

PAPEL DE LA FILIAL UNIVERSITARIA MUNICIPAL COMO PUNTO DE APOYO EN EL DESARROLLO LOCAL

ROLE OF THE MUNICIPAL UNIVERSITY SUBSIDIARY AS A SUPPORT POINT IN LOCAL DEVELOPMENT

M.Sc. Hilda Maricel Morales Aranguren (0009-0004-9747-4743), Universidad de Matanzas

hilda.morales@umcc.cu

M.Sc. Teresa Papín Morales (0009-0000-9756-3720)

M.Sc. Amarilys Castanedo Alfonso (0009-0009-9427-9033)

M.Sc. Hugo Pedro Alejo Oliver (0009-0004-9747-4743), Dirección Municipal de Deportes

Resumen

El quehacer diario del municipio, su dirigencia y sus personas son muestra viva de que es posible elevar los niveles de desarrollo del territorio a partir de sus potenciales endógenos. Este territorio, por las características socioeconómicas y demográficas, fue seleccionado por la dirección del país como municipio piloto (junto a otros 5) para emprender actividades de desarrollo local. Desde un inicio se trabajó por etapas y se concluye con la elaboración de la estrategia de desarrollo local, donde la Filial Universitaria del territorio jugó un meritorio papel con su asesoría y colaboración a diferentes niveles. Los objetivos del trabajo están encaminados a realizar un análisis crítico a las diferentes teorías que abordan el desarrollo local desde el ámbito institucional y demostrar el papel desarrollado por la Filial Universitaria como punto de apoyo al desarrollo local del municipio Martí.

Palabras claves: cambios; desarrollo económico; desarrollo local; economía

Summary

The daily work of the municipality, its leadership and its people are living proof that it is possible to raise the levels of development of the territory based on its endogenous potentials. This territory, due

to its socioeconomic and demographic characteristics, was selected by the country's leadership as a pilot municipality (along with 5 others) to undertake local development activities.

From the beginning, we worked in stages, ending with the elaboration of the local development strategy, with the territory's University Branch playing a meritorious role with its advice and collaboration at different levels. The objectives of the work are aimed at carrying out a critical analysis of the different theories that address local development from the institutional level and demonstrating the role played by the university branch as a support point for the local development of the Martí municipality.

Keywords: *changes, economic development, economy, local development*

En el mundo capitalista globalizado de consumo masivo, llamado por los teóricos globalización, se hace urgente establecer una señal de pare, pues: ¿qué sería de aquellos lugares que no cuentan con los recursos suficientes para la alta competencia del mercado?, ¿cómo se tornaría entonces la vida en estos espacios si resultan opacados por los súper espacios?, ¿qué quedaría para el desarrollo de estas pequeñas escalas?

La necesidad de una estrategia territorial de desarrollo local para Cuba fue identificada desde la celebración del V Congreso del PCC, cuando en su Resolución Económica se señalaba: “La economía territorial deberá asumir un papel cada vez más activo en la búsqueda e implementación de soluciones relacionadas con el desarrollo local, en particular a partir de los recursos, cultura y tradición de cada territorio. De igual forma, complementará las actividades nacionales sobre la base de las mismas premisas” (PCC, 1997). Sin embargo, los avances alcanzados en este sentido no fueron suficientes.

En la promoción del desarrollo local es posible rescatar las innumerables iniciativas que el pueblo está tomando en su lucha cotidiana por la sobrevivencia reorientándolas en un sentido alternativo, valorando al mismo tiempo la creatividad que manifiesta en esta búsqueda; se puede ejercer plenamente, además, el protagonismo de las mujeres, cuya creatividad se está manifestando cada vez más, de los jóvenes: ellos no están llamados solo a ser el futuro de la sociedad, sino también a ser el presente, con el aporte novedoso y creador de su inspiración, y de los niños, su opción ecológica por la naturaleza.

Los objetivos del trabajo están encaminados a realizar un análisis crítico a las diferentes teorías que abordan el desarrollo local desde el ámbito institucional y demostrar el papel desarrollado por la Filial Universitaria como punto de apoyo al desarrollo local del municipio Martí.

Abordar el desarrollo local es una propuesta que le concierne a todos, por aquellos que defendemos una sociedad más equitativa y sostenible, donde su población pase de ser menos espectadores a experimentados actores.

