades mediante estrategias bien definidas y consensuadas entre los diferentes actores del desarrollo local.

En definitiva, no existe una definición comúnmente aceptada de desarrollo local; sin embargo, independientemente de las diferencias conceptuales, en la práctica el desarrollo local es siempre un proceso que supone la formación de nuevas instituciones, el desarrollo de industrias alternativas, las mejoras de las capacidades de la mano de obra existente para hacer mejores productos, y la promoción de nuevas empresas, por lo que será el diagnóstico de cada territorio el que entregará la información necesaria para incluir otros objetivos que le sean particulares, y que por tanto requieran de un escenario a largo plazo para el uso eficiente de los recursos disponibles en la localidad y el flujo de ellos con el exterior (Vázquez Barquero, 2007).

Finalmente Bosier (2005) señala que existen tres enfoques complementarios del desarrollo local, mismos que no son necesariamente independientes unos de otros y que representan modalidades diferentes y sustantivas del desarrollo local:

- ✓ El enfoque del desarrollo local como una matriz de estructuras industriales diversas; por ejemplo, el enfoque de los distritos industriales de Becattini, el de agrupamiento y encadenamiento empresarial (clusters) de M. Porter, etc.
- ✓ El desarrollo local como un proceso endógeno de cambio estructural, el cual incorpora las diferentes dimensiones del desarrollo local (económica, social, política y cultural). Parte del principio que existen diversas sendas o caminos para lograr el desarrollo económico, el cual se da a partir del análisis de las potencialidades de la localidad; como representantes de este enfoque se puede mencionar a Vázquez Barquero, Albuquerque y Pérez y Carrillo, entre otros.
- ✓ El enfoque del desarrollo local como el “empoderamiento de la sociedad local”. Este enfoque surge a partir de organismos internacionales tales como la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (Berumen, 2006) y la Organización Internacional del Trabajo (Rodríguez-

Pose, 2001), instancias que han elaborado una propuesta de desarrollo local que fundamenta la necesidad de devolver las competencias ejecutivas y tomas de decisiones a los agentes y actores de las economías locales, este enfoque considera que el desarrollo local debe cumplir con cuatro características básicas (Rodríguez-Pose, 2001):

- La participación y el diálogo social.
- Deben estar basados en un territorio.
- Implica la movilización de los recursos y ventajas competitivas locales.
- Son realizados y gestionados localmente.

1.3.1 Antecedentes del desarrollo local.

Esta corriente del desarrollo local se enfoca hacia la teoría de la organización industrial, analiza los aspectos teóricos y empíricos de la organización de las empresas, las condiciones bajo las cuales se articulan los sistemas productivos al territorio en la forma de lo que denominan “distritos industriales”, mismos que se componen por empresas especializadas en las diferentes fases del proceso de producción y que consiguen coordinar un sistema integrado y viable, mediante una mezcla de colaboración y competencia.

El concepto de distrito industrial fue acuñado por el economista británico A. Marshall en sus escritos de finales del siglo pasado y principios de este; el más significativo de los cuales cuenta con una edición española (Marshall, 1963), pero no tuvo mucho impacto en el contexto de la teoría económica hasta que fue recuperado en los años 70's por el economista Giacomo Becattini. Esta corriente centra su atención en la interacción economía - sociedad- territorio y en las formas de organización productivas mismas que se sustentan en tres áreas de análisis:

1. La económica o de las relaciones entre empresas.
2. La social conectada a las condiciones determinadas de la estructura y la cohesión social.
3. La organización del territorio y del gobierno como institución de apoyo.

El concepto de “Distrito Industrial Marshalliano” fue reincorporado al debate sobre desarrollo regional y política local por Giacomo Becattini (1979, 1986, 1990, 1992). Según Becattini, la pequeña empresa localizada en determinadas

ciudades de antigua tradición manufacturera, demuestra tener capacidad para incorporar los cambios e innovaciones técnicas, al igual que las grandes empresas.

1.3.2 Características generales del desarrollo local.

Madoery, por su parte, enfatiza en la endogeneidad del proceso toda vez que este se da cuando es pensado, planificado, promovido e inducido por los actores comprometidos con el medio local. Sergio Berumen, muestra el enlace entre las cuestiones del desarrollo económico local y la competitividad. Ambos universos no sólo son complementarios sino que son interdependientes. El binomio competitividad-desarrollo económico local tiene que considerar las características de las regiones y las necesidades de cada localidad.

Entre las principales características que las iniciativas de desarrollo local deben considerar se encuentran: (Montaño, 2014)

- La utilización y valorización de recursos locales a partir de la identificación de la capacidad empresarial, trabajadores especializados con formación y aprendizaje local, conocimiento específico de los procesos de producción que conformen el capital social, es decir que se identifiquen las ventajas competitivas de la localidad. Además, también es necesario incorporar la existencia de recursos naturales, su localización etc., lo cual se ubica como las ventajas comparativas.
- Habilidad de controlar el proceso de innovación (habilidad de apropiación de los conocimientos tecnológicos y organizativos o de introducir directamente la innovación);
- Existencia y capacidad de desarrollar las interdependencias productivas, intersectoriales e intersectoriales, a nivel local y nacional.

Lo planteado anteriormente permite indicar que el desarrollo desde un enfoque local trata de fomentar la creación de un clima social, financiero, político, físico y medio ambiental, que favorezca la promoción de actividades económicas locales.

Al respecto varios autores (Garofoli, 2009; Vázquez Barquero, 2005; Albuquerque, 2003), señalan que el término desarrollo local es utilizado y entendido, a menudo, de forma ambigua, por lo cual se considera importante realizar algunas apreciaciones a fin de poder procesar la utilidad del enfoque del

desarrollo local en la práctica. En ocasiones por desarrollo local se entiende exclusivamente el desarrollo de un nivel territorial inferior, como puede ser el desarrollo de un municipio o localidad específica (microrregión); otras veces se utiliza para resaltar el tipo de desarrollo endógeno que es resultado del aprovechamiento de los recursos locales de un territorio, sin embargo, se debe señalar que las características del desarrollo local van más allá que las apreciaciones señaladas anteriormente. De acuerdo a los autores antes señalados, el desarrollo local presenta ciertas características, entre las que destacan:

- Desarrollo local no es únicamente desarrollo municipal. El sistema productivo local, que incluye entre otros elementos, el conjunto de relaciones y eslabonamientos productivos y comerciales relevantes para explicar la eficiencia productiva y competitividad de la base económica de un determinado territorio, no tiene por qué coincidir con las fronteras o delimitaciones administrativas de un municipio.
- Desarrollo local no es sólo desarrollo endógeno. Muchas iniciativas de desarrollo local se basan también en el aprovechamiento de oportunidades de dinamismo exógeno. Lo importante es saber “endogeneizar” dichas oportunidades externas, dentro de una estrategia de desarrollo decidida localmente.
- El desarrollo local es un enfoque territorial y de “abajo-arriba”, pero debe buscar también intervenciones de los restantes niveles de toma de decisión del estado (provincia, región y nivel central) que faciliten el logro de los objetivos de la estrategia de desarrollo local. Se precisa, pues, de una eficiente coordinación de los diferentes niveles territoriales de las administraciones públicas y de un contexto integrado coherente de las diferentes políticas de desarrollo entre esos niveles. Las decisiones de “arriba-abajo” son también importantes para el enfoque del desarrollo local.
- Asimismo, hay que añadir que el desarrollo local no se limita exclusivamente al desarrollo económico local. Se trata de un enfoque integrado en el cual deben considerarse igualmente los aspectos ambientales, culturales, sociales, institucionales y de desarrollo humano del ámbito territorial respectivo.

En el cuadro 1, se muestran las principales condiciones en las cuales debe apoyarse un proceso de desarrollo local y que, finalmente, le caracterizan.

Cuadro 1. Características del desarrollo local.

| Nombre | Bases |
|-----------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Endogeneidad | Parte de recursos propios de cada comunidad y promueve las actividades acordes a las actitudes y aptitudes de la población e incluye autogestión. |
| De abajo hacia arriba | Se inicia desde las comunidades locales, movilizandolos agentes de que dispone. |
| Global | Atiende a todos los aspectos que conforman la realidad social asegurando la coordinación de las políticas sectoriales y de los diferentes niveles territoriales. |
| Sistémico | Afecta a todos los sectores y facetas que integran el sistema socio físico de cada comunidad |
| Multidimensional e integrador | Cada localidad se integra horizontalmente con las de su nivel y verticalmente en las de nivel superior |
| Innovador | Habilidad para reaccionar a los desafíos externos |
| Concertado | Negociado entre los diversos agentes socioeconómicos para repartir correctamente las responsabilidades entre ellos. |
| Prospectivo | Decide sus objetivos y estrategias en función de diversos escenarios futuros deducidos |
| Sostenible | Solidario, temporal y espacialmente con toda la humanidad y respetuoso con criterios de racionalidad en el uso de los recursos |
| Flexible | Susceptible de ser reconducido sin graves quebrantos económicos, sociales o territoriales |
| Principio de subsidiariedad | Los problemas deben resolverse al nivel de responsabilidad más bajo posible |
| Sensibilización, formación, motivación | Tratan de que los ciudadanos comprendan que el desarrollo es responsabilidad de todos y no solo de poderes públicos |
| Comunicación | Preciso transmitir información de manera fluida y fidedigna, horizontal y verticalmente |
| Idea de calidad | Se orienta a la calidad de vida y prioriza la calidad del espacio, del ambiente, de los procesos, de los servicios, de los productos y de la gestión. |
| No finalista | Va adoptando decisiones que pueden modificar o reorientar la idea primitiva |
| Estratégico | Se orienta a los aspectos críticos que estrangulan el sistema y hacia los campos de mayor repercusión en el desarrollo |
| Incremental | Define objetivos y adopta medidas suficientemente satisfactorias aunque no sean las óptimas según cadena secuencial de decisiones. |
| Espiral de mejora | Variante del enfoque incremental que opera por ciclos, que genera una espiral de mejora continua |
| Planificado | Conducido de forma inteligente hacia el futuro de acuerdo con un plan. |

