

TÍTULO: PROPUESTA DE POLÍTICAS LOCALES PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO EN LA ISLA DE LA JUVENTUD
TITLE: LOCAL POLICY PROPOSAL FOR THE IMPLEMENTATION OF THE DEVELOPMENT STRATEGY IN THE ISLAND OF YOUTH

Juan Triana Cordoví, Doctor en Ciencias Económicas, Profesor Titular, Centro de Estudio de la Economía Cubana, UH, juantrianacu@yahoo.es , (Código ORCID): <http://orcid.org/0000-0002-6981-4243>

Liudyana Domínguez Matos, Master en Ciencias Económicas, Profesor Auxiliar, Especialista de Ciencia, Tecnología y MA, Centro de Desarrollo Local y Comunitario (CEDEL), liudyana@cedel.cu , (Código ORCID): <https://orcid.org/0000-0003-3048-5267>

Resumen

En Cuba se ha venido elaborando un enfoque propio de desarrollo local que tiene en cuenta las particularidades del país, subdesarrollado, insular, pequeño y con un proyecto de construcción del socialismo. Las bondades que tiene el desarrollo desde la perspectiva local son diversas; sin embargo, sin una estrategia de desarrollo que oriente a los actores sociales y políticas de desarrollo que materialicen dicha estrategia, difícilmente se alcanzan los resultados deseados. Esta investigación se plantea como objetivo general proponer un paquete de políticas de desarrollo para implementar la estrategia de desarrollo de la Isla de la Juventud, asumiendo como base para su diseño un nuevo enfoque para realizar el diagnóstico socioeconómico a partir de determinar brechas en los valores de indicadores comunes entre las líneas priorizadas en el municipio y las dimensiones de desarrollo local, ello, permitió establecer una relación medible entre las dimensiones del desarrollo local y las líneas estratégicas del municipio.

Palabras claves: estrategia de desarrollo local, indicadores, políticas de desarrollo local

Abstract

Cuba has been developing its own approach to local development that takes into account the particularities of the country, which is underdeveloped, insular, small and with a project to build socialism. The benefits of development from a local perspective are diverse; however, without a development strategy that guides the social actors and development policies that materialize such a strategy, it is difficult to achieve the desired results. The general objective of this research is to propose a package of development policies to implement the development strategy of the Isle of Youth, assuming as a basis for its design a new approach to carry out the socioeconomic diagnosis by determining gaps in the values of common indicators between the prioritized lines in the municipality and the dimensions of local development, this allows establishing a measurable relationship between the dimensions of local development and the strategic lines of the municipality.

Key Works: Local development strategy, indicators, local development policies

Introducción

El desarrollo local está asociado al aprovechamiento racional de las potencialidades, recursos endógenos, capacidades productivas, empleo, identidad, idiosincrasia, todo ello, en función de satisfacer necesidades que generen bienestar social.

No obstante, la brecha entre lo deseado y alcanzado pasa por las acciones de los actores locales implicados, acompañado del liderazgo eficiente de la administración local. El despertar de la nación cubana con relación a la importancia y espacio que debe tener el desarrollo local a criterio de la autora ha sido tardío, y ello, necesariamente implica consecuencias que no se resuelven de la noche a la mañana.

El Municipio Especial Isla de la Juventud (MEIJ), denominado así por el tratamiento que recibe desde el Gobierno Central, a lo largo de los años ha sido seleccionado como espacio de prueba para implementar políticas públicas, que luego se generalizan al resto del territorio nacional. En tal sentido, la presente investigación tiene como objetivo general proponer un paquete de políticas locales para implementar la estrategia de desarrollo del territorio pinero, para ello, igualmente presenta un nuevo enfoque para hacer el diagnóstico socioeconómico que se asume como base en el diseño de las políticas.

Materiales y métodos

Para llevar a cabo la investigación, se seleccionó la metodología cualitativa como perspectiva fundamental, por responder a las necesidades de la investigación de estudiar las relaciones (intangibles) establecidas entre diversos actores. La recolección de la información ha transcurrido a través de fuentes primarias y secundarias. Dentro de las primeras se han utilizado técnicas tales como la observación participativa, las entrevistas abiertas, mientras que, dentro de las segundas se han estudiado documentos tales como textos, publicaciones seriadas y no seriadas de diversos autores e instituciones nacionales e internacionales, lo cual ha permitido explicar las concepciones asociadas a las políticas locales y contribuir a la conformación de un criterio sobre las distintas posiciones de los autores. Asimismo, entre los métodos teóricos utilizados estuvo el histórico-lógico y analítico sintético, que permitieron conocer la evolución teórica del desarrollo local, estrategias y políticas locales, lográndose la contextualización de los diferentes elementos teóricos que sustentan la investigación.

