



UNIVERSIDAD DE MATANZAS

FACULTAD DE CIENCIAS EMPRESARIALES

CARRERA LICENCIATURA DE ECONOMIA

TRABAJO DE DIPLOMA PARA OPTAR POR EL TITULO DE LICENCIADO EN ECONOMIA.

Título: El Desarrollo Local: Caso de estudio Consejo Popular de Ceiba Mocha

Autora: Adianez Sánchez Hernández

Tutora: MSc. Mariledy Quintana González

“Ciudad de Matanzas. Junio, 2019”

Declaración de Autoridad

Yo, Adianez Sánchez Hernández, declaro que soy la única autora de la tesis y autorizo a la Universidad de Matanzas hacer uso de su información.

Adianez Sánchez Hernández

Nota de aceptación

Presidente del Tribunal

Miembro del Tribunal

Miembro del Tribunal

Matanzas, _____ de _____ del año _____

Dedicatoria

A mi madre que ha sido mi fuerza.

A mi familia, por el amor que siempre me han mostrado, y el tiempo que han dedicado.

Agradecimientos

A mí querida nana por apoyarme siempre.

A todas aquellas personas que han colaborado con su ayuda y orientación en la confección de este trabajo.

Pensamiento



El desarrollo local depende del Gobierno y el aporte de las Universidades.

“Entre todos debemos desarrollar un gobierno que trabaje para el pueblo”

Miguel Díaz-Canel Bermúdez

Resumen

La presente investigación; el desarrollo Local: Caso de estudio Consejo Popular de Ceiba Mocha presenta diferentes problemas que impiden el desarrollo del Consejo, por lo que se pretende como objetivo: proponer un procedimiento que contribuya al desarrollo del Consejo Popular de Ceiba Mocha, para ello se emplearon diferentes métodos de investigación: el del materialismo dialéctico; análisis - síntesis, histórico -lógico e inductivo-deductivo; métodos empíricos: la entrevista, revisión documental, observación, técnicas y herramientas como: análisis DAFO y diagrama de Ishikawa. La investigación consta de tres etapas con sus correspondientes pasos del procedimiento para lo que se tiene en cuenta los principales problemas que afectan el Consejo, así como las fuentes que lo originan. Se realiza una propuesta de plan de acción para resolver los problemas existentes contribuyendo donde se tiene en cuenta iniciativas de desarrollo local que deben tributar al Consejo popular de Ceiba Mocha.

Palabra clave: Desarrollo Local, Consejo Popular.

Summary

The present investigation; the Local development: Case of study Popular Council of Ceiba Mocha, presents different problems that impede the development of the Council, for what is sought as objective: to propose a procedure that contributes to the development of the Popular Council of Ceiba Mocha, for they were used it different investigation methods: that of the dialectical materialism; analysis - synthesis, historical - logical and inductive-deductive; empiric methods: the interview, documental revision, observation, technical and tools like: analysis DAFO and diagram of Ishikawa. The investigation consists of three stages with its corresponding steps of the procedure for what one keeps in mind the main problems that affect the Council, as well as the sources that originate it. He/she is carried out a proposal of action plan to solve the existent problems contributing where one keeps in mind initiatives of local development that you/they should pay to the popular Council of Ceiba Mocha.

Password: I develop Local, Popular Council.

Índice

Introducción	1
Capítulo 1: Fundamentos teóricos sobre la investigación.	7
1.1 Conceptualización del término de desarrollo.....	8
1.2 Conceptualización del término de Desarrollo Local.....	10
1.2.1 Objetivos del Desarrollo Local.....	12
1.2.2 Iniciativas de Desarrollo Local.....	14
1.3 Conceptualización de desarrollo económico local.....	15
1.4 El Desarrollo Local en Cuba en el escenario de los Consejos Populares.....	22
1.4.1 El Desarrollo Local en el escenario de los consejos populares a partir de 1973.	25
Conclusión Parcial.....	27
Capítulo 2: Procedimiento para diagnosticar la situación actual del Consejo Popular de Ceiba Mocha en el municipio de Matanzas.....	28
2.1 Antecedentes del procedimiento metodológico.....	28
2.2. Procedimiento metodológico para realizar la evaluación económica de Desarrollo Local del Consejo Popular.....	33
2.3 Métodos y técnicas empleados en la investigación.....	38
Conclusión Parcial.....	43
Capítulo 3: Análisis de los resultados.....	44
3.1 Aplicación del procedimiento metodológico.....	44
3.1.1. Etapa 1. Previa.....	44
3.1.2. Etapa 2. Diagnóstico.....	58
3. 1. 3 Etapa 3: Propositiva.....	63
Conclusión parcial.....	71
Conclusiones.....	72
Recomendaciones.....	73
Bibliografía.....	74
Anexos.....	79
Anexo #1.....	79
Anexo #2.....	80
Anexo #3.....	80
Anexo #4.....	81

Introducción

Introducción

Desde la antigüedad el medio local ha sido sometido a diferentes cambios por los seres humanos propiciando su desarrollo o más bien su progreso, esto ocurrió en Grecia Clásica y posteriormente se consolida en Europa en el período de la ilustración. Posteriormente otros enfoques o paradigmas se incorporarán a la teoría del desarrollo y el cambio como son: el enfoque de la modernización, arcado por el conflicto socialismo-capitalismo que convergen en las ciencias económicas entre otras y contribuyen con su aporte a la economía y sociología de esta teoría.

En la década del 70 y los 80 del pasado siglo XX, en Europa y con repercusión en otras regiones se comienza a gestar un proceso de revalorización del entorno territorial denominado también espacio local, que comienza a abarcar la diversidad socio-estructural de estas complejas sociedades modernas.

El tema de desarrollo local ha sido muy polémico desde su surgimiento en Europa; porque marcó una ruptura considerable respecto a las concepciones tradicionales del desarrollo. Nuevos patrones económicos distinguen al paradigma emergente, donde se visualizan otros componentes en la agenda del desarrollo (Torres, 2016). Las transformaciones de las economías europeas en ese período determinan diferentes modelos de desarrollo, dados por la incapacidad de los viejos modelos teóricos para integrar la realidad cambiante, con estos modelos surgen nuevos actores: instituciones locales, administración local, actores privados, colectivos, etc. Permiten influenciar el proceso de transformación económico y social que no habían sido tenidos en cuenta hasta entonces (Torres, 2016).

El origen de las experiencias de desarrollo local tiene en cada territorio características propias, según la historia productiva y la dotación inicial de recursos de cada área, no obstante, existen algunas pautas de comportamiento común que se han podido identificar en los análisis de casos que se han venido dando desde finales de los setenta en Europa. En general, los procesos de desarrollo local se han creado en lugares que reúnen condiciones de desarrollo agrícola, que han permitido consolidar ciertos mecanismos de acumulación de conocimientos económicos y tecnológicos, para aplicarlos al cambio estructural de

Introducción

la economía. Cuentan con experiencia en la comercialización de productos agrícolas y cierto conocimiento de los mercados nacionales. (Rodríguez, 2009)

Los últimos años en América Latina y el Caribe han estado pautados por una mayor cercanía entre los procesos políticos y sociales de cambio en la región y su renovado vínculo con el territorio. El desarrollo local nunca ha estado tan centralmente en las prácticas, los recursos, las competencias, los discursos y la voluntad de los decisores de políticas como en los últimos años en la región. Cuantiosos recursos materiales y humanos se han puesto en valor hacia los territorios con el objetivo de reducir uno de los más grandes problemas que ofrece nuestro modo de desarrollo latinoamericano: la inequidad y la consiguiente vulnerabilidad de amplios grupos de nuestros compatriotas. Asimismo, una cantidad importante de nuevas ingenierías de gestión en el territorio han pautado los últimos años, llámense mesas, ámbitos de coordinación, planes, etc (Gallicchio, 2017).

El desarrollo local exige de la participación de diversos actores sociales y esta particularidad hace que tenga una mirada compleja, por la amplitud de funciones, exigencias y de redes sociales que intervienen. La actitud hacia el cambio que exige el desarrollo local está compuesta por una visión integradora de los componentes económicos, políticos, culturales y ambientales, de ahí que el desarrollo local en Cuba adquiera una relevante importancia en la materialización de las perspectivas de desarrollo, una vez que potencia el uso cada vez más eficiente, sustentable y justo, de los recursos de los territorios, así como la participación política ciudadana. A nivel municipal y provincial se requieren diseños adecuados de sistemas de gestión que materialicen las potencialidades productivas de los territorios (Núñez, 2014).

En Cuba se vienen desarrollando experiencias exitosas en cuanto al desarrollo autogestionado por parte de algunos municipios, donde se ejecutan proyectos que toman el territorio municipal como centro de un sistema en el que intervienen diferentes actores y factores de su entorno. En este contexto, el Ministerio de Economía y Planificación (MEP) propuso un esquema metodológico para el fortalecimiento de la planificación en los municipios, con vista a propiciar una

Introducción

mayor iniciativa local en la promoción del desarrollo socio-económico y la solución de los problemas que enfrentan los territorios, el cual fue complementado con otras metodologías y se está aplicando de forma experimental en la provincia de Matanzas; ello comenzó en el 2000 en el municipio Martí y se ha extendido, a solicitud de la Dirección Provincial de Planificación y de la Secretaría del Consejo de Administración Provincial de Matanzas, a seis municipios en los que, por su desarrollo socio-económico histórico relativamente bajo y por las transformaciones de la industria azucarera que impactan la economía de esos territorios, se requieren esfuerzos para aprovechar todas las potencialidades con vista a su reactivación económica

(Machado, 2007).