Fuente: Montaña (2014)

1.3.3 Conceptos/enfoques de desarrollo local.

La escuela del desarrollo local, centrada en la organización industrial, ha generado en las últimas cinco décadas tres enfoques para su investigación, análisis y transmisión del modelo: el enfoque de los distritos industriales de la escuela italiana; el enfoque del medio innovador de la escuela francesa y el enfoque de la organización e integración de clúster de la escuela americana. Dentro de los principales conceptos de los teóricos que integran esta corriente del desarrollo local, se pueden señalar los siguientes:

- Vachon (2001): “lo sustantivo para el desarrollo local integrado en un contexto global, es analizar la heterogeneidad estructural y el grado de articulación productiva interna, para la adaptación de un entorno que se adecue a las nuevas reglas del crecimiento económico o la búsqueda de nuevas formas de organización que integren las variables sociales, políticas, culturales y medioambientales internas al factor económico”.
- Costa Campi (1995): “las empresas de los sistemas productivos locales desarrollan sus procesos e innovaciones en condiciones de eficiencia y competitividad, en la medida que forman parte del tejido socio – industrial local. En este sentido, las economías externas locales (culturales, sociales, etc.) y la cooperación entre empresas constituyen los elementos claves del desarrollo local”.
- Gioacchino Garofoli (Garofoli, 2009): “lo local y lo internacional se convierten en los polos de una nueva dialéctica del desarrollo, la cual se basa –principalmente- en el factor de localización y en las redes de empresa; así como también en la estructura económica local y el contexto de la economía internacional”.
- Favio Sforzi (Sforzi, 2005): “es un proceso en el que intervienen tres niveles: el económico, en el que los empresarios locales usan sus capacidades para organizar los factores productivos con niveles de eficiencia para ser competitivos; el sociocultural, en el que los valores y las instituciones sirven de base al proceso de desarrollo; y una dimensión política – administrativa, la cual permite crear un entorno económico local favorable.
- Giacomo Becattini (Becattini, 2004): “el desarrollo económico local es, por tanto, un proceso en el que las innovaciones y los cambios en las organizaciones juegan un papel estratégico, pero tienen también una dimensión espacial significativa, ya que las empresas y las organizaciones operan en un entorno determinado exógenamente, mismo que se ha ido formando de manera histórica en el que los recursos locales tienen un papel determinante en la dinámica económica – espacial”.

Algunas de las definiciones de desarrollo local entregadas por diversos autores, se concentran en el cuadro 2.

Cuadro 2. Definiciones destacadas de desarrollo local.

| Autor | Concepto |
|-------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Alburquerque (2002) | "Es un proceso de crecimiento económico y cambio estructural que conduce a una mejora del nivel de vida de la población local y en el cual pueden distinguirse varias dimensiones: económica, humana, socio-cultural, políticoadministrativa y ambiental" |
| Jalomo (2009 p. 7) | "Es el esfuerzo de concertación y planificación emprendido por el conjunto de representantes de todos los medios, gubernamental, privado, sindical y comunitario, a fin de desarrollar la economía de un micro-territorio" |
| Berumen (2006) | "Aquel proceso reactivador de la economía y dinamizador de la sociedad local que mediante el aprovechamiento de los recursos endógenos existentes en una determinada zona o espacio físico es capaz de estimular y fomentar su crecimiento económico, crear empleo, renta y riqueza, y sobre todo mejorar la calidad de vida y el bienestar social de la comunidad local". |
| Pérez y Carrillo (2000) | "Un proceso de crecimiento económico y cambio estructural que conduce a una mejora del nivel de vida de la población local, creando empleo, renta y riqueza por y para la comunidad local". |
| Vachón (2001) | Es una estrategia que, mediante mecanismos de asociatividad, pretende: crear un entorno favorable a las iniciativas locales para incrementar la capacidad de las colectividades en dificultades; adaptarse a las nuevas reglas del juego del crecimiento macroeconómico; o buscar otras formas de desarrollo que mediante modos de organización y de producción integren las preocupaciones de tipo social, cultural y medioambiental entre las consideraciones puramente económicas. |
| Vázquez Barquero (1999) | "Es un proceso de crecimiento económico y de cambio estructural que conduce a una mejora del nivel de vida de la población local en el que se pueden identificar al menos tres |

| | |
|-------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | dimensiones: una económica, en la que los empresarios locales usan su capacidad para organizar los factores productivos locales con niveles de productividad suficientes para ser competitivos en los mercados; otra sociocultural, en que los valores e instituciones sirven de base en el proceso de desarrollo; y finalmente, una dimensión político administrativa en que las políticas territoriales permiten crear un entorno económico local favorable, protegerlo de interferencias externas e impulsar el desarrollo local". |
| ILPES (2011) | "Se define como aquel proceso reactivador de la economía y dinamizador de la sociedad local, que mediante el aprovechamiento eficiente de los recursos endógenos existentes en una determinada zona es capaz de estimular su crecimiento económico, crear empleo y mejorar la calidad de vida de la comunidad local". |
| Llamazares (2011) | "Los modelos y estrategias de desarrollo local están condicionados por el comportamiento de tres variables estratégicas: por un lado, la capacidad empresarial y organizativa, además los recursos locales y como tercer elemento clave, las instituciones que apoyan las actividades de innovación y coordinación de las empresas que permita el desarrollo de procesos colectivos". |

Fuente: Montaña (2014)

1.4 El desarrollo local en Cuba.

En Cuba las primeras experiencias de desarrollo local (en el sentido actual del término) comienzan a desarrollarse de forma aislada en la década de 1980 en el municipio Yaguajay y en la provincia Granma.

La recepción de la teoría sobre el desarrollo local, proveniente principalmente de fuentes europeas, en las que se referencian básicamente los trabajos de autores como Becatini (2000), Vázquez Barquero (2000), Albuquerque (2001), entre

otros, se produce en medio de una fuerte polémica de carácter ideológico acerca de la viabilidad del desarrollo local para un país con las particularidades de Cuba. No es hasta la entrada del país en el Periodo Especial, en la década de 1990, que se debate en los medios académicos cubanos la viabilidad de esta forma de desarrollo para un país subdesarrollado, con un proyecto de construcción socialista y un alto nivel de centralización en la toma de decisiones y la distribución de los recursos.

El discurso sobre lo local ha venido ganando una posición predominante en el marco académico investigativo. Un elemento importante ha sido incorporar la visión de desarrollo local desde una perspectiva que particularice la realidad cubana, y no como una copia de otros moldes llevados a cabo en realidades diferentes a la nuestra. De esta manera es válido también para Cuba incorporar la historicidad de lo local como espacio de desarrollo, la necesidad de entender desde una perspectiva histórica las manifestaciones territoriales del desarrollo socioeconómico en general y de cada territorio en particular, en tanto constituyen el reflejo de determinados comportamientos y tendencias del pasado más reciente y del grado de desarrollo que ha ido alcanzando el sistema de relaciones sociales de producción en el momento actual (León, 2013).

La comprensión, conceptualización e instrumentación del desarrollo local resulta compleja, lo cual también constituye un reto para los científicos cubanos. A pesar de la diversidad de criterios existentes sobre la temática, se ha logrado un alto grado de consenso sobre los requerimientos para la realización práctica de los procesos de desarrollo local, como la necesidad de autonomía para emprender estilos propios de desarrollo y aplicar políticas endógenas, entre otros. Los niveles de centralización que se han llevado a cabo en la práctica de las políticas económicas al respecto, en muchos casos, han entorpecido el logro de la finalidad de los procesos de desarrollo local; sin embargo, es posible encontrar una línea de pensamiento alrededor del tema.

Dentro de la academia cubana se han destacado diferentes autores que han incursionado en el tema del desarrollo local, quienes consideran que es a partir de la década de 1990 que el país se volcó hacia un interés creciente por el tema del desarrollo.

La concepción del desarrollo local cubano concibe este proceso como la acción concertada entre múltiples actores:

No es solo una estrategia política-institucional, o no lo es exclusivamente, sino que es el resultado de la multiplicidad de acciones del conjunto de actores (económicos, sociales, políticos, culturales, tecnológicos y otros) que operan y toman decisiones en el territorio o que, sin estar localizados en el territorio, inciden en él. (León, 2013)

Otro aspecto presente en las producciones teóricas cubanas es la necesidad del perfeccionamiento de las estructuras vinculadas al desarrollo local y la amplia vinculación de estos procesos con los diferentes actores de la sociedad cubana: «el fortalecimiento de las estructuras y los poderes locales, a partir de la estimulación de la participación ciudadana y del logro de acciones integradas a nivel de procesos de producción y reproducción de la vida cotidiana a nivel local» (León, 2013).

A manera de síntesis, en el cuadro 3 se recogen algunos aspectos en los que el acercamiento al tema ha estado centrado en los estudios sobre desarrollo local realizados en Cuba.