Resultados

I. El diagnóstico socioeconómico como base para el diseño de políticas locales de la Estrategia de Desarrollo Municipal.

Aunque la autora reconoce que los diagnósticos socioeconómicos consisten en el levantamiento sistemático de información estadística y documental relativa a un conjunto de variables e indicadores que se refieren tanto a la actualidad – la base socioeconómica – como a las potencialidades para el futuro y capacidad productiva, se parte de asumir, que también se puede diagnosticar socioeconómicamente a partir de las líneas estratégicas que tenga definido el territorio, ello permitiría establecer una relación medible entre las dimensiones del desarrollo local y las líneas estratégicas.

En tal sentido, esta investigación propone un nuevo enfoque para hacer el diagnóstico socioeconómico, estableciendo indicadores comunes para las dimensiones del desarrollo local (económico-productivo, social, ambiental, cultural y político-institucional) y los ejes estratégicos definidos en la estrategia de desarrollo de la Isla de la Juventud (Producción de alimentos, formación de capacidades y comunicación, industria local, identidad y sentido de pertenencia y turismo local sostenible).

Este enfoque para diagnosticar surgió de la necesidad de estudiar las brechas que existen entre lo que se planifica y la realidad de esos planes. La investigadora entendió que solo la descripción de indicadores no permite ver la realidad de un municipio sino se compara con las proyecciones que se realicen para garantizar bienestar social y calidad de vida. Las brechas en los resultados socioeconómicos pueden constatar la situación del mismo desde las dimensiones del desarrollo y las líneas priorizadas en la estrategia municipal, asumiéndola como base para el diseño de las políticas locales, de forma tal que, respondan a la situación socioeconómica del municipio y en coherencia con el diagnóstico.

Otro elemento innovador está en construcción de indicadores nuevos (fundamentalmente para explicar la línea de identidad y sentido de pertenencia) con temas como la industria creativa que hasta el momento no han sido abordados para gestionar desarrollo local, por lo tanto, ello implica que la recopilación de la información iniciará a partir de esta propuesta y para los cálculos que se hicieron no contaron con valores.

El estudio tuvo en cuenta el quinquenio (2016-2020) con las cifras planificadas en la Estrategia de Desarrollo Municipal y Programa de Desarrollo Integral, comparándolas con los valores reflejados en el anuario estadístico e informes territoriales (asumiéndolos como real ejecutado) que son fuentes confiables, luego se estandarizaron para homogenizar los valores de forma tal que se pueda conocer la brecha entre ambas cifras, ello permitió explicar situación que impera en la economía pinera para hacerle frente al desarrollo local (ver anexo).

A la par, se procedió a validar el paquete de indicadores con el método Delphi ya que posibilita alcanzar una conclusión basada en las diferentes opiniones de los expertos, así como, hallar una solución a través del consenso, la interacción y retroalimentación sobre un problema, siendo en este caso los indicadores seleccionados para el diagnóstico socioeconómico.

Además del método Delphi, se calculó el Coeficiente de Kendall por ser una medida estadística utilizada para medir la asociación entre dos variables. El coeficiente fue útil para determinar a la correlación entre los indicadores - las dimensiones del desarrollo local - líneas priorizadas en la estrategia municipal.

Para aproximarse a la efectividad en el análisis socioeconómico de la Isla de la Juventud se tomarán como variables la comparación de metas y resultados de algunas de las producciones decisivas que aparecen en los Programa de Desarrollo Integral, así como indicadores de

consumo alimentario¹ y comportamientos socio-demográficos, contrastándolos con los valores que aparecen en los anuarios e informes del municipio que vendrían a ser los resultados de la puesta en ejecución del programa y estrategia municipal.

Del diagnóstico con el análisis de las brechas en los resultados socioeconómicos por líneas estratégicas, se identificó la producción de alimentos como el eje con mayor diferencia entre lo planificado y lo logrado, siendo formación de capacidades y comunicación quien muestra valores más cercanos a lo planificado.

En las dimensiones que componen el desarrollo local, los valores planificados superan los reales en las cinco dimensiones, resaltando desfavorablemente la situación que presenta la dimensión económica-productiva y la sociocultural, no así la institucional y ambiental que mostraron resultados más próximos a los planificados. El comportamiento de los indicadores demográficos mostró la necesidad de tratar la temática del envejecimiento, la migración, así como mejoras salariales que incrementen el número de ocupados.

La determinación de brechas permitió explicar cuál es la situación del territorio para hacerle frente a la gestión del desarrollo teniendo en cuenta los ejes priorizados en la estrategia asumiéndose estos resultados como antecedentes para creación de las Políticas de Desarrollo Local que respondan a la situación socioeconómica del municipio y en coherencia con el diagnóstico.