El fortalecimiento del municipio, como estructura socio-económica básica para el desarrollo presente y futuro del país, es un proceso que transita no sólo por cambios organizativos y jurídicos, sino incluso por una transformación cultural. Con la actualización del modelo económico y social, y aún antes, desde que el General de Ejército Raúl Castro Ruz comenzara a enfatizar en la necesidad de reforzar nuestra institucionalidad, la importancia de ampliar las prerrogativas y posibilidades de actuación en este ámbito sobresalió como una prioridad, como colofón de ese enfoque el Proyecto de Constitución, ahora sujeto a consulta popular, propone cambios sustanciales en la concepción de los órganos locales del Poder Popular, que sellarían la relevancia estratégica del municipio para el funcionamiento estatal y un mayor empoderamiento de la ciudadanía (Rodríguez, 2018).

La localidad se convierte en un ambiente apropiado para realizar acciones que se toman con el fin de resolver las necesidades existentes y a partir de esta base desarrollar su potencial creativo gestionando colectivamente una obra que puede convertirse en una oportunidad que tenga la localidad para desarrollar su economía y a su vez mejorar su infraestructura económica, contribuyendo al desarrollo de la sociedad.

Específicamente en el Consejo Popular de Ceiba Mocha se presenta la siguiente

Situación problemática:

Introducción

El Consejo Popular de Ceiba Mocha perteneciente al municipio de Matanzas, no está exenta de presentar diferentes dificultades que impiden su desarrollo local dentro de los que se destacan:

Problemas locales de índole tanto social, económicos y ambientales, como los problemas de viviendas, la carencia de mini industrias, la crianza de animales dentro del poblado que tributan a condiciones medio ambientales desfavorables para el entorno lo cual va en decremento del desarrollo del Consejo Popular.

De acuerdo a la situación planteada, se plantea como **Problema de Investigación**: ¿Cómo contribuir al incremento del desarrollo del Consejo Popular de Ceiba Mocha?

Para dar solución al problema de investigación se propone como **Objetivo General**: Proponer un procedimiento que contribuya al desarrollo del Consejo Popular de Ceiba Mocha.

Objeto de estudio: Proceso de desarrollo.

Campo de acción: El desarrollo Local de Ceiba Mocha.

Preguntas de investigación:

- ¿Cuáles son los fundamentos teóricos relacionados con el Desarrollo Local?
- ¿Cómo diagnosticar la situación actual de desarrollo del Consejo Popular de Ceiba Mocha?
- ¿Cómo obtener resultados que tributen al desarrollo del Consejo Popular de Ceiba Mocha?

Para darle solución a las mismas se propone las siguientes tareas de investigación:

- Sistematización conceptos y categorías relacionadas con el Desarrollo Local.
- Diseño un procedimiento de diagnóstico actual de desarrollo del Consejo Popular de Ceiba Mocha.
- Aplicación del procedimiento diseñado al Consejo Popular de Ceiba Mocha.

Los métodos y técnicas a emplear son los siguientes:

Métodos Teóricos del Materialismo Dialéctico:

Introducción

- Histórico–Lógico: Se utiliza para investigar a partir de los materiales existentes sobre el tema.
- Análisis-Síntesis: con el fin de hacer valoraciones del comportamiento de la localidad.
- El inductivo-deductivo: Sirvió de base para la reflexión de las personas involucradas en el proceso de desarrollo de la localidad viendo las potencialidades existentes para utilizarla en el bien de la localidad.

Métodos empíricos:

- Observación: Permitted conocer sobre las iniciativas de desarrollo local que cuenta el Consejo y las entidades.
- Análisis de documentos: Se revisan todos los documentos pertinentes al desarrollo local, las posibilidades del entorno y la metodología a seguir para este tipo de investigación.
- Entrevista.

Técnicas a utilizar:

- Matriz Dafo.
- Diagrama Ishikawa.

El trabajo está estructurado de la siguiente firma:

Capítulo 1:

En este capítulo se realiza un análisis de diferentes conceptos y categorías referentes al marco conceptual de la investigación, el cual se basa en la revisión de diferentes autores especialistas en el tema para abordar desde todos los puntos de vista los criterios relacionados con el desarrollo local.

Capítulo 2:

Para la realización de este capítulo se parte de los antecedentes que dieron origen al procedimiento seleccionado, así como una descripción de las etapas y pasos aplicando métodos y técnicas seleccionados para la ejecución de esta investigación.

Capítulo 3:

Para la realización de este capítulo se determinaron a través de las etapas y pasos del procedimiento, los principales problemas que afectan al Consejo

Introducción

Popular de Ceiba Mocha del municipio de Matanzas, así como las fuentes que lo originan.

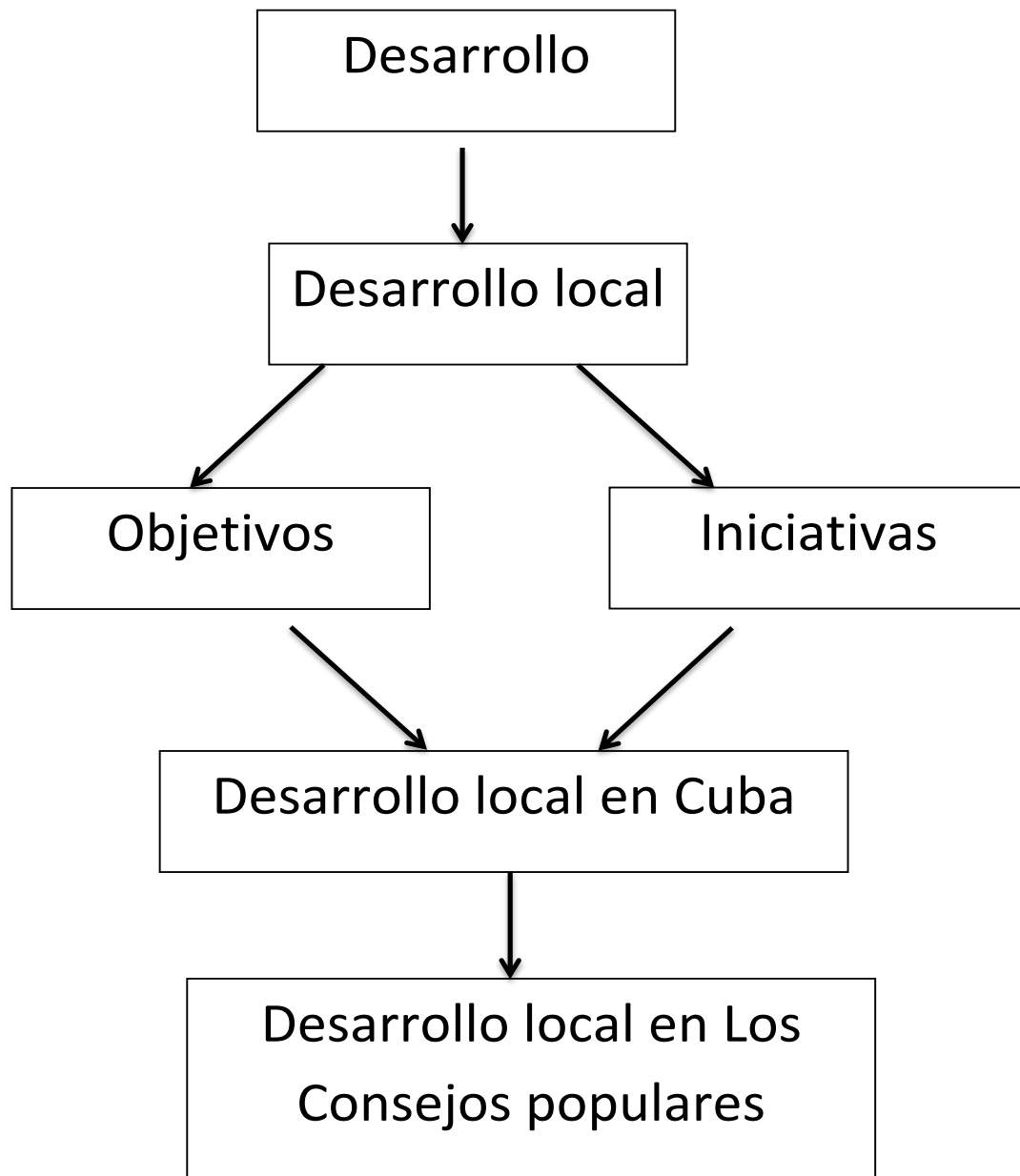
Capítulo I

Capítulo 1: Fundamentos teóricos sobre la investigación.

Introducción

En este capítulo se realiza un análisis de diferentes conceptos y categorías referentes al marco conceptual de la investigación, el cual se basa en la revisión de diferentes autores especialistas en el tema para abordar desde todos los puntos de vista los criterios relacionados con el desarrollo local.

Hilo conductor del capítulo I.



Fuente: Elaboración propia.

Capítulo I

1.1 Conceptualización del término de desarrollo.

La conceptualización del término de desarrollo ha evolucionado y se ha transformado a medida que lo hace la sociedad, para dar solución a nuevos problemas, a medida que las innovaciones y el conocimiento se difunden por las organizaciones económicas y sociales:

Tabla 1.1 Definiciones de desarrollo.