Cuadro 3. Sistematización de las problemáticas, sobre desarrollo local por diferentes autores cubanos.

| AUTOR | PUNTO DE VISTA DE LA PROBLEMÁTICA TRATADA |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Alfredo López | Viabilidad del desarrollo local para los países subdesarrollados |
| Alodia Alonso | Desigualdades territoriales |
| Carlos Lazo, Martha Saldívar y Luis del Castillo | Gestión estratégica del desarrollo local: relación desarrollo local y gestión empresarial |
| Ricardo Botello | Gestión estratégica de la cooperación internacional |
| Ramón González, Carmen León, Rafael Sorhegui | Dimensiones y objetivos del desarrollo local. Territorios, regiones y localidades cubanas |
| Ada Guzón | Papel de los municipios como unidad básica del desarrollo local para el caso de La Habana |
| Yulien Herrera | Desarrollo local, innovación y el papel de las universidades |
| María Arias Guevara; Oscar Labrada y Ángel Hernández; Pedro Mirabal y Roberto Almaguer Machado | <ul style="list-style-type: none"> • Análisis de las experiencias concretas en el ámbito rural y urbano y su impacto en los espacios locales de desarrollo desde la teoría • Ejes o dimensiones del desarrollo local, como la participación, la sustentabilidad ambiental y en el trabajo cultural desde la concertación estratégica de los actores de la sociedad local para fomentar el desarrollo |
| Ada Guzón, Ana Méndez, María Arias Guevara; Oscar Labrada y Ángel Hernández | Diagnóstico de las potencialidades y limitaciones de los espacios locales de gobierno en el municipio |
| Castillo Sánchez | Esquemas de financiamiento en el desarrollo local |
| José Luis Sánchez | Papel de los gobiernos municipales en los procesos de desarrollo local |
| Alfredo Jans | Esquemas municipales de desarrollo |

Fuente: León (2013)

Si se consideran las particularidades propias de Cuba como país subdesarrollado y en un proceso de transición al socialismo, una definición de desarrollo local debe contener los siguientes aspectos:

1. Las iniciativas de desarrollo local son promovidas de forma conjunta por todos los actores políticos y sociales bajo la dirección del Partido y el Gobierno.
2. Se promueven actividades económicas eficientes y eficaces que incidan decisivamente en el sector productivo y en el incremento de los valores productivos.
3. Dichas actividades están igualmente encaminadas al incremento de la efectividad social y del bienestar de la población. (León 2013)

En síntesis, los procesos de desarrollo local en el país deben estar articulados a la estrategia de desarrollo trazada por él; dar respuesta a los problemas originados a partir de la persistencia de desigualdades territoriales y de la necesidad de garantizar la soberanía alimentaria del país; y transformar su estructura productiva en función de elevar el nivel y calidad de vida del ser humano, elemento rector y central de dicha estrategia de desarrollo.

Conclusiones parciales.

Todas las definiciones analizadas en este capítulo en relación al tema de investigación, sirven de base teórica a un procedimiento metodológico para analizar a un municipio con vistas a contribuir a su Desarrollo Local con los recursos endógenos.

Se realiza un análisis conceptual del desarrollo, el desarrollo local y el desarrollo endógeno. Además de la evolución del término desarrollo local en Cuba y su implementación en la actualidad de los municipios.

CAPÍTULO II: PROCEDIMIENTO PARA DIAGNOSTICAR LA SITUACIÓN ACTUAL DEL MUNICIPIO PEDRO BETANCOURT.

El presente capítulo propone un procedimiento metodológico para diagnosticar la situación actual del municipio Pedro Betancourt. Se parte de los antecedentes que dieron origen al procedimiento seleccionado y se describen las etapas y los pasos; además de los métodos y las técnicas seleccionados para la ejecución de esta investigación.

2.1. Antecedentes del procedimiento metodológico.

Para implementar un proceso metodológico hay que tener en cuenta las características propias de cada lugar. Se analizan procedimientos aplicados a consejos populares para el mejoramiento de la calidad de vida de la población.

La concepción del procedimiento permite orientar metodológicamente a los consejos populares acerca de cómo llevar a cabo el proceso de gestión pública de la calidad de vida, y que a la vez favorezca la toma de decisiones sobre acciones de planificación a incluir en el mismo (Prado, 2020).

Debe presentar una secuencia lógica de la indagación, donde el autor/a tenga una comunicación eficiente que permita trasladar informaciones con rapidez desde los niveles superiores a los inferiores y viceversa, asegurando la agilidad en las respuestas que se necesiten y, en caso contrario, se producirán demoras y/o el surgimiento de conflictos entre los involucrados en el proceso, que restarán eficiencia y eficacia de la gestión (Prado, 2020).

Para el diseño de este procedimiento se analizaron las propuestas metodológicas utilizadas en la elaboración de planes y estrategias de desarrollo asociados a las principales experiencias de desarrollo local existentes en el país, con el objetivo de identificar los principales elementos positivos y problemas confrontados.

Los documentos y métodos examinados fueron las siguientes:

- Tesis de desarrollo local. Título: Desarrollo local municipal. Caso de Estudio; Municipio Perico. Autor: Yasmani Prado Mota.
- Tesis de desarrollo local. Título: Plan de Acción para la mejora del Desarrollo Local en la Ciudad de Cárdenas. Autora: Ing. Telma Rodríguez Alfonso Tutor: MSc. Yenisey León Reyes. Consultante: MSc. Arlés Orihuela Gómez.

- Tesis. Título: Una visión integradora de las inversiones en el desarrollo local en Cuba. Autor: Yusnel Bernal Rivero.
- Gestión del desarrollo local en los municipios: la iniciativa municipal como experiencia de cambio en la provincia de Matanzas. Hilda Machado, A. Suset, Taymer Miranda, Aida Cruz, Yuseika Olivera, Milagros Milera, Maybe Campos y P. Duquesne.
- Iniciativa municipal para el desarrollo local. Reflexiones para el debate. (Jam, 2007)
- Procedimiento para la gestión del proceso de financiación del desarrollo local. Capote, R., Torres, C.C. y del Castillo, L. (2017)

Las diferentes metodologías que se estudiaron tienen como finalidad impulsar el desarrollo local a nivel provincial, municipal, en la ciudad o en la comunidad según fuera el caso, partiendo de la elaboración e implementación de objetivos y líneas estratégicas de acción, son ejemplos de que no existe un solo camino en la búsqueda del desarrollo, pues todas han abordado la problemática con diferentes visiones, métodos y herramientas, así como con la participación de disímiles actores.

De forma general se extrajeron los aspectos positivos que se consideró de importancia destacar, y aquellos que no se abordan adecuadamente, dirigiéndose hacia estos últimos las propuestas novedosas de este trabajo.

En resumen son de destacar los siguientes aspectos positivos:

- Las autoridades locales deben ser los protagonistas del proceso, convocando y aunando los esfuerzos de las organizaciones, instituciones y a los diferentes sectores de la población.
- Para que el proyecto de desarrollo local tenga éxito tiene que contar con el apoyo de los niveles superiores de dirección del país, y ajustarse o complementarse con las líneas de desarrollo nacional y provincial.
- Se proponen métodos participativos que involucren a los actores locales en la elaboración de una estrategia de desarrollo y en el enfrentamiento a los principales problemas del territorio.
- Se utilizan adaptaciones de elementos y herramientas de la prospectiva estratégica.
- Se realiza un diagnóstico inicial.

- Se diseña una propuesta de solución, que incluye las líneas estratégicas de desarrollo del territorio y un plan de acción con perfiles de proyectos, y sus posibles fuentes de financiamiento.
- Se propone un mecanismo de monitoreo, evaluación y control del proceso.

Por otro lado, existen aspectos que las experiencias estudiadas no analizan adecuadamente o, sencillamente, no incluyen; y que son fundamentales para el éxito de las iniciativas de desarrollo local en el contexto cubano. La identificación de estos problemas, el por qué son tan importantes y su posible solución constituyen los elementos novedosos de este trabajo.

Entre los problemas fundamentales no abordados correctamente por las metodologías estudiadas, en cuya solución se centrará la propuesta metodológica se encuentra:

- La mayor parte de los recursos localizados de los territorios están subordinados a otros niveles de decisión. Cuando se diseña la estrategia de desarrollo económico local hay que tener en cuenta la disponibilidad real de recursos con que cuenta el territorio.
- En los trabajos anteriores no se tiene en cuenta en la creación de los grupos de trabajo la inclusión de ambos sectores, el estatal y el no estatal. Se debe tener en cuenta por las propias condiciones del perfeccionamiento de la economía en los territorios y la aprobación de las PYMES.
- No se encuentran definidas las fuentes de financiamiento, tanto locales como externas, a utilizar en los proyectos de desarrollo local. La gestión del financiamiento desde los gobiernos locales permite contar con la autonomía financiera para poder invertir en proyectos de interés local, que a partir del aprovechamiento y combinación de los recursos endógenos y exógenos permitan una estabilidad económica, acceso a tecnologías, un desarrollo institucional y sobre todo elevar la calidad de vida de la población.

2.2. Procedimiento metodológico.

En este epígrafe se determinan las etapas y pasos lógicos para desarrollar la investigación, además de los diferentes métodos y las técnicas de diagnóstico empleadas.

El procedimiento que se propone está compuesto por tres etapas con sus pasos correspondientes. (Ver figura 2)

Etapas 1: Previa.