II. Políticas de desarrollo local para la Estrategia de Desarrollo en la Isla de la Juventud

Para abordar la temática de las políticas de desarrollo local se tomó como referencia, el Cataurito de herramientas para el desarrollo local 2 (Colectivo de autores, 2020), guía metodológica elaborada por el Centro de Desarrollo Local y Comunitario (CEDEL) y aprobada por el Ministerio de Economía y Planificación para la gestión del desarrollo socioeconómico municipal.

La decisión está respaldada por haber sido el primer documento metodológico aprobado por el Ministerio de Planificación para orientar sobre la gestión del desarrollo local en la nación, actualizado con una segunda versión en respuesta al contexto favorable que existe en torno a las estrategias de desarrollo municipal como instrumento de la planificación territorial. La guía fue resultado de las experiencias del Centro de Desarrollo Local en su acompañamiento a los gobiernos municipales durante quince años así como los intercambios y aprendizajes con las universidades, la Red Gestión Universitaria del Conocimiento y la Innovación para el Desarrollo (GUCID), la Red de desarrollo Local de la Universidad de la Habana, centros de investigación, la Plataforma Articulada para el Desarrollo Territorial (PADIT) y sobre todo con la experiencia vivida en los municipios involucrados en el Programa de Fortalecimiento de Capacidades Municipales para el Desarrollo Local (PRODEL).

¹ Como parte de las directivas del (MEP, 2019) el plan de autoabastecimiento municipal de productos agrícolas constituye uno de los componentes del Plan Territorial de la Economía y de la Estrategia de Desarrollo Municipal, tiene como principal objetivo garantizar las necesidades de estos productos, progresivamente, en todos los municipios del país que dispongan de una superficie agrícola mínima, que esté en correspondencia con la población y los per cápita aprobados

En el capítulo 1 de dicho documento dedicado a las políticas locales se establece que en el ámbito local pueden tener lugar tres tipos de políticas: las contingentes, las adaptadas de las políticas nacionales y las que se derivan de la Estrategia de Desarrollo Municipal.

En el primer caso, provienen de situaciones complejas y emergentes en los municipios que no fueron contempladas en la Estrategia de Desarrollo Municipal, por ejemplo, las provenientes de una repentina situación de sequía en un territorio. La segunda, es la adaptación de una política nacional a las características del municipio, pongamos por caso, la adaptación en el territorio de la política de producción y venta de materiales de construcción. La tercera, que sería el tipo más abundante, es la que enmarca los programas y los proyectos a través de los cuales se implementa la estrategia (Colectivo de autores, 2020).

En esta investigación, las políticas locales que se proponen están comprendidas en la segunda y tercera clasificación (se derivan de la EDM), siendo una forma de dar respuesta a las escasas experiencias prácticas en los municipios cubanos. Esta carencia de ejemplos prácticos en Cuba trae implícito las dificultades para su diseño e implementación, así como la definición de sus instrumentos, sobre los que igualmente existe insuficiente cultura.

Tomando en consideración lo expuesto, corresponde explicar las propuestas de políticas que se harán de aquí en lo adelante, las primeras están dirigidas a la problemática de la producción de alimento para garantizar soberanía y seguridad alimentaria, seguido del fomento del desarrollo de la industria local, así como el turismo, dando espacio también a políticas locales para fomentar y fortalecer el necesario sentido de pertenencia que se logra a través de la identidad territorial, concluyendo las propuestas con una política para abordar el tema demográfico.

En este orden, garantizar la soberanía y seguridad alimentaria, así como la cultura nutricional ha sido de las políticas públicas nacionales que han ocupado un espacio importante en la agenda de gobierno, por lo tanto, la primera Política de Desarrollo Local está en correspondencia con esta política nacional, teniendo como origen la situación que impera en la isla con respecto al autoabastecimiento de alimentos, donde:

- Se incumplen los planes de producción de viandas, granos, frutas y hortalizas repercutiendo de forma decisiva en el cumplimiento de los índices de consumo de las 14 lbs estipulados por el Ministerio de Salud Pública.
- Se incumplen los planes de producción de carnes, situación que está siendo determinante en sus precios y por tanto en el deterioro del poder adquisitivo de la población.
- No se ha estabilizado el autoabastecimiento del alimento para la producción animal, contexto que ha incidido negativamente en las producciones de ganado mayor y menor.

Esta situación problemática justifica la Política de Desarrollo Local 1: *Satisfacción de las necesidades alimentarias-nutricionales con el autoabastecimiento municipal de producción agrícola*, la propuesta está respaldada por las potencialidades y la cultura que existen en el municipio para el desarrollo del ganado menor y mayor, así como para las producciones de viandas, granos, frutas y hortalizas.