Año	Autores	Concepto
1993	Gago	El desarrollo es un proceso de cambio estructural global (económico, político, social, cultural y del medio ambiente), tendiente a aumentar la calidad de vida de todos los miembros integrantes de la sociedad, de forma de alcanzar una más completa satisfacción de las necesidades colectivas básicas.
1998	Wolfensohs	El desarrollo consiste en aplicar políticas macroeconómicas acertadas, es cierto; pero también consiste en construir carreteras, potenciar a las personas, redactar leyes, reconocer la contribución de la mujer, eliminar la corrupción, educar a las niñas; el desarrollo consiste en integrar todos los componentes, reunirlos y armonizarlos.
2009	Rodríguez	El concepto de desarrollo se aborda desde diferentes perspectivas, siempre buscando una mejora en el bienestar de los ciudadanos y de la capacidad de cada territorio para generarlo de manera duradera. Con él se pretende unas veces reducir disparidades entre comunidades y otras tratar de que se aprovechen mejor las capacidades endógenas para llevar a cabo procesos de cambio social y económico.
2010	ESPINA	El concepto de desarrollo tiene múltiples acepciones. Si entendemos desarrollo como "proceso que integra mejoramiento material de formas de existencia y reproducción de lo social, basado en el despliegue creciente de las potencialidades de autodesarrollo individuales y colectivas

Capítulo I

		[sostenible y participativo]
2014	Montero	El concepto “desarrollo” incluye una mejora cualitativa en la economía, a través de una mejor división social del trabajo, la inclusión de desarrollo tecnológico y una óptima utilización de los recursos naturales y el capital.
2018	Rodríguez	El desarrollo es un proceso en el cual la humanidad continuamente explota al máximo su potencial que contribuye a elevar el nivel económico de los países, provincias, municipios, ciudades y el de los seres humanos.

Fuente: Elaboración propia.

A partir de la bibliografía analizada se puede llegar a la conclusión de que el desarrollo es un proceso donde la sociedad se ve beneficiada, pues a través de ella se ve el propio progreso que va teniendo la localidad.

Paralelo al surgimiento del concepto de desarrollo, emerge el de desigualdades regionales y, junto a él, los países y regiones comienzan a tomar mayor conciencia de las desigualdades espaciales existentes en sus territorios. Estas desigualdades, ya sean inter o interregionales, y los diferentes niveles de desarrollo son en el fondo la verdadera justificación para actuar en el territorio, constituyen el aspecto definitorio de las políticas regionales, las cuales forman parte inseparable del tema de las desigualdades o desequilibrios regionales (Becerra; Pino, 2005).

Estos desequilibrios se aprecian como regularidad en la esencia del llamado desarrollo local, por la integración de actores que de forma democrática interviene en el desarrollo de la localidad.

Es en la localidad donde tienen su forma concreta los recursos, desde naturales hasta artificiales, pasando por los recursos humanos, las habilidades, destrezas y conocimiento, el aire y el paisaje, las infraestructuras productivas, de servicios, comunicación, etcétera, y las superestructuras de regulaciones, reglas, normas, leyes, organizaciones sociales, políticas, instituciones morales, profesionales, religiosas, los valores, costumbres, tradiciones... en fin; todos los componentes

Capítulo I

reales de la vida cotidiana y del desarrollo están presentes y se perciben en la localidad. Si quiere hablarse de desarrollo en concreto, no en abstracto; si se quiere medir, percibir, plasmar, conducir, alcanzar, evidenciar, mejorar, disfrutar, no queda alternativa que la escala local, donde se hace visible, medible, planeable, concretable y dirigible. La localidad, capaz de alcanzar integración de la cadena del valor, de mejorar los recursos propios, endógenos, para ese desarrollo, es la que interactúa con otras y con otros espacios, dentro o fuera de fronteras (Becerra; Pino, 2005).

La autora considera que es válido este criterio porque lo planteado por el autor contribuye a conocer las potencialidades, debilidades del Consejo y poder planificar acciones que permitan alcanzar el desarrollo del entorno.

1.2 Conceptualización del término de Desarrollo Local.

La temática del Desarrollo Local es ampliamente debatida por autores, de varias latitudes. El Desarrollo Local es configurado por diferentes actores como la respuesta empírica y local a las demandas locales de los pobladores, devino en una concepción que se asumió a él como una estrategia consensuada entre actores locales, por lo que se abordaran algunas definiciones planteadas por diferentes actores conocedores sobre el tema:

Tabla 1.2 Conceptos de desarrollo local.

Año	Autor	Definiciones
2000	Vázquez	El Desarrollo Local hace referencia a procesos de acumulación de capital en ciudades, comarcas y regiones concretas. La disponibilidad de una oferta de mano de obra, suficientemente calificada para las tareas que realiza, y poco conflictiva, unido a una capacidad empresarial y organizativa, fuertemente articulada a la tradición productiva local y a una cultura atenta a las innovaciones y al cambio, favorece la acumulación de capital en los sistemas productivos locales.
2002	Lazo	El Desarrollo Local es un proceso activador de la economía y dinamizador de la sociedad local, que mediante el aprovechamiento de los recursos existentes en un determinado

Capítulo I

		territorio, se pone en capacidad de estimular y fomentar el desarrollo económico y social, garantizando la sostenibilidad de los procesos, creando empleo y riqueza, y poniendo está en función de mejorar la calidad de vida y la satisfacción de las necesidades siempre crecientes de las comunidades locales.
2004	Gachicheo	El Desarrollo Local es un proceso orientado a la cooperación entre actores públicos de diferentes niveles (institucionales locales, regionales, nacionales, internacionales), así como la cooperación entre el sector público y el privado son aspectos centrales del proceso. Para que éste sea viable, los actores locales deben desarrollar estrategias de cooperación y nuevas alianzas con actores extralocales.
2012	Silva	El concepto de base del Desarrollo Local es la idea de determinar, por un lado, cual es el potencial de recursos con el que se cuenta y, por otro lado, cuáles son las necesidades que se requiere satisfacer de las personas, de las comunidades, de las colectividades, de los municipios, y de la sociedad en su conjunto.
2013	León	Es un proceso reactivo de la economía y dinamizador de la sociedad local, que, mediante el aprovechamiento de recursos endógenos existentes en una determinada zona o espacio físico, el cual es capaz de estimular y fomentar su crecimiento económico, crear empleo, renta, riqueza y sobre todo, mejorar la calidad de vida y el bienestar social de la comunidad.
2016	Torres	Además de ser un proceso participativo debido a la incidencia que tiene el hombre en estos procesos de desarrollo es orientado a partir de las acciones que se llevan a cabo por los agentes del cambio y además es un proceso que contribuye con el mejoramiento de la calidad de vida del hombre no solo a partir del nivel económico sino desde el punto de vista espiritual.

Fuente: Elaboración propia.

Capítulo I

La autora considera que los planteamientos anteriores cumplen con los requisitos para lograr un buen desarrollo local, pues incluyen aspectos endógenos que pueden multiplicarse al intercambiar con agentes internos incrementando las posibilidades de desarrollo en diferentes áreas, por lo que se puede llegar a la siguiente conclusión a partir de los diferentes autores: el desarrollo local es un proceso donde las localidades a partir de él se pueden desarrollar tanto económicamente como socialmente buscando el bienestar de toda la comunidad.

1.2.1 Objetivos del Desarrollo Local

Los objetivos de desarrollo local son fundamentales para trazar las bases de una investigación, y tener un punto de partida según las necesidades de la investigación que se llevó a cabo.

También se pueden identificar una serie de objetivos genéricos de las políticas de Desarrollo Local:

- 1. Crecimiento de la producción y empleo locales.
- 2. Mejora del nivel de vida de la población.
- 3. Transformación del sistema productivo local:
 - a) Diversificación de la base económica local.
 - b) Promoción del cambio estructural progresivo de los sectores dominantes (competividad, innovación y capacidad de adaptación).
- 4. Desarrollo del potencial endógeno.
- 5. Aumento de la capacidad local de decisión.
- 6. Incremento de la capacidad territorial de atracción y el diálogo entre los actores.
- 7. Dinamización de la sectorialidad local:
 - a) Promoción de la cooperación, concertación y diálogo entre los actores.
 - b) Fomento de la cultura emprendedora.
 - c) Mejora de la calidad de los recursos humanos territoriales.

A pesar de que estos objetivos pueden considerarse como básicos en el proceso de Desarrollo Local, a medida que se implanten estas políticas en las diferentes localidades aparecerán nuevos objetivos, específicos para cada una, atendiendo

Capítulo I

por ejemplo a los recursos disponibles, los cuales deberán incluirse en la estrategia a trazar posteriormente (León, 2013).

La complejidad y amplitud de sus objetivos, tanto generales, como específicos, explica, que las políticas de Desarrollo Local deban ser necesariamente políticas de largo plazo, mediante las que se utilicen de manera productiva todos los recursos disponibles en la localidad y se controle el flujo de recursos del sistema local con el exterior en aras de una mayor eficiencia (León, 2013).

La autora para el desarrollo de la investigación, atendiendo al problema planteado, y para implementar las vías de posible solución considera que hay que trabajar con todos estos objetivos

Cuadro 1.1 Premisas del Desarrollo Local:

Premisas del Desarrollo Local	1. Partir de una política territorial de fomento económico.
	2. Promover el desarrollo endógeno.
	3. Articular redes empresariales, producir clusters, y formular alianzas estratégicas.
	4. Asegurar accesos de los diferentes agentes a los servicios que favorecen el desarrollo.

Fuente: Elaboración propia a partir de consideraciones de León (2013).