Paso 1: Caracterización del municipio.

Paso 2: Creación de los grupos de trabajo estatales y no estatales.

Etapas 2: Diagnóstico.

Paso 1: Principales problemas económicos, sociales y ambientales.

Paso 2: Informatización del municipio.

Paso 3: Monitoreo, evaluación y control de las potencialidades del municipio.

Paso 4: Tributo de Economía y Planificación municipal al desarrollo local.

Paso 5: Análisis de las fuentes de financiamiento locales o externas.

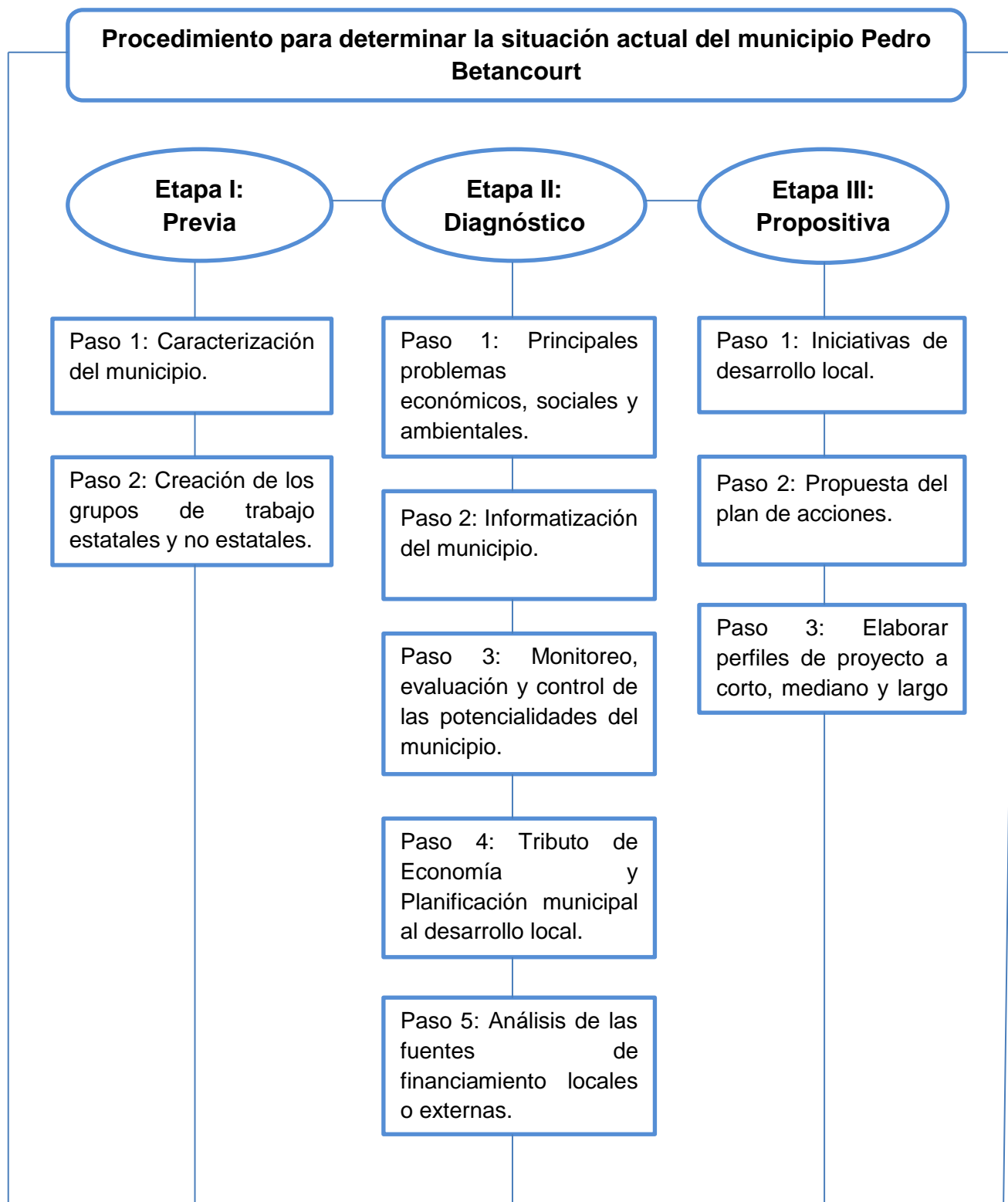
Etapas 3: Propositiva.

Paso 1: Iniciativas de desarrollo local.

Paso 2: Propuesta del plan de acciones.

Paso 3: Elaborar perfiles de proyecto a corto, mediano y largo plazo.

Figura 2. Procedimiento metodológico.



Fuente: Adaptado de (Prado, 2020)

Etapa 1. Previa.

En esta etapa del proceso metodológico se realiza la caracterización del municipio y además se conforman los grupos de trabajo estatal y no estatal. Se establecen los primeros pasos para el conocimiento del municipio permitiendo conocer a fondo el lugar de investigación, es decir las características del área.

En el curso de la investigación, en específico de esta etapa, se emplean métodos como la recopilación de información sobre el tema. Los pasos que conforman esta etapa son:

Paso 1. Caracterización del municipio.

En este paso se describe los antecedentes históricos, la situación geográfica, los límites y la extensión territorial del municipio. Además se expone datos relacionados con la distribución y el uso actual de la tierra en el municipio; las características de su flora y fauna; las condiciones de vida, de salud, de educación, de cultura y la situación de defensa nacional y la situación económica del territorio. También se presentan los principales consejos populares del municipio, así como una serie de datos estadísticos del mismo relacionados con la dinámica de la población como la cantidad de habitantes y su nivel de decrecimiento en los últimos años.

Paso 2. Creación de los grupos de trabajo estatal y no estatal.

En este paso se conformarán los equipos de trabajo, estatal y no estatal, por las propias condiciones del perfeccionamiento de la economía en los territorios y la aprobación de las PYMES, donde van incluidos todos los potenciales líderes del municipio, los dirigentes de base de las circunscripciones, los cuentapropistas, las cooperativas no agropecuarias y las asociaciones de pequeños emprendedores los que conformarán los posibles expertos.

Etapa 2. Diagnóstico.

En esta etapa, se especifican los principales problemas sociales, económicos y ambientales que afectan al municipio, valorando las posibles vías de solución. También se realiza un monitoreo, evaluación y control de las potencialidades del municipio teniendo en cuenta el criterio de personas involucradas en los diferentes procesos productivos del entorno. Además se realiza un análisis de las fuentes de financiamiento locales y externas en el municipio.

Paso 1. Principales problemas sociales, económicos y ambientales.

En este paso se aplicará una entrevista a los especialistas (Anexo #1) para determinar los principales problemas económicos, sociales y ambientales del territorio. A partir de ella se realizará el diagrama de Ishikawa lo cual nos mostrará las causas y subcausas de dichos problemas.

Paso 2. Informatización del municipio.

En este paso se realiza un análisis del proceso de informatización del municipio. Se recoge principalmente lo referente a la utilización del gobierno electrónico en los principales centros de la localidad y se hace un análisis crítico en función de los resultados obtenidos con la utilización de este en los últimos tiempos.

Paso 3. Monitoreo, evaluación y control de las potencialidades del municipio.

En este paso se analiza el potencial de desarrollo de la localidad. Se analizará el desenvolvimiento del municipio, sus potencialidades de desarrollo en cualquier sector de la economía, (análisis del sector estatal y no estatal) y las posibilidades de desarrollo en ambos.

Se emplea la matriz DAFO para realizar una valoración de los recursos endógenos que posee y las nuevas fuentes de empleo que se pueden crear. A partir de la matriz DAFO se podrá determinar la solución estratégica general lo cual servirá para el desarrollo del municipio, apoyándose en la interpretación de acciones a desarrollar.

Paso 4. Tributo de Economía y Planificación Municipal al desarrollo local.

Se expone lo relacionado con el trabajo realizado por Economía y Planificación Municipal en función del desarrollo local en el municipio. En este paso se presentan los proyectos y programas de desarrollo local llevados a cabo por la entidad para el mejoramiento de la localidad tanto en lo económico, en lo político y en lo social.

Paso 5. Análisis de las fuentes de financiamiento locales o externas.

En este paso se realiza un análisis de las fuentes de financiamiento locales y externas, las cuales consisten en las posibilidades de obtener recursos económicos para la apertura, mantenimiento y desarrollo de nuevos proyectos. Una vez identificados los proyectos a financiar en un período de tiempo determinado se definirán las estrategias a utilizar para su financiación.

Los proyectos económicos municipales deben ser aptos para autofinanciarse a partir de los recursos locales, autosustentarse y generar utilidades a partir de la

comercialización de los bienes y servicios que se produzcan en el municipio. Es decir, cerrar su ciclo productivo y atender sus necesidades de inversión.

Si se excluye el financiamiento que ocasionalmente se puede gestionar de las organizaciones de colaboración y ayuda internacionales, y el proveniente de los recursos del presupuesto de los Organismos de la Administración Central del Estado; quedaría como alternativa para los municipios obtener financiamiento a partir de las garantías que brindan sus propios proyectos de desarrollo a los bancos del Sistema Bancario Cubano u otras fuentes. El acceso a estos créditos implica que el proyecto cumpla un conjunto de requisitos que se evalúan a partir de los estudios de factibilidad; por lo que es de gran importancia que en los municipios se dominen la realización de estos estudios. (Santos, 2020)

Etapa 3. Propositiva.