Al unísono, las acciones que se desarrollen para garantizar producciones agrícolas tienen que estar alineadas al manejo de los suelos ya que es un elemento crucial para obtener los rendimientos agrícolas que suplan las demandas de la población. En el caso de los suelos pineros:

- Han disminuido considerablemente en los últimos años las cantidades de hectáreas que se clasifican como altamente productivas (representan solo el 14.8% del total), siendo poco productivas y muy poco productivas los que representan las mayores extensiones de tierra con el 61.4% del total.
- Se ha carecido de acciones concretas dirigidas a mejorar las condiciones del suelo, así como hacer corresponder la vocación del suelo con las producciones que se planifican.
- No está establecido un lugar para producir y comercializar materia orgánica, como tampoco existe el mecanismo para encadenar el proveedor de materia prima (estiércol animal) con el productor del fertilizante orgánico.

La problemática del suelo (entre otras causas) en la isla transita por la insuficiente cultura sobre el uso de fertilizantes orgánicos, situación que ha traído consigo los bajos rendimientos agrícolas y la pérdida de cultivos tradicionales como el melón y los cítricos, esta afirmación se ve respaldada por los bajos niveles de producción de este tipo de fertilizante, así como su uso en los cultivos.

La Política de Desarrollo Local 2 que se propone es: *Conservación y explotación racional de los suelos agrícolas*. El plazo de la política para el tratamiento del suelo es superior al concebido para incrementar producción agrícola porque actualmente el aumento de las producciones está explicado por el uso de mayores cantidades de hectáreas cultivadas, cuando la eficiencia en este sentido debe ser aumentando el rendimiento agrícola con mejoras en las propiedades del suelo.

Igualmente, el agua es un recurso indispensable para el desarrollo de la agricultura, ya que su escasez es un problema global que afecta a todos. En el caso de la Isla existen catorce presas (capacidad 229.9 mmm³) cuya finalidad es el aseguramiento al sector agrícola porque la población se abastece de agua subterránea, sin embargo, aun cuando el territorio pinero cuenta con esta capacidad de embalses:

- Debe sanearse el agua antes de llegar a los cultivos porque actualmente no cuenta con la calidad que requieren los cultivos.
- No existen todas las instalaciones hidráulicas para hacer una distribución eficiente del recurso hacia todas las zonas cultivables.

Se propone como Política de Desarrollo Local. 3. *Saneamiento y distribución del agua con destino al riego*.

Como se mencionó en otro momento, con respecto a las energías renovables en el territorio pinero hay representación de energía eólica, solar y biomasa siendo la más representativa los sistemas de paneles solares. Al cierre del 2020 estos generaban 501 621,2 MW, lo que representa el 5.8 % del total que se genera en el municipio, sin embargo:

- No se han creado las condiciones con la captación de tecnología que posibilite su almacenamiento.
- De igual forma, una vez almacenada la energía también se deberá concebir su distribución hacia los sectores priorizados para el desarrollo económico del territorio.

Tampoco se ha fomentado la cultura en el sector productivo del uso de la energía renovable como alternativa para la mejora de su eficiencia económica, la política que se propone también favorecerá la transición energética del municipio.

La Política de Desarrollo Local.4 sería: *Crear infraestructura tecnológica para el almacenamiento y aprovechamiento de la energía renovable que favorezca la transición energética del municipio.*

El polo turístico Cayo Largo del Sur está subordinado institucionalmente a la Delegación del MINTUR de la Isla de la Juventud, ello más que beneficios ha generado distorsiones al desarrollo turístico del municipio ya que parte importante de las inversiones para el desarrollo del sector están concentradas en aquel territorio quedando desatendido el resto del espacio pinero.

Lo que se puede validar con los resultados económicos que muestra el sector en los indicadores locales, tal es así que:

- Actualmente no existe ofertas para comercializar paquetes de senderismo, turismo de ciudad, ni de sol y playa que es de los más comercializados a nivel nacional, sin embargo, la Isla que cuenta con 26 playas, de ellas, en estos momentos tiene en baja explotación solo 8, el resto son vírgenes.
- La infraestructura existente destinada al sector del turismo está altamente deteriorada y descomercializada, de igual forma, se carece de un programa constructivo para su mejora o ampliación de la capacidad de hospedaje estatal.

En Cuba tras la crisis de los noventa, quedó validado el dinamismo que puede aportar el turismo al crecimiento económico de la nación, sin embargo, la situación del turismo en la Isla de la Juventud además de contradictoria por tener tantos recursos naturales desaprovechados, es inconcebible, porque tiene entre sus ejes priorizados al turismo local sostenible sin ningún proyecto de desarrollo que lo respalde dentro de la estrategia del municipio.