Desde el año 2001, el Ministerio de Economía y Planificación (MEP) ha venido trabajando bajo el esquema Iniciativa Municipal de Desarrollo Local (IMDL). Como parte de la iniciativa fueron seleccionados 97 municipios (según su importancia agropecuaria, situación demográfica desfavorable y pérdida de su dinámica económica) y se comenzó a trabajar en 5 de ellos: La Palma

en Pinar del Río; Martí, en Matanzas; Yaguajay, en Sancti Spíritus; Río Cauto, en Granma y El Salvador, en Guantánamo). Ya con anterioridad, en 1998, venía trabajando un equipo de la EEPF “Indio Hatuey” que colaboraba con el gobierno y el MINAGRI en la elaboración de una estrategia de desarrollo local agropecuario al que se suma la Filial Universitaria, tomándose como referencia el trabajo desarrollado por el manejo Integrado Costero en febrero del 2008; como resultado se obtuvo el primer proyecto con incidencia local con financiamiento del proyecto GEF/PNUD Sabana-Camagüey.

¿Qué es el desarrollo local? Se asume como el proceso concertado de mejora del territorio, *según una visión participativamente asumida*, a partir de la transformación de la economía y de la sociedad local, que busca elevar el nivel de vida de su población, aprovechando más eficiente y sosteniblemente los recursos endógenos existentes, mediante el fomento de las capacidades de emprendimiento locales y la creación de un entorno innovador en el territorio (definición propia).

No es hasta el V Congreso del PCC que el concepto cubano de desarrollo considera la iniciativa local como parte integrante de los planes nacionales de desarrollo. La grave situación económica del país hizo volver los ojos con más fuerza hacia las economías de los territorios. Vázquez-Barquero (2000) sugiere que, en situaciones de crisis, el enfoque predominante tiende a ser el territorial, porque permite ser más eficiente en la administración de los recursos y en la obtención de resultados. Un elemento más en la cadena para facilitar el accionar de los territorios (municipios en este caso) fue la creación del Consejo Popular, establecido en la Constitución de la República; sus funciones quedaron definidas mediante la Ley No. 91 (Asamblea Municipal del Poder Popular [AMPP], 2000).

Diferentes autores, instituciones, organismos y organizaciones, desde enfoques coincidentes y diversos, se han pronunciado con relación a los temas locales.

Francisco González cuestiona ¿cómo se define un lugar?: “Es el espacio territorial íntimo y cercano donde se desenvuelven la mayor parte de las actividades del ser humano, con las cuales las personas sienten vínculos de pertenencia. Puede ser una aldea, un pueblo, un barrio o un condominio. Siempre será, necesariamente, un espacio geográfico limitado en su tamaño, de tal manera que la gente pueda establecer relaciones interpersonales” (González, 2004).

El VI Congreso del PCC aprobó los Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución en abril de 2011. En su Modelo de Gestión Económica se define el papel de los territorios (provincia y municipio) dentro de la política económica, y se menciona, en particular, el desarrollo de proyectos locales.

En este punto es preciso señalar que no puede existir un modelo general de desarrollo local; por su propia definición, la política de desarrollo local debe responder a las características del sistema socioeconómico en cuestión y del territorio para el cual se define. Las distintas iniciativas de desarrollo local tienen lugar en contextos diferentes, por lo que deben ser diseñadas a la medida. No se puede identificar como desarrollo local cualquier iniciativa. Solo responde a este enfoque aquel capaz de promover el crecimiento, modificar la estructura económica, y generar mejoras en las condiciones de vida de la población local (en el plano individual, mediante la obtención de mayores ingresos).

Esta iniciativa deberá impulsar una mayor y mejor oferta de productos y servicios, un mejor acceso a la educación, la salud, el deporte y la cultura, y deberá hacer posible que el hombre pueda participar en el análisis de los problemas que más le afectan, en la toma de decisiones y en su aplicación y control, en un ambiente de equidad social. El desarrollo endógeno local no puede estar aislado de la planificación ni tampoco de la concepción estratégica de desarrollo para el territorio en cuestión y para el país, y debe marchar en estrecha relación con los adelantos tecnológicos y la innovación.

Específicamente en el territorio se elaboraron varios proyectos como: Cebadero de toros en Amechazura, esquema para la producción arrocería en la CCS “Luis Ridel”, PIAL, proyecto de capacitación “Conocer para crecer” Minindustria de frutas y vegetales, explotación bufalina, propuesta de la utilización de BIOGAS, el sistema de alimentación no convencionales en producciones porcinas, y posteriormente BIOMAS_CUBA, entre otros proyectos de colaboración.

Los territorios contribuyen, cada vez más, de manera significativa al desarrollo socioeconómico del país, en momentos cuya dinámica está pautada por el desarrollo vertiginoso de la ciencia y la técnica. En este escenario juegan un papel importante la Filial Universitaria Municipal como punto local de apoyo capaz de impulsar la gestión del conocimiento y la innovación para el desarrollo territorial.

La Filial Universitaria Municipal Martí tiene como objetivo [coordinar](#), asesorar y [controlar](#) metodológicamente la [calidad](#) y el aseguramiento de los procesos sustantivos en correspondencia con el desarrollo socioeconómico del municipio.