En esta etapa se exponen algunas propuestas e iniciativas de desarrollo local, se incluyen una serie de elementos legales sobre el tema y cuenta con el plan de acciones donde se va dando respuesta con creatividad a las necesidades identificadas por el diagnóstico. Además se elaboran perfiles de proyecto a corto, mediano y largo plazo. Para la realización de esa etapa se tiene en cuenta:

Paso 1. Iniciativas de desarrollo local.

En este paso se realizará una revisión de las iniciativas y propuestas de desarrollo local que tiene el municipio para desarrollar su economía, además se realizará entrevistas (Anexo #1) a los directivos de las diferentes empresas existentes en la zona, para conocer las iniciativas y sus perspectivas de desarrollo existentes en el contexto del municipio y sus áreas aledañas, además se efectuará un intercambio con los diferentes especialistas que trabajan en estas instituciones para conocer los aportes que desde sus posibilidades ofrecen a la infraestructura local. Las iniciativas de desarrollo local en este paso tienen que tener un impacto a la economía de la localidad para que este municipio se vea beneficiado, ya que hay que trabajar las iniciativas siempre pensando que el gobierno local pueda resolver sus propios problemas internamente.

Paso 2. Propuesta del plan de acciones.

En este paso se propone el plan de acciones que se tienen que llevar a cabo para el mejoramiento del desarrollo local en el municipio. Para la realización del plan de acciones se realiza una tormenta de ideas que permita recoger todas las posibles acciones que puedan conformar el plan, dando respuesta a las

necesidades identificadas en el diagnóstico para elevar la calidad de vida de la población y las perspectivas de desarrollo económico en las diferentes esferas de la producción, manteniendo el proceso participativo, animando a los miembros del Grupo de Trabajo a proponer acciones para la mejora del desarrollo local en la ciudad.

En el plan de acciones se plasmarán y priorizarán las iniciativas más importantes para cumplir, en función de la capacitación de los actores locales, donde la participación ciudadana tiene un papel fundamental, éste constituye una guía para garantizar un mayor aprovechamiento de las potencialidades no explotadas del componente social del desarrollo local en el área estudiada.

Con este plan de acciones se pretende proponer acciones para fortalecer los procesos que cumplan una visión común, para convocar a la población a opinar o exponer sus necesidades y problemas para darle solución por medio de iniciativas locales, pues en la mayoría de los casos la solución se encuentra en el mismo lugar que dio origen al problema.

El objetivo de este paso es crear una base sólida, para asegurar la sostenibilidad, la eficiencia y la eficacia en el uso de los recursos del potencial de desarrollo, la generación de una participación más activa de la población en la toma de decisiones, para así disminuir el impacto de los factores externos en el municipio.

De esta forma se propone orientar la organización del financiamiento, los recursos y factores que influyen, para de esta manera garantizar las brechas que se presentan en el cumplimiento de las necesidades de la población.

Paso 3. Elaborar perfiles de proyectos a corto, mediano y largo plazo.

En este paso se elaboran perfiles de proyectos a corto, mediano y largo plazo. Se definen los propósitos de los proyectos y además se presenta un primer estimado de las actividades requeridas y de la inversión total que se necesitará. La elaboración de los perfiles de proyectos ayudará a los grupos de trabajo a comprender mejor todas las implicaciones de las propuestas en términos de inversión y de costos operativos, requerimientos de mano de obra y escala de las operaciones y otros factores, sin desperdiciar esfuerzos en la preparación detallada de proyectos incoherentes.

2.3. Métodos y técnicas empleados en la investigación.

En la realización de esta investigación se emplea el método dialéctico-materialista, porque es este el que permite concebir la lógica del proceder investigativo, la selección de los métodos y técnicas para abordar el objeto de estudio. Fundamenta el análisis de los nexos entre los objetos, fenómenos y procesos que justifican la unidad material del mundo y son necesarios para la aplicación de las bases de la teoría del conocimiento.

Métodos teóricos:

- ❖ **Histórico–Lógico:** tiene que ver con la historia del objeto de estudio, es decir los antecedentes históricos del objeto de estudio desde el comienzo de su implementación hasta nuestros días y el lógico permite organizar la información.
- ❖ **Análisis-Síntesis:** se pone de manifiesto en el análisis de la bibliografía recomendada sobre el tema y la síntesis de los aspectos consultados, lo cual fue útil sobre todo en la elaboración del marco teórico conceptual y para caracterizar el objeto de estudio.
- ❖ **El inductivo-deductivo:** para el procesamiento de la información obtenida y la reflexión de las personas involucradas en el proceso de desarrollo de la localidad viendo las potencialidades existentes y las potencialidades de utilizarla en el bien de la localidad y arribar en todos sus procesos a conclusiones.

Métodos empíricos:

- ❖ **Observación:** para la recopilación de información durante la gestión del desarrollo local en el municipio Pedro Betancourt y en el análisis de procedimientos desarrollados en otros municipios y la determinación de las insuficiencias de los mismos.

La observación va a ser entendida aquí como un proceso sistemático por el que un especialista recoge por sí mismo información relacionada con cierto problema. Como tal proceso, en él intervienen las percepciones del sujeto que observa y sus interpretaciones de lo observado (Rodríguez; Gil; García, 2008).

- ❖ **Revisión documental:** La revisión de documentos aportó información necesaria para la investigación, mostrando las características generales del

municipio, lo que significa la planificación territorial para el desarrollo local y cuáles son los proyectos que tiene el municipio en estos momentos. También se utilizó para la búsqueda de datos cuantitativos en los anuarios estadísticos de la Organización Nacional de Estadística e Información (ONEI) que facilitaron el cálculo de técnicas empleadas en la investigación.

Esta técnica debe utilizarse siempre y como una fase previa al comienzo de las visitas al terreno. Se utiliza con el fin de obtener una primera aproximación al territorio y de detectar los problemas y las cualidades que lo caracterizan. Permite tener información tanto cuantitativa como cualitativa.

Esta documentación puede ser de 3 tipos:

- Escrita: proveniente de fuentes de información primaria (planes de desarrollo precedentes, planes sectoriales, estadísticas temáticas, censos de población.) o secundaria (planes regionales y o nacionales, estadísticas nacionales, planes de territorios vecinos)
- Oral: recoge información obtenida a través de registros realizados con cámaras y grabadoras (encuestas, entrevistas, talleres).
- Cartográfica: recoge los mapas existentes sobre el territorio (geográficos, urbanísticos).

Es importante que las respuestas ofrecidas por el entrevistado/s sean apuntadas por más de una persona o que sean grabadas, con el fin de asegurar la mayor exactitud.

Entre las técnicas propuestas a utilizar:

- Entrevista: La entrevista es una técnica de recogida de información que tiene como principal objetivo obtener información de forma oral y personalizada sobre acontecimientos, experiencias, opiniones de otras personas. Siempre participan, como mínimo, dos personas. Una de ellas adopta el rol de entrevistadora y la otra el de entrevistada, generándose entre ambas una interacción en torno a una temática de estudio. Cuando en la entrevista hay más de una persona entrevistada, se estará realizando una entrevista grupal.

En el desarrollo de la entrevista hay que considerar aspectos relativos a la relación entrevistador-entrevistado, la formulación de las preguntas, la recogida y el registro de respuestas o la finalización del contacto entrevistador –entrevistado. No obstante, hemos de recoger la existencia de estrategias diferentes en el

desarrollo de las mismas según las diferentes modalidades de entrevista verbal (Prado, 2020).

En esta investigación se utilizará la entrevista semiestructurada con el fin de alcanzar los objetivos previstos en la investigación.

Las entrevistas son un método que recoge información tanto cualitativa como cuantitativa, que puede ser investigada hasta sus mínimos detalles en una conversación. La metodología utilizada en este caso se basa en una secuencia de preguntas-respuestas que puede durar de una hora, a una hora y media.

Existen distintos tipos de entrevistas.

- No estructuradas: utilizan un sistema de preguntas que corresponden a una guía orientativa de cuestiones relacionadas con el tema de estudio.
- Dirigida: utilizan una serie de preguntas en base a una lista de verificación previamente preparada.
- Estandarizadas: utilizan un cuestionario cerrado con un número de preguntas y a veces incluso de posibles respuestas.

Las entrevistas pueden ser personales o grupales y en caso de que los entrevistados quieran preservar su identidad, anónimas. En ambos casos es muy importante hacer una selección de los entrevistados en función del tipo de información que se quiere conseguir y que los actores pueden proveer por su conocimiento del área temática de estudio (social, económico, institucional,...) y su nivel de implicación en el territorio (autoridad local, líder comunal, empresarios, ciudadanos...).

Durante la entrevista pueden darse varios supuestos que el equipo de trabajo debe saber gestionar:

- Que los entrevistados hayan realizado otras entrevistas, conozcan y manejen las herramientas metodológicas.
- Que sea la primera vez que realizan una entrevista y no sepan cómo ni qué responder.
- Que se les haga una pregunta cuya respuesta cree confusión e inestabilidad en el entrevistado.

Con el fin de garantizar una información lo más detallada y próxima posible en función de las preguntas previstas, el entrevistador debe tener en cuenta las siguientes consideraciones:

- No interrumpir mientras el entrevistado está hablando,

- No sugerir respuestas en las preguntas si se trata de una entrevista abierta,
- Saber distinguir la información ofrecida por el entrevistado entre aquellos datos que corresponden a percepciones o impresiones personales con los que están contruidos sobre una base objetiva,
- Contrarrestar la información del entrevistado si disponen de datos objetivos para ello, lo que puede hacer surgir cuestiones de relevancia que no habían sido consideradas de manera inicial.