La Política de Desarrollo Local 5. quedaría: *Desarrollo del turismo local a través de la explotación racional y sostenible de los recursos naturales.*

Retomar la historia de la localidad para explicar las distorsiones demográficas y de identidad de la isla, debe comenzar con la mención del programa de la Revolución vinculado a la migración de un número considerable de personas del resto del país hacia la isla. Este hecho político- histórico ha sido decisivo en la conformación de la sociedad, transformándola en

una población bien heterogénea en la que se han mezclado culturas y tradiciones de muchas provincias, fundamentalmente las orientales, con representación poblacional nativa de un poco más de diez mil habitantes en ese entonces, ello por supuesto ha implicado, que las nuevas generaciones sean culturalmente unos híbridos entre las culturas de sus padres, la población oriunda y el contexto de una isla con doble insularidad.

Es así como luego de 63 años de Revolución se esté construyendo la identidad pinera, de igual forma, se ha carecido de acciones gubernamentales concretas para fomentar en la población actual lo que se quiere y se necesita sea el pinero. Considerando las características presentes en el municipio, una solución a este problema puede ser una política destinada a fomentar las industrias culturales y creativas, ante todo, como instrumento para dar sostenibilidad y difusión a las iniciativas creadoras de los individuos y las comunidades ya que desde la creatividad humana se ha impulsado la historia de los pueblos.

Hoy en día, una buena parte de esas expresiones culturales se cristalizan en las industrias culturales y creativas, la supervivencia y la resignificación de las identidades sociales, es decir, de aquellas características que hacen que cada sociedad sea única y diferente, están estrechamente ligadas a la capacidad de “re-crear” su cultura en una dinámica de equilibrio entre tradición e innovación. Este modo de desarrollo posibilita un gran enriquecimiento cultural sobre la base del conocimiento de la propia cultura y las culturas de los demás (UNESCO, 2010).

La cuestión de la identidad y sentido de pertenencia en la isla debe ser atendida y será la solución a problemas sociales que actualmente están atentando en contra del desarrollo local. En tal sentido, la propuesta de política local 6 sería: *Desarrollar las industrias culturales y creativas apoyadas en el rescate y fomento de las tradiciones, cultura e idiosincrasia pinera, así como en el crecimiento económico local.*

Por otra parte, las exportaciones es una variable que ha demostrado se influencia en el crecimiento económico de un territorio porque favorece la entrada de ingresos, desarrolla articulaciones productivas, contribuye a la mejora tecnológica de la base productiva, así como el posicionamiento de una localidad en el mercado nacional e internacional.

Para el caso que nos ocupa, la pesca ha sido de los sectores que se ha mantenido aportando en este sentido, con la característica de ser una actividad de subordinación nacional, ello implica que el municipio tiene poca autonomía sobre las producciones que representan rublos exportables.

Actualmente las escasas exportaciones pineras están concentradas en algunos rublos de la agricultura (tabaco, carbón vegetal y miel). No obstante, existe una reserva de yacimiento de áridos y agua en el municipio lo suficientemente representativa como para poner al municipio en una situación ventajosa a escala nacional e internacional, pero:

- No se cuenta en el territorio pinero con una cartera de proyectos de desarrollo local para la explotación sostenible de los yacimientos de minerales y agua que tiene el territorio.
- La empresa encargada de su explotación (Geominera) carece de tecnología que le permita aumentar su capacidad productiva.

- Las empresas que pueden ser líderes en exportaciones no tienen estudios de mercado ni estrategias para desarrollarse en este sentido.

Para darle respuesta a esta situación problemática la Política de Desarrollo Local 7 podría ser: *Inserción de rublos exportables a escala nacional e internacional a partir de los recursos naturales del territorio*

El municipio pinero dentro de su sector industrial cuenta con la producción de cerámica, gráfica, materiales de la construcción, mármol, además de toda la parte de alimento, esta política se propone para el desarrollo fundamentalmente de la cerámica, derivados del mármol, materiales de construcción sin dejar atrás el resto de la industria.

En la actualidad estas industrias no cuentan con tecnología que haga sus producciones competitivas en el mercado nacional o internacional, de ahí la necesidad de:

- Adquirir tecnología que incremente la productividad de estas producciones.
- Elaborar una cartera de proyecto de desarrollo local para fortalecer el sector
- Contar con una estrategia de comercialización que los ubique en el mercado nacional e internacional.

Para responder a esta situación la Política de Desarrollo Local 8, podría quedar: *Mejorar la base tecnológica de la industria local de cerámica, derivados del mármol y materiales de construcción.*

Está claro que no se gestiona el desarrollo local sino es para y con el recurso más valioso de cualquier territorio: su capital humano. Del diagnóstico socioeconómico se supo que entre las debilidades el municipio está lo relacionado con el envejecimiento, las migraciones y el número de ocupados en la economía, ello necesariamente debe implicar una política local, es así que, la Política de Desarrollo Local 9, podría quedar: *Implementación de incentivos para mitigar la migración, incrementar el nivel de ocupados, así como condiciones socioeconómicas dirigidas al envejecimiento poblacional.*

Hasta aquí, con nueve Políticas Locales que contienen desde políticas nacionales contextualizadas al municipio hasta las particulares de la economía pinera, se persigue aportar a la implementación de la Estrategia de Desarrollo Municipal, desde sus líneas priorizadas y en consecuencia con la situación socioeconómica de la Isla.