Ahora bien, desarrollo local significa también participación, y la participación de la población puede ser ubicada en niveles diferentes, tales como: 1) la consulta sobre las proposiciones, de lo que se hace o se va a hacer; 2) la implicación de los protagonistas locales en las diversas etapas del proceso, mediante su participación en el debate y en la toma de decisiones; 3) la asunción y la dirección del proceso de desarrollo directamente por parte de las poblaciones locales. Es evidente que las dos últimas variantes parecen ser las que expresan el ejercicio más auténtico de participación, con mayor énfasis en la última, pareciera que sobre ellas es que hay que hacer más hincapié (Araujo, 2016).

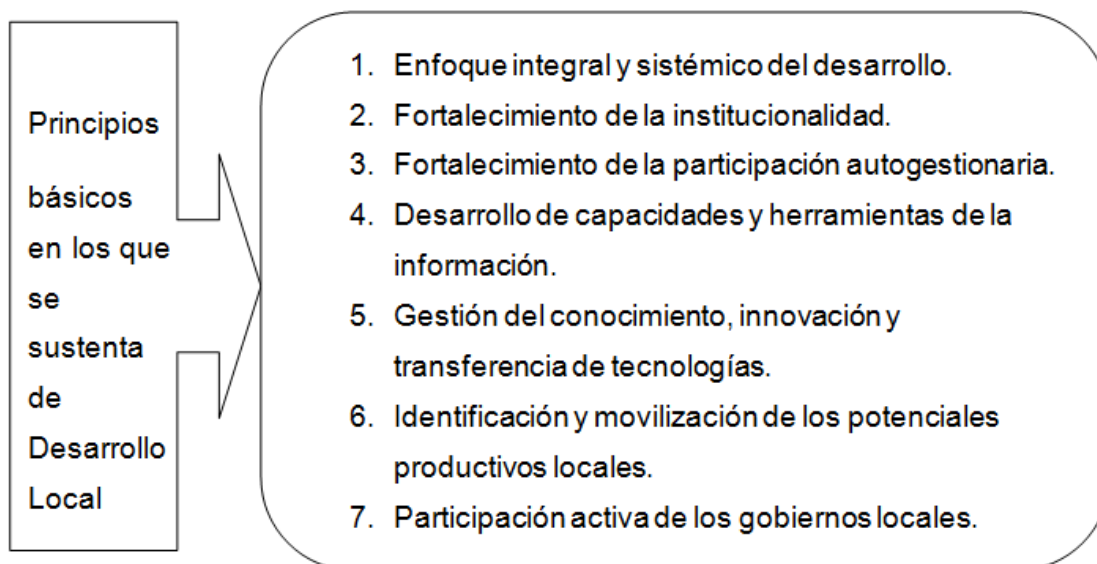
En los procesos de desarrollo local, los valores sociales desempeñan un papel clave en el funcionamiento del sistema productivo. El sentimiento de pertenencia a una comunidad está fuertemente arraigado que se sobrepone al sentimiento de clase, lo que modifica las relaciones laborales y limita los conflictos sociales. La

Capítulo I

fuerte identidad local, unida al reconocimiento social de la actividad empresarial, explica el surgimiento y el mantenimiento de la actividad productiva en situaciones de necesidad y en circunstancias de riesgo. La confianza entre los empresarios favorece la cooperación y asegura las transacciones entre las empresas locales. Además de la ética del trabajo induce a mejorar la calificación de los recursos humanos y reduce los conflictos sociales (Alburquerque, 2001).

El camino hacia un modelo de desarrollo que fomente la autogestión local, para así lograr maximizar el uso de los recursos locales de todo tipo (humanos, naturales, materiales...), contribuyendo al mejoramiento de las condiciones de vida de la población mediante mayores y variadas producciones locales y eficientes sistemas de servicios. El desarrollo local, según (Guzón, 2011), tendría que cumplir un conjunto de principios básicos Cuadro 1.2

Cuadro 1.2 Principios básicos del Desarrollo Local



Fuente: Elaboración propia a partir de Guzón, 2011 y León; Miranda, 2006.

1.2.2 Iniciativas de Desarrollo Local.

Se asume además las iniciativas planteadas por León Segura en su libro Desarrollo Territorial.

Pues se considera que son factibles al plan de acción desarrollado.

Capítulo I

En estos dos últimos decenios, ha surgido un conjunto diverso de iniciativas de desarrollo local (IDL), cuyo objetivo es generar actividades, empresas o nuevos empleos a través de:

1. Estímulo de la innovación creativa y las iniciativas empresariales para facilitar, mediante una decidida política desde la oferta, los necesarios macroajustes en la actividad productiva local.
2. La organización de redes de interdependencia entre empresas y actividades ligadas a los mercados.
3. El impulso de la diversificación productiva basada, por un lado, en una diferenciación y calidad de productos, así como de procesos productivos; y por otro, en una mejor identificación de la segmentación de la demanda, así como la emergencia de nuevas necesidades y mercados.
4. La valoración de los recursos endógenos existentes en cada territorio.
5. La búsqueda de nuevas fuentes de empleos, dejando de lado el supuesto tradicional que vincula la solución de los problemas del desempleo o el subempleo a la recuperación del crecimiento económico. Hoy día, este supuesto que subordina las políticas de empleo a las de crecimiento económico del producto, es cuestionado por la incesante incorporación de innovaciones tecnológicas y de gestión que ahorran mano de obra y generan crecimiento económico y desempleo neto al mismo tiempo.

Estas iniciativas locales de desarrollo (si bien son múltiples y diversas) han sido alentadas desde diferentes territorios regionales o locales, sin demasiado apoyo por parte de los gobiernos centrales. Su potencial transformador y de desarrollo está disminuido, porque aún hoy no están plenamente reconocidas en las estrategias nacionales de desarrollo de los países, como parte de los esfuerzos flexibles del ajuste ante el cambio estructural (León, 2013).

1.3 Conceptualización de desarrollo económico local.

Este término es analizado por diferentes conocedores sobre la cuestión por lo cual trataremos de analizar de una forma breve las definiciones que tienen algunos investigadores sobre la materia:

Tabla 1.3 conceptos de desarrollo económico local.

Capítulo I

Año	Autor	Concepto
1988	Allende	Un proceso por el que el gobierno local establece iniciativas, promueve actividades económicas y sociales y conecta con el sector privado en proyectos conjuntos o incentivándolos con objeto de crear nuevos empleos y regenerar la estructura socioeconómica de la zona.
2000	Vázquez	Se puede definir como un proceso de crecimiento y cambio estructural que, mediante la utilización del potencial de desarrollo existente en el territorio, conduce a elevar el bienestar de la población de una localidad o una región. Cuando la comunidad local es capaz de liderar el proceso de cambio estructural, nos encontramos ante un proceso de desarrollo local endógeno.
2004	Alburquerque	Proceso de acumulación de capacidades con el fin de mejorar de manera colectiva y continuada el bienestar económico de la comunidad.
2010	Mario D Tello	El concepto de desarrollo económico local se basa en cuatro factores: recursos autóctonos y control local, formación de nueva riqueza, desarrollo de nuevas capacidades, y expansión de los recursos.
2016	Aguilera	El desarrollo económico local implica además de crecimiento, el estudio, agregación y gestión de variables tales como la equidad y redistribución de las riquezas, las libertades en un ámbito de ética, el cuidado del medio ambiente, el fomento a la innovación y la transferencia tecnológica, la promoción y creación de oportunidades, el aprovechamiento sostenible de los recursos y potencialidades de un territorio.

Capítulo I

2018	Rodríguez	Es un proceso de crecimiento y cambio estructural de la economía de una ciudad, en el que se puede identificar al menos tres dimensiones: una económica, caracterizada por un sistema de producción que permite a los empresarios locales usar, eficientemente, los factores productivos y generar economías de escala; otra sociocultural, en que el sistema de relaciones económicas y sociales, las instituciones locales y los valores sirven de base al proceso de desarrollo y otra política-administrativa, en que las iniciativas locales crean un entorno local favorable a la producción e impulsan el desarrollo sostenible.
------	-----------	---

Fuente: Elaboración propia.

Se puede llegar a la conclusión que el desarrollo económico local es proceso donde tiene que estar presente el crecimiento económico, unido al bienestar social para que se tenga un desarrollo tanto económico como local.

El desarrollo económico local, mediante la gestión del desarrollo territorial, aparece como vía para solucionar un conjunto de problemas económicos y sociales, conforme a los objetivos centrales de la economía. Una opción viable para muchos espacios que no obtienen recursos suficientes para su desarrollo es, utilizar al máximo sus potencialidades endógenas, es decir, explotar los recursos de su área geográfica y aprovechar así la economía local.

La asignación de los recursos y las decisiones de inversión de los actores sociales, ya que representa el potencial de la zona. La producción, la circulación y el consumo son parte de un círculo productivo local, que se despliega dentro de la zona y posee determinados vínculos con el exterior, sean: provinciales, departamentos, regiones, etc., e incluso el extranjero. El desempeño local de los actores sociales es muy disímil y depende de su inserción en la producción, sus intereses, sus expectativas, así como los nexos entre estos (León, 2013).

Hablar de desarrollo económico local implica trabajar sobre una dimensión del desarrollo local inseparable de las demás, se puede decir que uno de los objetivos

Capítulo I

de esta línea de trabajo es generar riqueza en un territorio. Los instrumentos para esto son, por ejemplo, fortalecer las empresas existentes, atraer nuevas empresas e inversiones, integrar y diversificar la estructura productiva, mejorar los recursos humanos del territorio y coordinar programas y proyectos. Los impactos esperados son la activación de la economía local, el aumento de ingresos y empleo, el aumento de la productividad y la calidad del empleo, el aumento de la recaudación municipal y, en un sentido más amplio, una mejor calidad de vida (Gachicheo, 2017).