Las entrevistas pueden estar acompañadas con una visita al terreno, a través de la cual los entrevistadores pueden completar la información obtenida con la técnica de la observación (Prado, 2020).

- Encuesta: La encuesta es una técnica de recogida de datos mediante la aplicación de un cuestionario a una muestra de individuos. A través de las encuestas se pueden conocer las opiniones, las actitudes y los comportamientos de los ciudadanos.

En una encuesta se realiza una serie de preguntas sobre uno o varios temas a una muestra seleccionada de personas siguiendo una serie de reglas científicas que hacen que esa muestra sea, en su conjunto, representativa de la población general de la que se procede.

Los diferentes tipos de encuestas son:

- Cara a cara: consisten en entrevistas directas y personales.
- Encuestas telefónicas
- Encuestas por correo
- Encuestas por internet, encuestas online: Este tipo de encuesta consiste en colocar un cuestionario en una página web o crear una encuesta online y enviarla a los correos electrónicos.

El cuestionario es el instrumento, en forma impresa o digital, que se utiliza para registrar la información que proviene de las personas que participan en la encuesta.

El formato del cuestionario puede ser:

- Preguntas abiertas (se deben usar poco)
- Preguntas cerradas (para temas muy bien definidos)
- Preguntas directas o indirectas.
- Diagrama de Ishikawa

El diagrama de Ishikawa, fue creado por Kaoru Ishikawa, también llamado diagrama de cola de pescado, diagrama de causa-efecto, diagrama de Grandal o diagrama causal, es un diagrama que por su estructura ha venido a llamarse también: diagrama de espina de pescado por su parecido con su esqueleto. Tiene como fin permitir la organización de grandes cantidades de información, sobre un problema específico y determinar exactamente la probabilidad de identificar las causas principales

Estructura del diagrama Ishikawa

El diagrama causa-efecto está compuesto por un recuadro que constituye la cabeza del pescado, una línea principal, que constituye su columna, y de 4 a más líneas apuntando a la línea principal formando un ángulo de unos 70° , que constituyen sus espinas principales. Cada espina principal tiene a su vez varias espinas y cada una de ellas puede tener a su vez de dos a tres espinas menores más.

¿Cómo se elabora un diagrama de Ishikawa?

Es con diferencia una de las herramientas más sencillas dentro de la mejora continua. Los pasos para su elaboración son los siguientes:

1. Constituir un equipo de personas multidisciplinar.
2. Partir de un diagrama en blanco. Lógicamente para ir rellenándolo desde cero
3. Escribir de forma concisa el problema o efecto que se está produciendo (la utilización de la técnica de los 5w+2h nos será de mucha utilidad).
4. Identificar las categorías dentro de las cuales se pueden clasificar las causas del problema. Generalmente estarán englobadas dentro de las 4M (máquina, mano de obra, método y materiales).
5. Identificar las causas. Mediante una lluvia de ideas y teniendo en cuenta las categorías encontradas, el equipo debe ir identificando las diferentes causas para el problema. Por lo general estas causas serán aspectos específicos, propios de cada categoría, y que al estar presentes de una u otra forma están generando el problema. Las causas que se identifiquen se deberán ubicar en las espinas que confluyen hacia las espinas principales del pescado.
6. Preguntarse el porqué de cada causa (pero no más de 2 o 3 veces) .En este punto el equipo debe utilizar la técnica de los 5 porqués. El objeto es averiguar el porqué de cada una de las causas anteriores.

La aplicación del diagrama causa- efecto tiene gran utilidad en el diagnóstico de los problemas.

- Matriz DAFO: El Análisis DAFO, también conocido como Análisis FODA, es una metodología de estudio que analiza una situación competitiva a efectos de determinar en la situación interna dos factores controlables: Fortalezas y Debilidades, mientras que la situación externa se compone de dos factores no controlables: Oportunidades y Amenazas. Las Oportunidades son aquellas situaciones externas positivas, que una vez identificadas, pueden ser aprovechadas. Las Amenazas son situaciones negativas externas al entorno, que pueden atentar contra éste. Las Fortalezas son todos aquellos elementos internos positivos, que suponen una ventaja respecto a la competencia. Las Debilidades se refieren, por el contrario, a todos aquellos elementos, recursos, habilidades y actitudes que constituyen barreras para lograr el éxito. (Anexo #2)

Esta técnica se utiliza en la investigación para la realización del diagnóstico permitiendo conocer cuáles son sus características distintivas mediante el análisis interno y externo, permitiendo contribuir a la utilización de los recursos racionalmente y reorganizarlos en dependencia de las necesidades que presentan.

Conclusiones parciales.

Este capítulo va dirigido a sentar las bases de la investigación con el fin de desarrollar este proceso metodológico, para contribuir desde un nuevo punto de vista al mejoramiento de las condiciones de vida de la población. El procedimiento aplicado tiene el fin de lograr aminorar las principales limitaciones que presentan el desarrollo local en los municipios, para así propiciar acciones para estimular el desarrollo local en Cuba.

En la realización de este procedimiento se utilizaron técnicas de diagnóstico con el fin de detectar los principales problemas que afectan el municipio Pedro Betancourt, para tratar de darles solución mediante el plan de acciones y la elaboración de perfiles de proyectos a corto, mediano y largo plazo.

Conclusiones.

- La fundamentación teórica y metodológica de la investigación se estructuró con un orden lógico considerando la opinión de diferentes autores sobre el desarrollo, el desarrollo endógeno, el desarrollo local y lo que ha contribuido al desarrollo local en Cuba y su aplicación en los municipios.
- Se diseñó un procedimiento metodológico basado en uno previamente analizado, compuesto por 3 etapas, la primera con 2 pasos que permiten caracterizar al municipio, la segunda con 5 pasos que permiten diagnosticar los principales problemas que afectan al desarrollo endógeno, el estado de la informatización, las potencialidades con que se cuenta, y las fuentes de financiamiento locales o externas , y una tercera etapa compuesta por 3 pasos donde se recogen las iniciativas de desarrollo local del municipio, una propuesta del plan de acciones y la elaboración de perfiles de proyecto a corto, mediano y largo plazo para ser aplicado al municipio de Pedro Betancourt.

Recomendaciones.

- Utilizar la presente investigación como documento de consulta para las asignaturas optativas del Departamento de Economía de la Universidad de Matanzas referidas al Desarrollo Local.
- Continuar con el estudio de los indicadores, técnicas y métodos empleados en esta investigación a partir de las próximas investigaciones en otros municipios de la provincia Matanzas.

Bibliografía.

- Aguilera, RG. 2016. Desarrollo local de las comunidades agrícolas rurales. Samborondón – Ecuador: Edición MSc. Ángela María González Laucirica - Departamento de Publicaciones Andrea Estefanía Agurto Tandazo – Coedición Universidad ECOTEC. ISBN 978-9942-960-08-5.
- Albuquerque, F. (2001). Desarrollo económico local y descentralización en América Latina: Análisis comparativo. Proyecto Regional de Desarrollo Económico Local y Descentralización. CEPAL/GTZ Santiago de Chile, 2001. LC/L.1549 Agosto de 2001.
- Albuquerque, F. (2002). Desarrollo económico territorial. Guía para Gentes. Sevilla: Instituto de Desarrollo Regional Fundación Universitaria.
- Albuquerque, F. (2003). Teoría y práctica del enfoque del desarrollo local. (Consultoría de capacitación en "Desarrollo territorial y gestión del territorio"). Madrid: Instituto de Economía y Geografía Consejo Superior de Investigaciones Científicas.
- Albuquerque, F. 2004. Desarrollo económico local y descentralización en América Latina. Revista de la CEPAL, 82, pp157-171.
- Allende, J. 1988. Desarrollo económico local y reestructuración urbana-regional. >> en VVAA: La ciudad Instrumento de recuperación económica de creación de empleo. Editorial del Ayuntamiento de Victoria, 1988 página 3.
- Amin, A. y Robins, K. (1990) *"The re-emergency of regional economies. The mythical geography of flexible accumulation"*, en *Environment and Planning D, Society and Space*. No. 8, 1990.
- Asamblea Nacional del Poder Popular. Constitución de la República de Cuba. La Habana, Cuba, 2019.
- Araujo, R. 2016. Desarrollo local y trabajo comunitario: la experiencia del CEDEMUH en el marco de PADIT.CEDEM / NOVEDADES EN POBLACIÓN RNPS: 0638 • ISSN: 2308-2984 • No.24 • julio-diciembre de 2016 Artículo original / pp. 8493.<http://www.novpob.uh.cu>.
- Arocena, J. (1995) El desarrollo local: un desafío contemporáneo. Editorial Nueva Sociedad, Caracas, 1995.
- Becattini, G. (1997) *"Totalito e cambiamento : e paradigma dei distreti industriali"*, en *Sviluppo Locale*. Vol. 4, No. 6, 1997.