Es necesario puntualizar que a la propuesta realizada no se le realizó la viabilidad económica – financiera porque se están proponiendo políticas ex antes de que se implementen los instrumentos, no existe una base de datos previa que permita hacerlo, por lo tanto, no es posible determinar la viabilidad. Uno de los posibles aportes de este trabajo es contribuir a la creación de esa base de datos.

Las nueve políticas locales comprenden un total de 33 instrumentos, el 80% de ellos (o sea 26) están apoyados en asignaciones de recursos financieros porque es lógico que se recurra a los presupuestos locales como fuente principal de proyectos de desarrollo local visto como inversiones que amplíen capacidades productivas para dinamizar la economía local a través

de las exportaciones. Asimismo, se debe apostar a la colaboración internacional, la inversión extranjera y remesas como fuentes viables para financiar los proyectos locales.

No obstante, incluso con la materialización exitosa de estas políticas locales, se reconoce que la gestión del desarrollo local es un proceso continuo de retroalimentación entre las etapas que se vayan ejecutando, ello implica necesariamente la actualización, mejora e incorporación de otras políticas locales.

Conclusiones

- ✓ Se propone un nuevo enfoque para hacer el diagnóstico socioeconómico que determina las brechas en los resultados socioeconómicos teniendo en cuenta indicadores comunes entre las dimensiones del desarrollo local y las líneas de la estrategia de desarrollo.
- ✓ Del diagnóstico con el análisis de las brechas en los resultados socioeconómicos por líneas estratégicas, se identificó la producción de alimentos como el eje con mayores dificultades para acercarse a los valores planificado, siendo formación de capacidades y comunicación quien experimenta mejor situación para hacerle frente al desarrollo local.
- ✓ En las dimensiones que componen el desarrollo local, los valores planificados superan los reales en las cinco dimensiones, resaltando desfavorablemente la situación que presenta la dimensión económica-productiva y la sociocultural, no así la institucional y ambiental que mostraron resultados más próximos a los planificados. El comportamiento de los indicadores demográficos mostró la necesidad de tratar la temática del envejecimiento, la migración, así como el número de ocupados en la economía.
- ✓ Se proponen nueve políticas locales para dar respuesta a los temas con mayores brechas en los resultados económicos, tres destinadas al sector agrícola para garantizar el autoabastecimiento de alimentos, cuatro en correspondencia con las potencialidades del municipio vinculadas a la energía renovable, industria local, turismo, y fomento de rublos exportables a escala nacional e internacional, dejando dos para el fortalecimiento de la identidad territorial y tratamiento a los problemas demográficos del municipio.

Referencias consultadas

- ✓ Colectivo de autores. (2020). Cataurito de herramientas para el desarrollo local 2.
- ✓ Hernández, Cevallos, Cifuentes, & Guerrero. (2020). Análisis de indicadores económicos de turismo para la provincia de Pastaza enfocados al observatorio turístico “UEA”. Explorador Digital, 4(No 4), 107-128.
- ✓ Lara. (2008). La formación de capacidades una necesidad el desarrollo local.
- ✓ MEP. (2019). Indicaciones metodológicas para la elaboración del Plan 2020.
- ✓ Ramírez. (2007). La identidad como elemento dinamizador de la economía territorial. Opera, No 7, 55-67.
- ✓ UNESCO. (2010). Políticas para la creatividad Guía para el desarrollo de las industrias culturales y creativas.

ANEXO

Económica productiva/producción de alimento				
No	Nombre del Indicador	Descripción	Forma de cálculo	Fuente de información
1	Prod. Viandas	Es la cantidad total de viandas que se producen el municipio	Suma total de la producción de viandas en el municipio	Anuario Estadístico Isla de la Juventud
2	Prod. Granos	Es la cantidad total de granos que se producen el municipio	Suma total de la producción de granos en el municipio	Anuario Estadístico Isla de la Juventud
3	Prod. Frutales	Es la cantidad total de frutales que se producen el municipio	Suma total de la producción de frutales en el municipio	Anuario Estadístico Isla de la Juventud
4	Prod. Carnes	Es la cantidad total de carnes (aves, porcino, ganado mayor) que se producen el municipio	Suma total de la producción de carnes (aves, porcino, ganado mayor) en el municipio	Anuario Estadístico Isla de la Juventud
Económica productiva/ Formación de capacidades y comunicación				
5	Relación trab.estatal/trab.privado	Establece cual es la proporción que existe en el municipio de trabajadores estatales con respecto a los privados	Indicador= total trab.estatal/ total trab.privado	Anuario Estadístico Isla de la Juventud