En términos genéricos, cualquier proceso de desarrollo económico local debiera asentarse sobre los siguientes objetivos principales:

- Creación de puestos de trabajo para la población de la zona.
- Reducción del desempleo.
- Elevar la calidad de vida de la población.
- Diversificar la economía y mejorar el nivel de infraestructuras.

La identificación de objetivos específicos dependerá de las características del área y de las conexiones existentes entre la economía local y las economías exteriores y del potencial decrecimiento económico y de los grupos económicos existentes (Silva, 2003).

Las condiciones básicas para impulsar el desarrollo económico local:

La orientación sistémica y dinámica que postulan sus enfoques obliga a considerar junto a los procesos económicos, políticos, culturales y ambientales presentes en la iniciativa de desarrollo, a fin de generar conocimiento y potencializar el proceso, a partir de la identificación de las condiciones que permiten el impulso del desarrollo económico a nivel local. Entre dichas condiciones están:

- El territorio como ámbito natural y social.
- La conducción local del desarrollo mediante la movilización de las capacidades humanas, institucionales y físicas presentes en un territorio.
- El impulso de programas y proyectos económicos concertados por los actores locales públicos y privados.
- La intensificación y diversificación productiva con alta generación de empleo.
- El surgimiento de entes generadores de condiciones infraestructurales.

Capítulo I

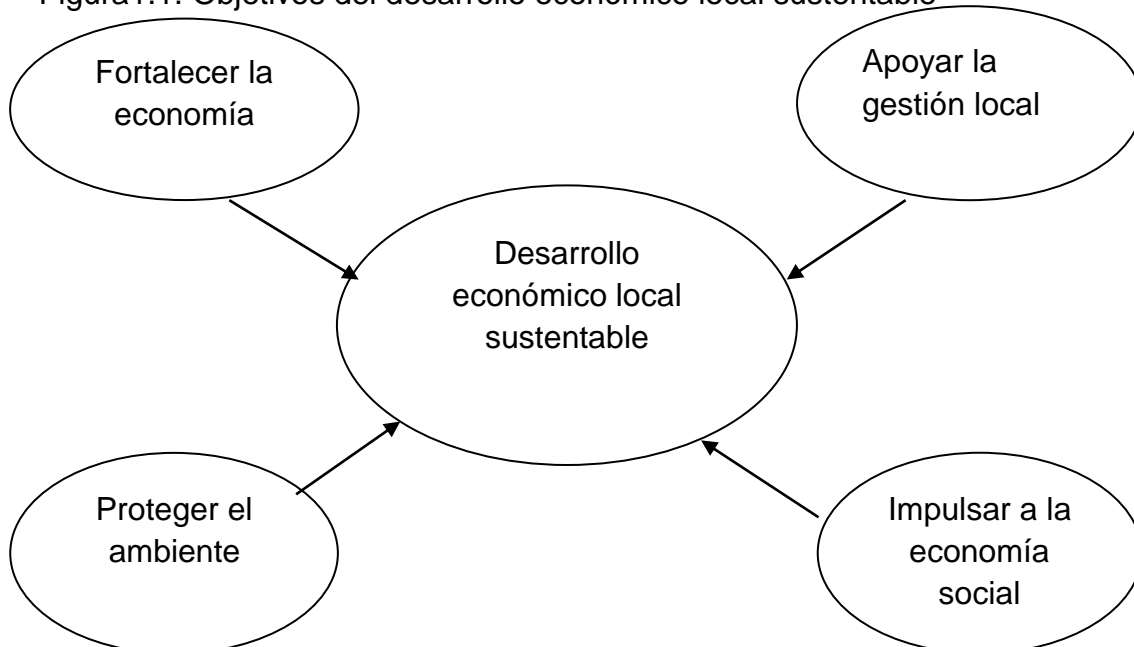
- La apertura de circuitos de toda la cadena productiva.
- El financiamiento, capacitación y organización asociativa.
- La asistencia técnica y financiera e incorporación tecnológica a las MIPYMES.
- Suficiente información del mercado y reglas de juego claras sobre la participación de actores involucrados.
- El marco jurídico que asegure la inversión y el derecho a la propiedad.
- La elevación de estándares de calidad.
- La sujeción a los derechos laborales y una rigurosa protección del ambiente.

Para que se den las condiciones citadas, los gobiernos locales y municipales por su función pasan a ser valores públicos que promueven las sinergias entre los diferentes actores productivos y sociales de un territorio determinado, orientando las acciones estratégicas innovadoras y planificadas conjuntamente, además de facilitar la prestación de servicios administrativos y públicos básicos, para que los procesos productivos cuenten con la infraestructura, servicios y condiciones necesarias en la cadena productiva y comercializadora, articulando esfuerzos que beneficien a la población y propicien cambios en la calidad de vida local (Díaz; Ascoli, 2006).

El desarrollo económico local sustentable:

Con este se pretende establecer un crecimiento económico con equidad, de tal forma que las generaciones actuales satisfagan sus necesidades sin afectar a las futuras, para alcanzarlo es necesario lograrlos siguientes objetivos (Figura1.1)

Figura1.1. Objetivos del desarrollo económico local sustentable



Capítulo I

Fuente: Elaboración propia a partir de León 2013.

Tareas básicas para cumplir tales objetivos:

1. Fortalecimiento económico:
 - a) Aprovechar racionalmente los recursos locales disponibles y evitar la duplicidad de esfuerzos, por medio de la cooperación en todos los niveles, buscando producciones de ciclos cerrados, es decir, con tecnología que posibiliten el reciclaje de desechos.
 - b) Procurar la mejora del empleo y los ingresos, mediante la participación de todos los actores del área en la fijación de las prioridades de desarrollo, para contribuir así al avance económico de las localidades.
 - c) Incrementar la oferta de bienes y servicios, en la localidad.
 - d) Buscar la organización flexible que permita la actualización económica, a partir de los recursos existentes en el territorio en materia científico-técnico y de gestión empresarial, con la participación de órganos de consultoría (agentes de desarrollo), para concertar las voluntades de los ámbitos sociales, económicos, institucionales, territoriales y municipales local.
 - e) Alcanzar un desarrollo integrado y equilibrado de la localidad, por medio de la reestructuración del sistema productivo del territorio.
 - f) Adecuar la tecnología y buscar formas de organización productiva viables, para la empresa pequeña.
 - g) Promover, desarrollar y potenciar iniciativa que contribuyan a mantener e incrementar el empleo.
 - h) Fomentar y consolidar las actividades económicas de más importancia estratégica, para el futuro del sistema productivo del territorio.
 - i) Alentar un clima favorable para la creación de empresas y el fomento de la cultura empresarial, con miras a incrementar la oferta de bienes y servicios de la localidad.
 - j) Crear y fortalecer empresas productivas autosostenibles (en forma individual o asociativa), generadoras de empleos permanentes y capaces de colocar sus productos o servicios en el mercado; estas empresas

Capítulo I

valoraran el potencial de la zona en todos los sectores económicos, conforme a prioridades dependientes de la vocación productiva (especialidad o perfil), las potencialidades, las necesidades de la población y las posibilidades del mercado, previo estudio y aplicación de las técnicas de mercado.

2. Apoyo de la gestión local: Fortalecer los vínculos de las políticas nacionales con el nivel local y preparar a este para que participe de forma creativa en la aplicación de aquellas, a tono con lo que realmente convenga a la localidad y potencie su capacidad negociadora. Es menester la preparación, así como el ajuste periódico de estudios sobre las potencialidades y oportunidades locales para apoyar la formulación de planes y programas de desarrollo local, además el apoyo de la planificación local, además el apoyo de la planificación local sectorial en coordinación con las actividades de las instituciones públicas en diferentes niveles (central, regional y local)
3. Protección ecológica:
 - a) Conciliar el medio físico con el desarrollo e integrar en la dualidad economía–ambiente la conservación de los ecosistemas, la recuperación de áreas degradadas, la eliminación de puntos críticos y el aseguramiento de la sanidad ambiental.
 - b) Satisfacer las necesidades de las generaciones actuales sin comprometer las de las generaciones futuras, con programas de desarrollo que beneficien no solo al individuo sino también el uso los medios y tecnologías limpias, que no deterioren el medio ambiente.
 - c) Impulso de la economía social: La llamada economía social puede desempeñar un papel importante en la promoción del desarrollo. Las cooperativas, sociedades anónimas u otras formas de organización, permiten que los grupos más débiles realicen iniciativas generadoras de nuevos empresarios y empleos, mediante la capitalización de subsidios o créditos, al tiempo que se promueve la acción colectiva y solidaria para impulsar cualquier proceso de desarrollo endógeno de la localidad (León, 2013).

Capítulo I

1.4 El Desarrollo Local en Cuba en el escenario de los Consejos Populares.

El desarrollo local en Cuba, describe una evolución que coincide con el perfeccionamiento de los mecanismos de regulación, que, a partir de 1959, tendría como uno de sus principales objetivos lograr altos niveles de homogenización en el desarrollo a lo largo y ancho del país, incidiendo positivamente en la elevación de las condiciones de vida de sus territorios.

Sin embargo, los mecanismos de regulación económica establecidos desde entonces, no han permitido en la práctica, un desarrollo endógeno de los municipios, más bien, estos se han vistos favorecidos por políticas desde arriba, que han permitido en un tiempo breve, el desarrollo más o menos homogéneo, fundamentalmente en las políticas sociales en todo el país, más ha condicionado una mentalidad paternalista y parasitaria, de muy poco compromiso con los problemas de las localidades (Gómez, 2014).