- Becatini, G. (2000): *Il distretto industriale. Un nuovo modo de interpretare il cambiamneto económico*, Rosemberg y Sellier, Torino.
- Becattini, G. (Junio de 2004). Del distrito industrial Marshalliano a la teoría del distrito contemporáneo. Una breve reconstrucción. *Investigaciones Regionales*, 9-32.
- Becattini, G., Costa, M. T., & Trullen, J. (2002). *Desarrollo local: Teorías y estrategias (Vol. I)*. Madrid, España: Civitas.
- Becerra, F A; Pino, J R, 2005. Evolución del concepto de desarrollo e implicaciones en el ámbito territorial: experiencia desde Cuba Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=11101705>.
- Bernal, Y. (2020). Una visión integradora de las inversiones en el desarrollo local en Cuba. Tesis inédita, Universidad de Matanzas, 2020.
- Berumen, S. A. (2006). *Competitividad y desarrollo local en la economía global*. Madrid, España: ESIC.
- Boisier, S. (Agosto de 2005). ¿Hay espacio para el desarrollo local en la globalización? *Revista de la CEPAL* (86), 47-63.
- Boffill, S. 2012. ¿Cómo evaluar el desarrollo local en Cuba? Caso Yaguajay. *Revista Congreso Universidad vol.1.no.1*. sinaib@suss.co.cu.
- Boisier, S. (2005). "Un ensayo epistemológico y Axiológico sobre gestión del Desarrollo Territorial: Conocimiento y valores". Mimeo, Santiago de Chile.
- Capote, R., Torres, C.C. y del Castillo, L. (2017). Procedimiento para la gestión del proceso de financiamiento del desarrollo local. *Avances*, 19(4), 366-379.
- Capote, R; Torres, CC; Castillo, L. 2018. "Retos de la Administración Pública para la gestión del proceso de financiamiento del desarrollo local. Disponible en: <http://coodes.upr.edu.cu/index.php/coodes/article/view/206>.
- Cardoso, R; Torres CC; Menoya, S. 2016. La planificación del sector agropecuario como eje dela estrategia de desarrollo provincial en Pinar del Río. *Revista de Cooperativismo y Desarrollo Año 2016, Volumen 4, No 2* página de la 159 a la 169.

- Costa Campi, T. 1995. Cambios en la organización industrial: cooperación local y competitividad internacional, in Garofoli, G., Vázquez Barquero (eds.), Desarrollo Económico Local en Europa, Economistas Libros, Madrid
- Díaz, JC; Ascoli, JF.2006. Reflexiones sobre el desarrollo local y regional (1a. edición. Editores © 2006 URL-KFW “Proyecto de desarrollo del Gobierno de la República de Guatemala a través de la Universidad Rafael Landívar.
- Elies, F. (1996) Evolución y cambio en la economía Regional. Editorial Ariel. S. A., Barcelona, 1996.
- Espina, M. 2010. Desarrollo, desigual y políticas sociales .La Habana: Editorial Acuario.
- Gallicchio, E. (2004). El desarrollo local en América Latina. Estrategia política basada en la construcción del capital social. Centro Latinoamericano de Economía Humana, Programa de Desarrollo Local. Uruguay: SEHAS.
- García Docampo, M. (2007). Perspectivas teóricas en Desarrollo Local. España: Netbibb.
- Garofoli, G. (2009). Las experiencias de Desarrollo Económico Local en Europa: Las enseñanzas para América Latina. Universidad de Insubria, Oficina de Coordinación y Orientación del Programa URB-AL III. San José de Costa Rica: FIIAPP.
- Gallicchio, E. 2017. Desarrollo local y cooperación al desarrollo ¿una nueva generación de plataforma de cooperación para el desarrollo? Cuadernos del CLAEH. Segunda serie año 36 no 105. pp 63-74.
- Gómez, JL ,2014.Desarrollo Local. Alternativa viable para la sostenibilidad del desarrollo socioeconómico en Cuba. Observatorio Iberoamericano del desarrollo local y la Economía Social Revista académica ISSN: 1988-2483.Año 8#16 junio 2014.pp1-17.
- Guzón, A. y otros .2011. Cataurito de herramientas para el desarrollo local. La Habana: Editorial Caminos.
- Guzón, A. Estrategias Municipales para el desarrollo, Desarrollo Local en Cuba. La Habana. Editorial Academia. 2006

- Harrison, B. (1994) *“Lean and Mean. The Changing Landscape of Corporate Power in the Age of the Flexibility”*, en *Basic Books*. New York, 1994.
- Hilda Machado, A. S. (2007). Gestión del desarrollo local en los municipios: la iniciativa municipal como experiencia de cambio en la provincia de Matanzas . *Pastos y Forrajes*.
- ILPES-CEPAL. (2011). Metodología para la elaboración de estrategias de Desarrollo Local. En Serie Manuales. Santiago, Chile: ILPES-CEPAL.
- Jalomo Aguirre, F. (2009). Desarrollo Local en contextos metropolitanos. *Polis: Revista de la Universidad Bolivariana*, 22(8).
- Lazo, C; Fernández, RL.; Castillo, Y.2007. Concepciones sobre Desarrollo Local. Experiencias en el Sistema de dirección en Pinar del Río. Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=425541595001>
- León, CM y Miranda, L. 2006. Economía Regional y Desarrollo. Selección de Lecturas. La Habana: Editorial Félix Varela.
- León, CM. 2013.El municipio y los procesos de desarrollo local en Cuba disponible en [//www.redalyc.org/articulo.oa?id=425541208010](http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=425541208010).
- León, CM. (2013) Territorio y desarrollo local. La Habana: Editorial Universitaria Félix Varela. 2013.
- León, CM. (2013) El municipio y los procesos de desarrollo local en Cuba. *Economía y Desarrollo*, vol. 150, No. 2, julio-diciembre, 2013, pp. 141-153
- Ley 91 de los Consejos Populares. 2000. Disponible en <http://www.parlamentocubano.gob.cu/index.php/documento/ley-de-los-consejospopulares/>.
- Llamazares Redondo, F., & Berumen, S. A. (2011). Los métodos de decisión multicriterio y su aplicación al análisis del desarrollo local. Madrid, España: ESIC.
- Machado, H., et al.2007. Gestión del desarrollo local en los municipios: la iniciativa municipal como experiencia de cambio en la provincia de Matanzas. *Pastos y Forrajes*, Vol. 30, Número especial, 2007.pp45-59.
- Madoery, O. (2007). Otro desarrollo. El cambio desde las ciudades y regiones. Buenos Aires, Argentina: UNSAM EDITA.
- Marshall, A. (1963). Principios de Economía. Madrid: Aguilar.

- Massó, A. J. (2007). Iniciativa municipal para el desarrollo local. Reflexiones para el debate. *Economía y Desarrollo*.
- Mirabal, Y., Torres, C.C. & Iglesias, A. 2017. Modelo para la gestión pública de la calidad de vida a escala municipal en Cuba. *Avances*.
- Montero, M A. 2014. Modelo de desarrollo económico local para la diversificación de la estructura productiva y la articulación del tejido empresarial en baja California Sur. Tijuana, Baja California. Universidad autónoma de Baja California.
- Montaña, A. (2014) Modelo de desarrollo económico local para la diversificación de la estructura Productiva y la Articulación del Tejido Empresarial en Baja California Sur. Tesis, Universidad Autónoma de Baja California, 2014.
- Montes, M. (2019). Desarrollo Endógeno. Maestría en Ciencia y Tecnología del Recurso Hídrico, Departamento de estudios de postgrados, Centro universitario de Occidente, 2019.
- Naranjo, M; Hidalgo, P. 2016. Aplicación de la matriz DAFO en la dirección de equipos de beisbol. OLIMPIA. Revista de la Facultad de Cultura Física de la Universidad de Granma. Vol.13 No40, julio-septiembre.2016.
- Núñez, J. 2014. Universidad, conocimiento, innovación y desarrollo local. La Habana: Editorial Félix Varela.
- OCDE. (2004). *Evaluating local economic and employment development: How to assess what works among programmes and policies LEAD PROGRAMME CODE*. París, Francia: OCDE- Banco Interamericano de Desarrollo.
- Páez, NM; Hernández, I.2018. El turismo de naturaleza como actividad socioproductiva, vinculado al proceso de gestión del desarrollo local en el municipio Minas de Matahambre. *Economía y Desarrollo*. 2018. 159. Número 1. 216-231.
- Partido Comunista de Cuba. (2011). Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución. Política.
- Partido Comunista de Cuba. (2016). Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución para el período 2016-2021. Política.

- Partido Comunista de Cuba. (2016). Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social hasta el 2030. Política.
- Pérez, B., & Carrillo, E. (2000). Desarrollo local: manual de uso. Federación Andaluza de Municipio y Provincias. Madrid, España: ESIC Editorial.
- Pérez, L y Díaz, OJ. 2015. ¿Qué municipio queremos? Respuestas para Cuba en clave de descentralización y desarrollo local .La Habana: Editorial UH.
- Prado, Y. (2020) Desarrollo Local Municipal. Caso de Estudio: Municipio Perico. Tesis inédita, Universidad de Matanzas, 2020.
- Ricardo, JI; Perón, E y Lino, P. Cuba investigación económica. Año 16.Numero 1 y 2 enero- diciembre 2010.
- Rodríguez, F, 2018. El municipio tiene la llave. Periódico Trabajadores, lunes 8/10/18.
- Rodríguez, J C. 2009. Los procesos de desarrollo local desde la perspectiva europea: génesis y Transformación. 2009.
- Rodríguez, G; Gil, J, García, E. 2008. Metodología de la investigación cualitativa. La Habana: Editorial Félix Valera.
- Rodríguez, R N; Bellido, O L; González, CC, Solares, E, Rojas, I y Lorenzo, R; 2011. Revista Cubana de Salud Pública. 2011; 37(3):219-229 Mejoramiento sostenible de la calidad de vida de la población mediante el trabajo comunitario.
- Rodríguez-Pose, A. (2001). El papel de la OIT en la puesta en práctica de estrategias de Desarrollo Económico Local en un mundo globalizado. Londres: Organización Internacional del Trabajo.
- Rodríguez, T. Plan de Acción para la mejora del Desarrollo Local en la Ciudad de Cárdenas. Tesis inédita. Universidad de Matanzas, 2018.
- Romero, E; Díaz, J. 2010. El uso del diagrama causa-efecto en el análisis de casos.
Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=27018888005>. .
- Saguido, C. (2006). Enfoques sobre algunas teorías referentes al desarrollo regional. Sociedad Geográfica de Colombia. Academia de Ciencias Geográficas.