6	Productividad	Muestra el volumen de producción por trabajador expresado en términos de valor	$Pt = \text{Valor agregado} / \text{promedio de trabajadores}$	Anuario Estadístico Isla de la Juventud
Económica productiva/Industria Local				
7	Valor producción sector construcción	Expresa la suma total del valor agregado de las empresas del sector de la construcción en la Isla de Juventud	Indicador = VA Emp.ECI + VA Emp. Mat Const + VA Emp. Mtto Inmueble PP <i>Valor Agregado (VA)</i>	Empresa Constructora Integral, Empresa de Industria Materiales, Empresa de Mtto Poder Popular
8	Valor agregado mármol (MP)	Representa el nuevo valor material creado por la empresa con su esfuerzo productivo y aunque no sea aún una producción totalmente terminada y lista para la venta	Valor agregado (VA) = producción mercantil (PM) + productos en procesos (PP) – Costo Material (CM)	Empresa de Mármol IJ
Económica productiva/Identidad y sentido de pertenencia				
9	Ingresos proyectados por concepto de senderismo	Total de dinero captado por la venta de paquetes para hacer senderismo	Total de ingresos por concepto de senderismo	Empresa de Flora y Fauna
Económica productiva/ Turismo local sostenible				

10	Turistas físicos	Es la cantidad de turistas que visitan la Isla de la Juventud	Cantidad total de turistas que visitan la Isla de la Juventud	Delegación Municipal MINTUR
11	Ingresos turísticos	Los ingresos que se captan por concepto de turistas que entran al municipio	Total de ingresos captados por concepto de turistas que entran al municipio	Delegación Municipal MINTUR
Demográfica/producción de alimento				
11	Cant. Trabajadores Sector productivo	Es la cantidad total de trabajadores ocupados en el sector agrícola	La suma del total de trabajadores ocupados en el sector agrícola	Anuario Estadístico Isla de la Juventud
Demográfica / Formación de capacidades y comunicación				
12	Generación de nuevos empleos	Los nuevos empleos generados a partir de ampliación de capacidades en las entidades existentes o surgimiento de nuevas	Suma del total de nuevos empleos generados	Dirección Municipal de Trabajo y seguridad Social
Demográfica / Industria Local				
13	Cantidad de ocupados (Industria Manuf+Const)	Es la cantidad total de trabajadores ocupados en el sector de la industria manufacturera y Construcción	La suma del total de trabajadores ocupados en el sector de la industria	Anuario Estadístico Isla de la Juventud

			manufacturera y Construcción	
Demográfica /Identidad y sentido de pertenencia				
14	Saldo migratorio externo	Es la diferencia entre los inmigrantes (entradas) y los emigrantes (salidas)	SME= Total de inmigrantes- Total de emigrantes	Anuario Estadístico Isla de la Juventud
Demográfica / Turismo local sostenible				
15	Cantidad de ocupados (hoteles y restaurantes)	Es la cantidad total de trabajadores ocupados en el sector turístico y gastronómico	La suma del total de trabajadores ocupados en el sector turístico y gastronómico	Anuario Estadístico Isla de la Juventud Delegación Municipal MINTUR
Ambiental /producción de alimento				
16	Cantidad de fertilizantes químicos	Cantidad de toneladas distribuidas en el sector agrícola	Plan ejecutado de toneladas distribuidas en el sector agrícola	U/P Suelos Municipal
17	Cantidad de fertilizantes orgánicos	Cantidad de toneladas distribuidas en el sector agrícola	Plan ejecutado de toneladas distribuidas en el sector agrícola	U/P Suelos Municipal

Ambiental / Formación de capacidades y comunicación				
18	Presupuesto tarea vida	Total de presupuesto proveniente el presupuesto nacional para ejecutar en la Tarea Vida	El plan ejecutado en las actividades de la Tarea Vida	CITMA Municipal
Ambiental / Industria Local				
19	Gasto inversión protección Medio Ambiente	Presupuesto total de las entidades locales destinados al cuidado del medio ambiente	Plan ejecutado de las entidades locales destinados al cuidado del medio ambiente	Anuario Estadístico Isla de la Juventud
Ambiental / Identidad y sentido de pertenencia				
20	Cantidad de cotorras	Cantidad total de cotorras existentes en las áreas protegidas	Total de cotorras existentes en las áreas protegidas	Empresa de Flora y Fauna
21	Presupuesto ejecutado en conservación de las cotorras	Total de presupuesto destinado al cuidado de la especie en las zonas protegidas	Plan ejecutado destinado al cuidado de la especie en las zonas protegidas	Empresa de Flora y Fauna
Ambiental / Turismo local sostenible				