Es importante señalar que la política de la Revolución desde sus inicios ha estado dirigida a garantizar el desarrollo económico y social de todos los territorios del país, brindando especial atención a aquellos de mayor atraso; esto puede apreciarse en los programas sociales de desarrollo que garantizan a cada ciudadano, independientemente del lugar donde viva que tenga acceso a servicios sociales básicos: educación, salud, alimentación básica, cultura, deportes, independientemente de los resultados económicos de sus respectivos territorios. Además, en los planes económicos y de localización de las inversiones que se han desarrollado siempre se ha buscado la eliminación progresiva de las desigualdades territoriales mediante la potenciación de los territorios más atrasados (Guzón, 2006).

En Cuba, a partir del VI Congreso del Partido Comunista de Cuba (PCC) se actualiza el modelo de desarrollo económico y social, a partir del cual se evidencia una voluntad política de fomentar los procesos de autogestión del desarrollo a escala municipal, expresada en la Conceptualización del Modelo, el Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social hasta 2030 y los Lineamientos aprobados en el VI y VII Congreso del PCC (Capote, 2018).

Capítulo I

Estos procesos de autogestión municipal se fortalecen a partir del diseño de sus estrategias, las cuales deben estar en correspondencia con la de la provincia y el país, de modo que el municipio se fortalezca como instancia fundamental, con la autonomía necesaria, sustentable, con una sólida base económico-productiva, sociocultural, institucional y medioambiental, aprovechando recursos endógenos y exógenos y la articulación interactoral, interterritorial y multinivel (Capote, 2018).

Para la materialización de este objetivo, resulta esencial el carácter territorial del plan como parte integrante del sistema de planificación de la economía nacional; ello supone una adecuada coordinación de todos los niveles, distinguiendo dos aspectos: el papel que se le atribuye a cada municipio en la concepción del plan de desarrollo provincial y nacional, a partir del fomento de políticas territoriales con el fin de reducir desproporciones y de potenciar actividades de interés provincial y nacional y el papel que corresponde a las líneas estratégicas del desarrollo municipal, que se determinan sobre la base de sus potencialidades y capacidades, así como de las necesidades y expectativas de sus pobladores (Capote, 2018).

En la actualidad, existen diversidad de fuentes de financiamiento para el Desarrollo Local, entre las que se encuentran: plan de la economía, presupuesto, fondos para proyectos de Iniciativa Municipal de Desarrollo Local (IMDL), crédito bancario, contribución territorial para el desarrollo local, cooperación internacional, inversión extranjera y fondos propios del sistema empresarial estatal y no estatal, personas naturales; no obstante, se evidencian insuficientes niveles de articulación, alcance y utilización de estas fuentes, así como de las capacidades de los actores locales para la planificación y gestión de la financiación para el desarrollo y ausencia de herramientas integrales que aborden estos temas de manera sistémica (Capote, 2018).

Para estudiar el Desarrollo Local Cubano, hay que partir del hecho de que es un país que transita hacia el socialismo, partiendo de condiciones de subdesarrollo. En la economía cubana, el peso fundamental lo tiene la propiedad estatal y la planificación centralizada, aunque se debe señalar que han existido períodos de relativa descentralización, que respondieron a determinadas coyunturas por las que ha atravesado la isla (León, 2013).

Capítulo I

El Desarrollo Local en Cuba tiene que tener en cuenta nuestro modelo de desarrollo y las propias infraestructuras creadas que permiten aplicar y articular políticas nacionales en función de garantizar un desarrollo armónico y proporcional, lo que no entra en contradicción, sino que permite complementar estos intereses con el concepto que puede ser tenido en cuenta para aplicar en las condiciones de Cuba (Lazo; Fernández y Castillo, 2007).

Si se consideran las particularidades propias de Cuba como país subdesarrollado y en un proceso de transición al socialismo, una definición de Desarrollo Local debe contener los siguientes aspectos:

1. Las iniciativas de Desarrollo Local son promovidas de forma conjunta por todos los actores políticos y sociales bajo la dirección del Partido y el Gobierno.
2. Se promueven actividades económicas eficientes y eficaces que incidan decisivamente en el sector productivo y en el incremento de los valores productivos.
3. Dichas actividades están igualmente encaminadas al incremento de la efectividad social y del bienestar de la población (León, 2013).

El Desarrollo Local en Cuba tiene sus fundamentos éticos, políticos y sociales en el proyecto socialista cubano donde la meta social conduce la economía. Con el mismo se corroboran las enormes potencialidades del Socialismo para la construcción de un desarrollo local creador de riqueza material y espiritual, que garantice justicia social, equidad y respuesta a las necesidades de la población.

En este se considera que el gobierno local juega un rol protagónico, pues dirige la transformación de sus procesos para avanzar hacia un estadio superior y establecer políticas públicas que expresen claramente la utilización del conocimiento, la ciencia, la tecnología y la innovación como principales puntos de apoyo. Se trata de un desarrollo local que se enriquece a partir de las mismas acciones implementadas, y en función de los procesos de cooperación e interacción entre los actores que participan, donde cada territorio va generando y construyendo su propia trayectoria.

Resulta trascendental la coherencia en la participación de los actores, estimular alianzas y formar redes en un esfuerzo coordinado de los múltiples actores que

Capítulo I

cobran vida para poder alcanzar de forma adecuada y eficaz los objetivos propuestos (Bofill, 2012).

1.4.1 El Desarrollo Local en el escenario de los consejos populares a partir de 1973.

En 1973 se inició un proceso de reestructuración de los órganos del poder estatal y local, en este nivel se adaptaron medidas en busca de formas definitivas que propiciaran la participación popular en el poder de forma estable y sistematizada; lo que se reconoció como la experiencia en Matanzas, forma experimental para la creación de los Órganos del Poder Popular; al respecto, Fidel Castro expresa en 1970:

Se necesitaba un aparato creado sobre bases estructurales donde el ciudadano se sintiera responsable de las cuestiones que le correspondían e interesaban, tanto en la comunidad como en su centro de trabajo; este ciudadano debía tener ante sí, los vínculos y mecanismos mediante los cuales sintiera la ineludible obligación, sensibilidad y responsabilidad de preocuparse por los problemas y tratar de resolverlos, así como de vigilar, controlar y fiscalizar los resultados de su gestión. Para ello también se necesitan recursos, sino las estructuras y sus representantes podían perder credibilidad y las masas desilusionarse ante tanto mecanismo otorgado y esfuerzo realizados sin mayores resultados (Castro, 1970; ubicado en Núñez, 2014).

En 1986 se crearon los consejos populares en los pueblos que fueron cabeza de municipios históricos y en los poblados que constituyeran cabeza de municipios históricos y en los poblados que constituyeron centro de atención rural cercana. El 1º de octubre de 1990, por acuerdo del Consejo de Estado, se extendió la realización de la experiencia a noventa y tres zonas de La Habana (Pérez; Díaz, 2015).

En el análisis de la experiencia de los Órganos del Poder Popular que hiciera en aquellos momentos Ángel Fernández –Rubio Legra, se pueden resumir de la siguiente forma: existían dificultades funcionales que impedían la agilidad en la solución de los problemas básicos de la comunidad y el planteamiento de los

Capítulo I

electores, e insuficiencias en el aseguramiento cuantitativo y cualitativo de los servicios y necesidades de la población (Pérez; Díaz, 2015).

Los consejos populares se constituyeron en ciudades, pueblos, barrios, poblados y zonas rurales, y han sido representantes de la demarcación donde actúan y del órgano municipal, provincial y nacional del Poder Popular. Estos se integran por delegados elegidos por las circunscripciones, que a su vez deben elegir entre ellos a quien los presida. A los consejos populares pueden pertenecer representantes de las organizaciones de masas y de las instituciones más importantes de la demarcación. Entre sus funciones se encuentran la coordinación de las acciones de las entidades existentes en su área, la promoción de la cooperación entre ellas, así como la ejecución del control y la fiscalización de sus actividades. Han sido las instituciones que mejor han expresado el perfeccionamiento democrático, por vía participativa; sin embargo, no fueron creadas como una instancia administrativa, sino con autoridad política y popular, de manera que estuvieran cercanas a la población, para que actuaran conjugando el desempeño de los delegados como representantes del municipio y de la nación, al controlar y fiscalizar de conjunto con la población. (Castro, 1993; ubicado en Pérez; Díaz, 2015).

En la ley 91 de los Consejos Populares realizada en el año 2000 en su capítulo 1 artículo 2 se define al Consejo Popular como un Órgano del Poder Popular local, de carácter representativo, investido de la más alta autoridad para el desempeño de sus funciones; en el capítulo 5, en su artículo 35 se define de que la participación popular es fundamental para realizar su labor, ella está presente desde la identificación de los problemas y necesidades y sus posibles soluciones, hasta la adopción de las decisiones, así como en la planificación, desarrollo y evaluación de las principales acciones que se ejecuten en la demarcación.

El Desarrollo Local se debe ver reflejado en el Consejo Popular para así ir dando soluciones a los problemas que cuenta la población residente en la zona, a partir de los propios recursos existentes no explotados que puede ser una vía para el desarrollo, mediante la gestión de proyectos económicos basados en la explotación de los recursos locales, capaces de autofinanciarse y de generar ganancias en beneficio del territorio. Donde se convive es donde debe estar

Capítulo I

reflejado los esfuerzos de los ciudadanos para mejorar sus condiciones de vida y bienestar social.

Conclusión Parcial

Todas las definiciones analizadas en este capítulo en relación al tema de investigación, sirven de base teórica a un procedimiento metodológico para analizar a un Consejo Popular con vistas a contribuir a su Desarrollo Local con los recursos endógenos.