- Sanchis Palacios., & Joan, R. (Enero de 2000). Las estrategias del desarrollo local: Aproximación metodológica desde una perspectiva socioeconómica e integral. *Revista de Dirección, Organización, y Administración de Empresas*, (21), 147-160.
- Sánchez, A. El Desarrollo local: Caso de estudio Consejo Popular de Ceiba Mocha. Tesis inédita, Universidad de Matanzas, 2019.
- Sandoval, C. 2014. Serie Desarrollo Territorial NO 17. Métodos y aplicación de la planificación regional y local en América Latina. Publicación de las Naciones Unidas. ISSN impreso 1994-7364. Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile.
- Santos, M. y Pompa, C. 2020. La gestión del financiamiento para el Desarrollo Local en el municipio de Bayamo. REDEL. Vol 4.
- Silva, I. 2003. Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local. Santiago de Chile, noviembre del 2003. Publicación de las Naciones Unidas. IS
- Sforzi, F. 2005. Del distrito industrial al Desarrollo Local. En R. R. Ortega, & M. A. Porrua (Eds.), *Desarrollo Local: Teoría y prácticas socioterritoriales*. (pp. 27-50). Ciudad de México: Universidad Autónoma Metropolitana, Unidad Itztapalapa.
- Silva, I y Sandoval, C. 2012. Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local. Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile. Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social. CEPAL – Serie Manuales N° 76.
- Tello, MD. 2010. Del desarrollo económico nacional al desarrollo local: aspectos teóricos. *Revista CEPAL*. Diciembre, 2010. [en línea]. <http://home.ufam.edu.br/valparente/DESEN.LOCAL.CEPAL>.
- Torres, Y. 2016. Propuesta de una estrategia de acciones de desarrollo local para potenciar el papel de las instituciones socioculturales del municipio Los Arabos (2015). Sovournin, Z; Zulueta, JC. (Tutora) Matanzas. Trabajo de Diploma Universidad de Matanzas.
- Vachon, B. C. (2001). *El Desarrollo Local. Teoría y práctica*. España: TREA.

- Vázquez Barquero, A. (1988). Desarrollo local. Una estrategia de creación de empleo. <http://municipios.unq.edu.ar/modules/mislibros/archivos/29-DesLo.pdf>
- Vázquez Barquero, A. (1999). Desarrollo, redes e innovación: Lecciones sobre desarrollo endógeno. Madrid, España: Ediciones Piramide, SA.
- Vázquez, A. (2000). Desarrollo económico local y descentralización: aproximación a un marco conceptual. Proyecto CEPAL/GTZ” desarrollo económico local y descentralización en América Latina” Santiago, Chile, 2000.
- Vázquez Barquero, A. (2005). Las nuevas fuerzas del desarrollo España: Antony Bosch, editor, S.A.
- Vázquez Barquero, A. (2007). Desarrollo endógeno. Teorías y políticas de desarrollo territorial. Investigaciones Regionales, (11), 183-210.
- Wadley, C. (1998) “Estrategias de desarrollo regional”, en Papeles de Economía Española. No. 35, 1998.
- Wolfensohn, J.1998. La otra crisis. Discurso ante la Junta de Gobernadores, Washington D.C., 1998. Acerca del programa de reformas propuesto por el Banco Cfr. Burki, Perry, op. cit.

Anexos.

Anexo #1

Entrevista

Guía de entrevista

Buenos días, como parte del ejercicio de culminación de estudios, se está realizando una investigación que tiene como objetivo obtener información sobre el municipio Pedro Betancourt para analizar la situación de desarrollo local con que cuenta, para contribuir a la toma de decisiones. Esperamos que sus respuestas sean claras y objetivas y brinde mucha información.

Agradecemos de antemano su colaboración al responder las siguientes preguntas.

Nombre _____

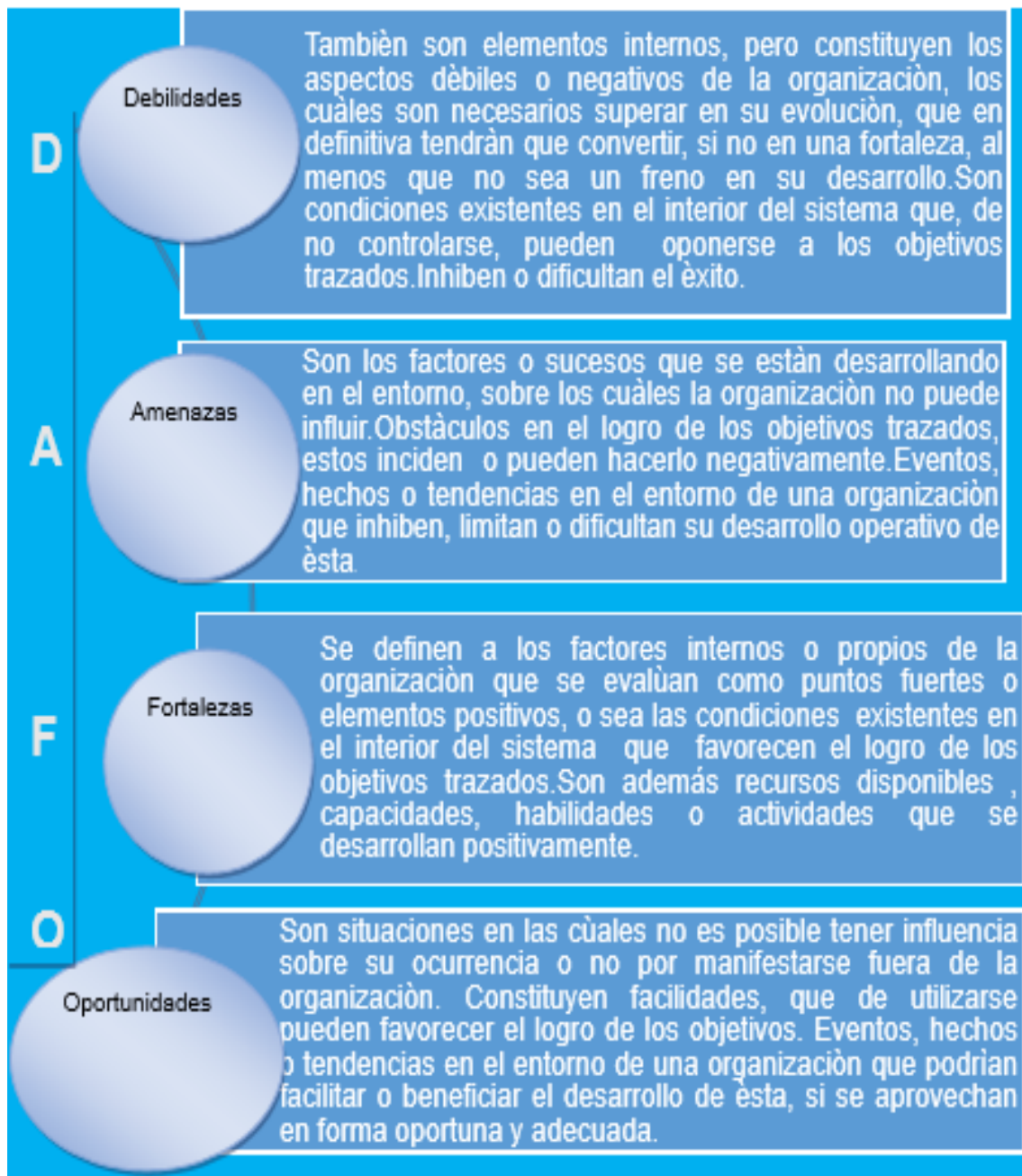
Cargo _____

Tiempo de experiencia en el cargo _____

1. ¿Cómo valora UD la situación de desarrollo local actual del área que abarca el municipio Pedro Betancourt?
2. ¿Cuáles son los indicadores tanto ambientales, sociales y económicos que se encuentran afectados?
3. ¿Tiene conocimiento de algunos problemas que afectan este municipio?
4. ¿Cuáles son las causas que provocan estos problemas?
5. ¿Hay alguna proyección de trabajo del gobierno local para desarrollar este municipio? ¿Cuáles son?
6. ¿Existen actualmente acciones propuestas para resolver los problemas existentes? ¿Cuáles?
7. ¿Con qué potencialidades cuenta el municipio?
8. ¿Qué iniciativa de desarrollo local usted propone para mejorar la situación actual del municipio?
9. Si se pudiera aplicar un plan de acciones para el mejoramiento de este municipio. ¿En qué sector usted lo aplicaría? ¿Por qué?

Anexo #2

Significado de la matriz DAFO.



Fuente: Sánchez (2019)