22	áreas protegidas (Ha) / Cant de potencialidades para ofertados turísticas	Representan la cantidad de hectáreas que se explotan con ofertas de paquetes turísticos	Total de Ha/ total de paquetes turísticos ofertados	Empresa de Flora y Fauna Delegación Municipal MINTUR
Socio-cultural /producción de alimento				
23	Ic viandas	Muestra la cantidad per cápita por habitante a partir de la producción de viandas que se obtuvo en el municipio	Es la cantidad total de viandas que se producen el municipio/población total	Anuario Estadístico Isla de la Juventud
24	Ic hortalizas	Muestra la cantidad per cápita por habitante a partir de la producción de hortalizas que se obtuvo en el municipio	Es la cantidad total de granos que se producen el municipio/población total	Anuario Estadístico Isla de la Juventud
25	Ic granos	Muestra la cantidad per cápita por habitante a partir de la producción de granos que se obtuvo en el municipio	Es la cantidad total de frutales que se producen el municipio/población total	Anuario Estadístico Isla de la Juventud
26	Ic frutales	Muestra la cantidad per cápita por habitante a partir de la producción de frutales que se obtuvo en el municipio	Es la cantidad total de carnes (aves, porcino, ganado mayor) que se producen el municipio/población total	Anuario Estadístico Isla de la Juventud

Socio-cultural / Formación de capacidades y comunicación				
27	Ofertas artístico cultural	Cantidad de actividades culturales que se realizan en el municipio	El número total de actividades culturales realizadas en el municipio	Anuario Estadístico Isla de la Juventud
Socio-cultural / Industria Local				
28	Valor agregado de cerámica estatal	Representa el nuevo valor material creado por la empresa con su esfuerzo productivo y aunque no sea aún una producción totalmente terminada y lista para la venta	Valor agregado (VA) Cerámica = producción mercantil (PM) + productos en procesos (PP) – Costo Material (CM)	Empresa de Industrias Locales IJ
Socio-cultural / Identidad y sentido de pertenencia				
29	Asistentes a actividades artístico/ culturales	Muestra la cantidad total de personas que asisten a las actividades culturales	Total de personas asistidas a las actividades culturales del municipio	Anuario Estadístico Isla de la Juventud
Socio-cultural / Turismo local sostenible				
30	Patrimonio cultural	las manifestaciones culturales inmateriales y los bienes culturales muebles e inmuebles que constituyen la expresión o el testimonio de las		U/P Dirección Municipal de Cultura (Patrimonio)

		culturas y que son valorados por las comunidades en su relación con la historia, el arte, la ciencia y la sociedad en general		
31	Patrimonio Natural	los sitios naturales con los elementos bióticos y abióticos, testimonio de la evolución y diversidad de la naturaleza, que tienen valor científico, ambiental, estético natural y social, reconocido por las comunidades y la sociedad.		U/P Dirección Municipal de Cultura (Patrimonio)
institucional /producción de alimento				
32	Recaudación tributaria sector empresarial	Muestra la cantidad de dinero recaudado por concepto de impuesto provenientes del sector empresarial	Total de dinero recaudado por concepto de impuesto del sector empresarial	Oficina Nacional de Administración Tributaria (ONAT)
33	Recaudación tributaria sector privado	Muestra la cantidad de dinero recaudado por concepto de impuesto provenientes del sector empresarial privado	Total de dinero recaudado por concepto de impuesto del sector empresarial privado	Oficina Nacional de Administración Tributaria (ONAT)
institucional /Formación de capacidades y comunicación				

34	Ejecución del presupuesto educación	Muestra la cantidad de presupuesto municipal ejecutado en el sector educacional (MINED) en el año	Indicador= Plan presupuesto MINED/ real ejecutado MINED	Dirección Municipal de Finanzas y Precios
institucional / Industria Local				
35	Producción total del sector industrial/ cantidad de empresas del sector.	Representa la cantidad de producción industrial con respecto al total de empresas dedicadas a esta actividad	Indicador= Producción total del sector industrial/ total de empresas del sector industrial	Anuario Estadístico Isla de la Juventud
institucional / Identidad y sentido de pertenencia				
36	Ejecución del presupuesto municipal (MP)	Muestra la cantidad de presupuesto municipal ejecutado en el año	Indicador= Plan presupuesto/ real ejecutado	Dirección Municipal de Finanzas y Precios
institucional / Turismo local sostenible				
37	Ventas de paquetes/ ofertas de paquetes	Muestra la relación entre los ingresos por ventas de paquetes turísticos con respecto al total de paquetes ofertados	Indicador= Total de ingresos por paquetes turísticos/ ofertas de paquetes	Empresa de Flora y Fauna Delegación Municipal MINTUR