Capítulo II

Capítulo 2: Procedimiento para diagnosticar la situación actual del Consejo Popular de Ceiba Mocha en el municipio de Matanzas.

Introducción

Para la realización de este capítulo se parte de los antecedentes que dieron origen al procedimiento seleccionado, así como una descripción de las etapas y pasos aplicando métodos y técnicas seleccionados para la ejecución de esta investigación.

2.1 Antecedentes del procedimiento metodológico.

Para enfrentar una investigación y situarla desde una determinada orientación o perspectiva teórica se centra la atención en las dimensiones o factores que, desde esa determinada concepción teórica, se consideran más relevantes. De esta forma surge el marco conceptual de actuación del investigador, el tipo de información que se debe recoger y analizar, así como las fuentes de procedencia de los datos (Rodríguez; Gil; García, 2008).

Para implementar un proceso metodológico hay que tener en cuenta las características propias de cada lugar. Se analizan procedimientos aplicados a consejos populares para el mejoramiento de la calidad de vida de la población.

La concepción del procedimiento permite orientar metodológicamente a los Consejos Populares acerca de cómo llevar a cabo el proceso de gestión pública de la calidad de vida, y que a la vez favorezca la toma de decisiones sobre acciones de planificación a incluir en el mismo. (Mirabal; Torres e Iglesias, 2017).

Debe presentar una secuencia lógica de la indagación, donde el autor/a tenga una comunicación eficiente que permita trasladar informaciones con rapidez desde los niveles superiores a los inferiores y viceversa, asegurando la agilidad en las respuestas que se necesiten y, en caso contrario, se producirán demoras y/o el surgimiento de conflictos entre los involucrados en el proceso, que restarán eficiencia y eficacia de la gestión. (Ricardo; Perón y Lino, 2010).

En el diagnóstico es vital lograr una buena comunicación con todos los actores y beneficiarios que permita obtener informaciones reales y precisas que conduzcan a una planeación objetiva, pertinente y reconocida por ellos como propia, que los involucre como actores directos. (Ricardo; Perón y Lino, 2010).

Capítulo II

Para elaborar la metodología se analizan diferentes métodos y documentos existentes sobre la realización de una propuesta metodológica para implementarla en los consejos populares y elaborar un plan de acción.

Los documentos y métodos examinados fueron las siguientes:

- Procedimiento para la gestión pública de la calidad de vida en Consejos Populares, Mirabal, Y., Torres, C.C. e Iglesias, A. (2017) respaldado por la Administración Pública Municipal, en función del aprovechamiento de recursos endógenos y exógenos sobre bases participativas y con enfoque estratégico. Ver anexo 1.
- Implementación de un modelo organizacional para el desarrollo local en el municipio El Salvador (Núñez, 2014). Implementación en el escenario/Consejo Popular. (Ver anexo 2) .

Un diagnóstico realizado a esta escala como célula del gobierno local, permitiría ver y conocer los recursos endógenos existentes, su infraestructura, los recursos humanos calificados que viven y trabajan en el Consejo Popular, la existencia de cadenas productivas, organización y comportamiento, etc; de manera que nos permita poder acompañar al Presidente del Consejo Popular en la coordinación y conducción del proceso organizacional de las iniciativas municipales de desarrollo local en este novedoso escenario. En esto consiste poder acompañar y potenciar el proceso (decidir- hacer) en función de la misión que persigue la Estrategia integral de Desarrollo local del Municipio; es optimizar los recursos puestos o disponibles en este entorno de manera que se pueden viabilizar y /o encontrar formas creativas de cooperación, integración y sinergias (Núñez, 2014).

- Diagnóstico estratégico para el desarrollo agropecuario y forestal de la empresa agropecuaria "Camilo Cienfuegos"(Pavón; Domíní; Suárez; Almenares; Yong y Benítez, 2015).

La información general se registró a partir de los indicadores propuestos, donde se contemplaron los aspectos técnicos y productivos relacionados con la tecnología y organización del proceso productivo que actualmente desarrolla la empresa, a partir del cumplimiento de siete etapas de ejecución:

Capítulo II

- Selección de los escenarios y coordinación con los actores sociales y directivos de la empresa.
- Diseño de la matriz de participante, buscando los facilitadores del proceso.
- Información general de la unidad de producción (clima, suelos, utilización de la superficie de la tierra disponible, datos económicos y fuerza de trabajo).
- Talleres con grupos de actores sociales.
- Socialización del programa de desarrollo estructurado en las diferentes unidades de producción y en función del programa de desarrollo de la empresa.
- Creación de un sistema de información y conocimiento agrario y rural en la Empresa Agropecuaria “Camilo Cienfuegos”.
- Perfeccionamiento continuo del programa de desarrollo de las entidades de producción.
 - La planificación del sector agropecuario como eje de la estrategia de desarrollo provincial en Pinar del Río (Cardoso; Torres y Menoya, 2016).

Etapa I: Preparatoria

Etapa II: Análisis estratégico

Etapa III: Proyección

Etapa IV: Implementación

Etapa V: Monitoreo y evaluación

- Mejoramiento sostenible de la calidad de vida de la población mediante el trabajo comunitario (Rodríguez; Bellido; González; Solares; Rojas y Lorenzo, 2011).

El Plan General está compuesto por el Triple Fin del Consejo Popular para su desarrollo comunitario, mostrado en la figura, la Estrategia Comunitaria de desarrollo que deberán guiar el avance hacia tales fines y el Plan de Acción (2010-2015) para materializar la estrategia formulada.

Figura 2.1 Triple Fin del Consejo Popular para el desarrollo comunitario.

Capítulo II

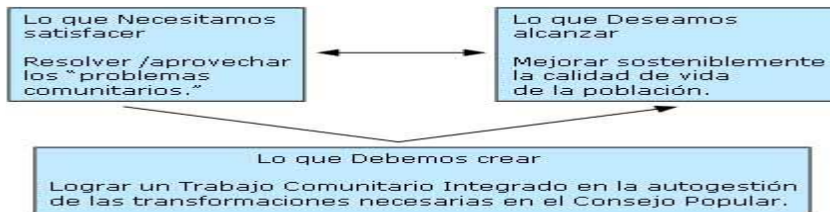


Fig. Triple Fin del Consejo Popular para su desarrollo comunitario.

- Ejemplos destacados: metodología de planificación estratégica de ILPES/CEPAL. CEPAL (Sandoval, 2014).

La metodología de planificación estratégica de ILPES / CEPAL surge de la necesidad de contar con una herramienta específica para emprender el desafío de la planificación del desarrollo a nivel local, ya que los modelos utilizados en la mayoría de las ocasiones toman de manera directa el planteamiento de la planificación corporativa u organizacional, que no se adapta correctamente a la complejidad de la dinámica territorial ni a los objetivos que la autoridad, la comunidad y los actores involucrados pueden desear establecer para su desarrollo (Silva y Sandoval, 2012). Dentro de las características importantes en esta propuesta metodológica aparecen elementos como:

- Su facilidad de aplicación, que la hace comprensible no solo por expertos en planificación, sino por cualquier interesado.
- La flexibilidad, que le permite adaptarse a las realidades territoriales y a las diferentes técnicas específicas que pueden ser conocidas en el marco de su aplicación.
- La capacidad de una rápida internalización, lo que permite su apropiación acelerada facilitando que los procesos de planificación sean efectuados preferentemente por los propios encargados del tema a nivel local, minimizando la participación de consultores o expertos externos.

Las etapas que considera la metodología son las siguientes:

i) Diagnóstico: debe proporcionar la información que permite conocer la capacidad de desarrollo del territorio de planificación. En el caso de este ejercicio, con un esquema reducido de tiempo se propone comenzar desde los diagnósticos preexistentes que dispone el gobierno local, basados en información de base

Capítulo II

secundaria y que deben recoger los estudiantes para conformarse un panorama preliminar de la situación de la localidad. A estos antecedentes se sugiere agregar información propia recolectada a través de dos mecanismos: entrevistas a informantes claves y observación directa con visitas a terreno. Recurriendo a estos antecedentes se propone entonces que los participantes de este trabajo reúnan los elementos preliminares necesarios para formarse una idea general de las potencialidades y obstáculos que la localidad presenta para activar un proceso de desarrollo local.

ii) Vocaciones: se definen como la aptitud, capacidad o característica especial que tiene la localidad para su desarrollo. Se debe buscar qué es lo que lo hace especial, propio del lugar, como una imagen de marca diferenciada a la localidad para potenciar algunas actividades estratégicas que le permitan impulsar un proceso de desarrollo específico.

iii) Definición de objetivos estratégicos: a partir de los problemas descritos en la fase anterior se deben, utilizando la técnica de análisis de árboles de problemas, identificar los árboles de medios y fines y la situación esperada que significaría la resolución de los problemas detectados. Los fines y la situación esperada asociados a esta fase se transformarían en los objetivos estratégicos y específicos que se deberían alcanzar. Estos se pueden definir como las aspiraciones en cada ámbito de desarrollo que se ha dividido el ejercicio.

iv) Formulación de la estrategia local de desarrollo: se define como el camino seleccionado para alcanzar los objetivos propuestos. Para esto se recurre a una técnica de análisis DAFO de manera que el estudio de cada objetivo estratégico sean las variables internas (fortalezas y debilidades) y externas (oportunidades y amenazas) que pueden condicionar o viabilizar el alcance de los objetivos. Para esto, se debe procurar la definición de la estrategia más adecuada aprovechando al máximo las potencialidades (fortalezas y oportunidades), minimizando los riesgos (fortalezas y amenazas), enfrentado los desafíos (debilidades y amenazas), y procurando neutralizar las limitaciones (debilidades y amenazas).

v) Formulación de las políticas, programas, proyectos y acciones: para materializar los objetivos de desarrollo, a través de la estrategia seleccionada, se requiere

Capítulo II

identificar y seleccionar las acciones a desarrollar que se expresarán específicamente en políticas, programas, proyectos o acciones de desarrollo.

vi) Aplicación del sistema de seguimiento del plan: se propone un modelo de seguimiento del cumplimiento de los objetivos del plan propuesto, Se definen metas concretas y se especifican en detalle los compromisos institucionales mediante un proceso de negociación a nivel del territorio.