La Filial Universitaria Municipal asesora, participa y actualiza los diagnósticos de las capacidades locales para enfrentar las necesidades de [capacitación](#) técnico, profesionales y de gestión e implementación de planes de capacitación con los [equipos de trabajo](#) implicados en las estrategias de desarrollo local, así como la ejecución de proyectos, con un enfoque interdisciplinario, evaluando y difundiendo el impacto de los resultados en la población, en los actores de los organismos formadores y otros profesionales que están en capacidad de asesorar la implementación de la nueva actualización del Modelo Económico Cubano hasta el 2030; ello responde a los objetivos estratégicos de la plataforma multiactoral municipal que tributa al desarrollo local del territorio en lo social, lo productivo, ambiental e institucional, y acompaña al gobierno en la elaboración de estas estrategias, para alcanzar un [liderazgo](#) que sea reconocido. (Lineamientos 103, 207).

En correspondencia con lo anterior, es necesario comprender que el aporte al desarrollo local no se logra desde un solo proceso sustantivo, sino cuando todos los procesos universitarios se integran en función del desarrollo.

Es preciso recordar que para la dirección del Gobierno se identifica el concepto “territorio” con la división político-administrativa que se corresponde con las distintas provincias. Esta noción, aunque parece lógica, sobre todo si se tiene en cuenta que es preciso ir creando condiciones en los municipios para llevar adelante un enfoque local del desarrollo que debe complementar las actividades nacionales, como se señala en la Resolución Económica del V Congreso el PCC, constituye un obstáculo objetivo y subjetivo a la vez.

Los profesores de la Filial Universitaria, en conjunto con los profesores pertenecientes al Núcleo Piloto de la Asociación Cubana de Producción Animal (ACPA), de Holguín, trabajaron en el territorio durante varios meses en la Propuesta Metodológica para la actualización/construcción de la Estrategia de Desarrollo Local, que ya en el VII Congreso del Partido se plantea la necesidad de impulsar el desarrollo de los territorios, a partir de la estrategia del país, de modo que fortalezca los municipios como instancia fundamental, con la autonomía necesaria, sustentables, con una sólida

base económica-productiva, y se reduzcan las principales desproporciones entre estos, aprovechando sus potencialidades en el municipio.

Los objetivos del trabajo están encaminados a realizar un análisis crítico a las diferentes teorías que abordan el desarrollo local desde el ámbito institucional y demostrar el papel desarrollado por la Filial Universitaria como punto de apoyo al desarrollo local del municipio Martí

Esta propuesta nace a partir de la necesidad de optimizar los procesos de gestión pública que dan soporte institucional al desarrollo y, en lo básico, se fundamenta en identificar oportunidades de desarrollo sostenibles y crear condiciones para su aprovechamiento por instituciones, organizaciones y ciudadanos, apoyando la implementación de los programas integrales de desarrollo (PDI), metodología oficialmente establecida en el país.

Al contar el municipio con un ejercicio de planificación estratégica, esta fase se reduce a la recontextualización de los contenidos de la estrategia: misión-visión; políticas; objetivos; planes de acción y estructura organizacional; mecanismos de seguimiento; y control de la implementación.

Las respuestas obtenidas ratifican la pertinencia de las líneas estratégicas de desarrollo identificadas, hacia la producción de la existencia de suelos aptos para el desarrollo de producciones ganaderas, existencia de aguas subterráneas y superficiales de calidad y en volúmenes suficientes para dar respuesta a las demandas del territorio, yacimientos para la minería a pequeña escala de áridos, asfalto, se dispone de reservas forestales considerables, existen áreas apropiadas para la producción de sal común, se posee plataforma marina y espejos de agua para el desarrollo de las producciones pesqueras, litoral de playas aptos para la explotación turística y áreas boscosas con valor paisajístico apropiadas para desarrollar el ecoturismo.

En este sentido, cobra peso la necesidad de apoyar el proyecto de “Flores finas” en su producción, con el objetivo de potenciar la producción y comercialización, así como las cadenas productivas de la mini-industria, la necesidad de elaboración del queso de cabra, todo ello en función del desarrollo local y la creación de bienes y servicios para la población.

Otra de las líneas estratégicas se orienta al rescate y gestión del patrimonio con fines turísticos y socioculturales, y a la protección del medio ambiente (los baños minero-medicinales de Menéndez y la playa). Es insuficiente el aprovechamiento del potencial turístico del municipio.

La Filial Universitaria ha venido trabajando en el cambio de la mentalidad, de muchos de los actores principales del desarrollo local, a través de las reuniones de la plataforma multifactorial, dándole seguimiento a los acuerdos que se toman en la misma. Se trabaja por el cumplimiento y aplicación de las metodologías existentes para la elaboración y negociación de los proyectos dinamizadores de la economía local.

En la actualidad existen obstáculos que los actores locales no logran vencer y que se ubican en el campo de los obstáculos de carácter objetivo. Es preciso señalar que todas aquellas acciones previstas en los Lineamientos que permitirán encauzar el trabajo de los municipios y resolver los problemas que lo obstaculizan, se encuentran en proceso. Hay reservas de eficiencia y productividad que pueden ser utilizadas plenamente, que no requieren recursos financieros ni materiales; necesitan únicamente que los recursos humanos se pongan en tensión. En otros casos bastaría modificar un objeto social o autorizar un esquema de comercialización.

Su solución requiere que se cumpla el principal elemento que está presente en la concepción cubana de desarrollo y también en la definición teórica del concepto "desarrollo local". Es decir, que los actores locales, bajo la dirección de su Gobierno, concierten las acciones a acometer y lleven adelante las tareas acordadas.

Por otra parte, resultaría muy conveniente poder definir el enfoque cubano del concepto "desarrollo endógeno local", para que todos los involucrados en él trabajen con el mismo enfoque. Asimismo, hay que llevar a cabo las modificaciones necesarias a la forma de hacer las cosas, modificaciones que permitan a los órganos locales (municipio y consejo popular) cumplir con sus funciones y con los lineamientos referidos al desarrollo local. Sin embargo, el obstáculo realmente fuerte que es preciso vencer tiene que ver con el ser humano, con su capacidad de enfrentar las dificultades y superarlas; con el cambio de mentalidad, con la decisión de tomar en las manos los problemas y resolverlos. Ese es el gran reto: perfeccionar la disposición del ser humano que debe enfrentar este enfoque de desarrollo, dotarlo de conocimientos acerca de cómo hacerlo, y exigirle después que haga su labor correctamente.

Con este trabajo se demostró el papel desarrollado por la Filial Universitaria como punto de apoyo al desarrollo local del municipio, para la propuesta de soluciones de las principales problemáticas que

afectan a la localidad en los diferentes temas, realizando un análisis crítico de las diferentes teorías que abordan el desarrollo local desde el ámbito institucional.



Monografías 2023
Universidad de Matanzas © 2023
ISBN: 978-959-16-5074-0

Referencias bibliográficas

- Alonso Alemán, A. (2003). *La economía regional. Cambio de paradigma. Consideraciones para Cuba*. Facultad de Economía, Universidad de La Habana. Tesis de maestría.
- Centro de Desarrollo Local (CEDEL). (2011b). Resumen de la IMDL y otros fondos de financiamiento aplicados a distintos grupos de proyectos. Sancti Spíritus.
- Espina, M. P. (2006). Apuntes sobre el concepto de desarrollo y su dimensión territorial. VV. AA. *Desarrollo local en Cuba: retos y perspectivas*. La Habana. Editorial Academia. pp. 46-63.
- García, M. (2006). Acerca de la contribución cubana a los estudios acerca del desarrollo de los países subdesarrollados. M. García Rabelo (comp.). *Las teorías acerca del subdesarrollo y el desarrollo: una visión crítica*. pp. 98-106. La Habana. Editorial Félix Varela.
- Guzón Camporredondo, A. (2006). Estrategia municipal para el desarrollo. VV. AA. *Desarrollo local en Cuba: retos y perspectivas*. pp. 63-68. La Habana. Editorial Academia.
- León, M. y Sorhegui, R. (2007). Repensando el desarrollo local en Cuba. Evento Anual de la Facultad de Economía de la Universidad de La Habana. Ponencia.
- Ministerio de Economía y Planificación (MEP). (2010). Instrucciones y metodología para la iniciativa municipal de desarrollo local. La Habana.
- Ministerio de Finanzas y Precios (MFP). (2011). Procedimiento financiero para los proyectos de la Iniciativa Municipal de Desarrollo Local. Resolución No. 187. La Habana.
- Partido Comunista de Cuba (PCC). (1997). Resolución Económica del V Congreso del PCC. La Habana.
- Partido Comunista de Cuba (PCC). (2011). *Lineamientos de la política económica y social del Partido y la Revolución*. La Habana.
- Vázquez-Barquero, J. A. (1993). *Política económica local*, Madrid. Ediciones Pirámide.
- Vázquez-Barquero, J. A. (2000). Desarrollo endógeno y globalización. *Eure*. XXVI (79), 47-65.
- Asamblea Municipal del Poder Popular (AMPP). (2000). Ley N.o 91 de los Consejos Populares. La Habana.
- Centro de Desarrollo Local (CEDEL). (2011a). Fondo PRODEL para proyectos municipales. La Habana. Documento de trabajo.