- Tesis de desarrollo local. Título: Plan de Acción para la mejora del Desarrollo Local en la Ciudad de Cárdenas. Autora: Ing. Telma Rodríguez Alfonso Tutor: MSc. Yenisey León Reyes. Consultante: MSc. Arlés Orihuela Gómez. Ver anexo 3.

2.2. Procedimiento metodológico para realizar la evaluación económica de Desarrollo Local del Consejo Popular.

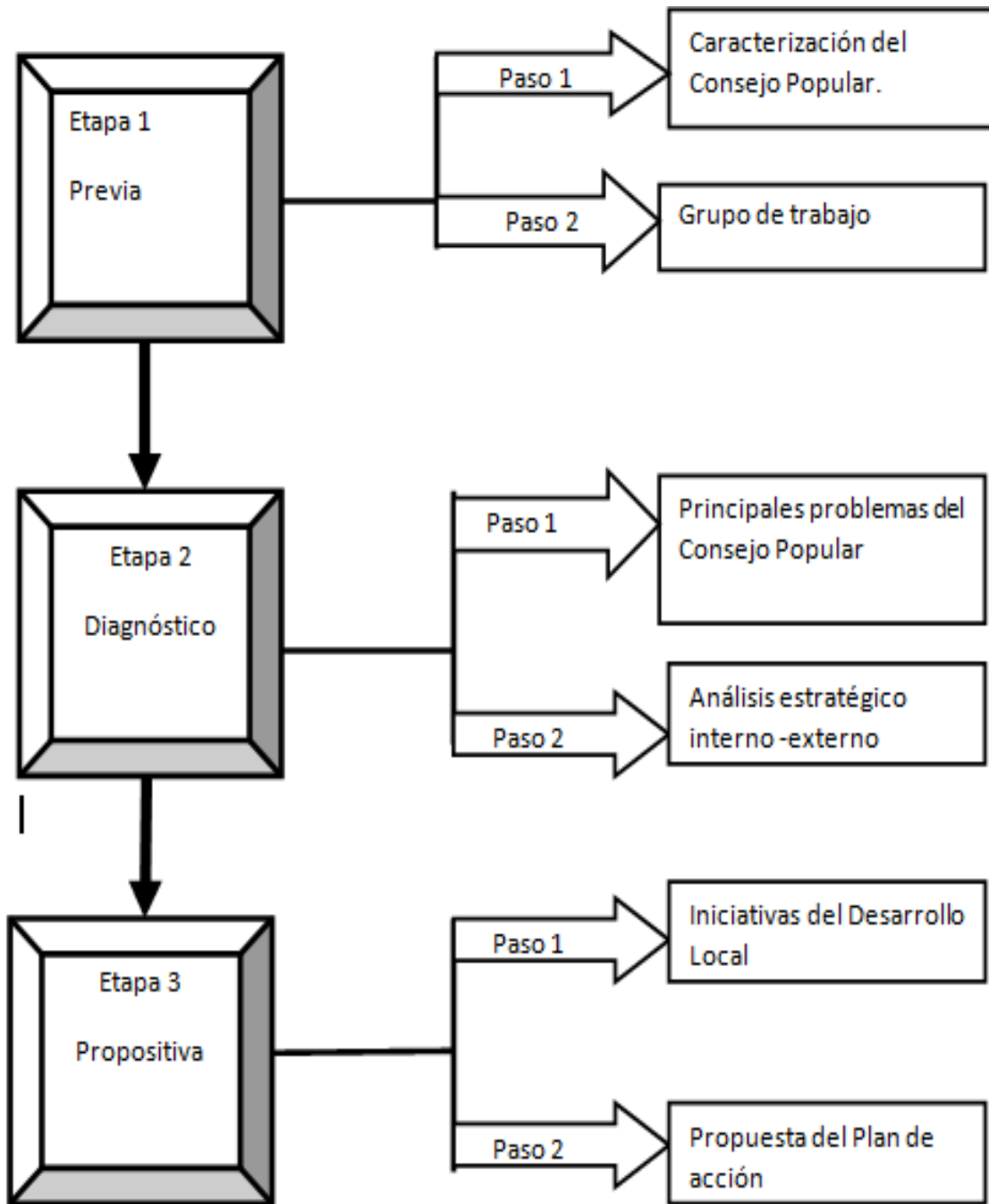
En este epígrafe se determinan las etapas y pasos que deben seguirse para la identificación de los principales problemas que afectan a los Consejos Populares municipales, el cual comprende la utilización de diferentes técnicas de diagnóstico como:

- La revisión documental
- Matriz DAFO
- La aplicación de entrevista
- La aplicación del diagrama de Ishikawa

A continuación, en el esquema 2.1 se relacionan las etapas y pasos de la investigación, dándole un orden lógico a las actividades a realizar durante la investigación, para arribar a los objetivos propuestos anteriormente.

Esquema 2. 1. Procedimiento para la evaluación socio-económica ambiental del Consejo Popular de Ceiba Mocha.

Capítulo II



Fuente: Elaboración Propia

✓ Etapa 1: Previa.

En esta etapa se realiza un estudio de las características del Consejo Popular empleando en el curso de esta investigación, métodos como la recopilación de

Capítulo II

información sobre el tema. En esta etapa se revela de una forma breve el área de estudio teniendo en cuenta todos los pasos que la conforman.

En esta etapa previa del proceso metodológico, se establecen los primeros pasos para el conocimiento del Consejo, dirigido al mejoramiento de las condiciones de vida de la población; donde se utilizan diferentes herramientas para la agrupación de la información necesaria sobre el Consejo Popular por lo que se determinó como:

Paso 1. Caracterización del Consejo Popular.

En este paso se describe los antecedentes históricos, la situación geográfica del territorio, los límites y extensión, la situación demográfica con los diferentes grupos etarios, la distribución por circunscripciones, las características de su flora, fauna, condiciones de vida, de salud, educación, cultura y situación de defensa nacional y situación económica. Para la construcción de este paso se efectuó por medio de recopilación de información.

Paso 2. Grupo de trabajo.

Este paso se realiza con el objetivo de conformar el equipo de trabajo, donde van incluidos todos los potenciales líderes del Consejo Popular, según algunos sectores de la economía, su especialidad, los dirigentes de base de las circunscripciones.

✓ **Etapa 2. Diagnóstico.**

En esta etapa durante la realización de éste diagnóstico, se especifican los principales problemas que afectan al Consejo, valorando las posibles vías de solución mediante el intercambio con las personas involucradas en los diferentes procesos productivos del entorno, con el fin de adquirir conocimientos y criterios generales relacionados con el objeto de estudio, para así proporcionar desde otra mirada un diagnóstico tanto social, ambiental y económico del Consejo. A continuación, se hará referencia a los pasos para responder a esta etapa:

Paso 1. Principales problemas del Consejo Popular.

En este paso determinarán los principales problemas que afectan el área, teniendo en cuenta el tema económico, social y ambiental donde la opinión de los dirigentes

Capítulo II

del territorio y otros contribuirá a determinar las principales deficiencias en el Consejo Popular.

A partir de ella, se determinan los principales problemas que afectan al territorio determinando causas y subcausas de dichos efectos, lo cual será expuesto en el diagrama de Ishikawa.

Paso 2. Análisis estratégico interno-externo.

Se analiza el potencial de desarrollo de la localidad. En este paso se analizará el desenvolvimiento del Consejo Popular, sus potencialidades de desarrollo en cualquier sector de la economía, (análisis del sector privado y estatal) y las posibilidades de desarrollo en ambos.

Se emplea la matriz DAFO para realizar una valoración de los recursos endógenos que posee y las nuevas fuentes de empleo que se pueden crear. A partir de la matriz DAFO se podrá determinar la solución estratégica general lo cual servirá para el desarrollo del Consejo, apoyándose en la interpretación de acciones a desarrollar.

✓ **Etapa 3. Propositiva.**

En esta etapa van a estar reflejadas las ideas fundamentales que se quiere abordar e implementar en el Consejo buscando siempre la reflexión de las principales figuras que representan el lugar.

Según Núñez, 2014, el período estará caracterizado por la elaboración de propuestas que conduzcan a crear e incrementar la capacidad del mismo para ir dando respuesta con creatividad a las necesidades identificadas por el diagnóstico, dándole la posibilidad de presentar vías para el fortalecimiento del Consejo Popular alentando a un desarrollo local integrador donde participe toda la población.

Se establece en el escenario previsto con el fin contribuir a renacer desde lo local al desarrollo que incluye acciones muy puntuales para la renovación y recuperación de lugares que se encuentran ociosos y se pretende proponer acciones que contribuyan a unir el entorno que nos rodea; teniendo en cuenta el diagnóstico del Consejo Popular para así determinar el potencial de desarrollo a partir de la propuesta de un plan de acciones; por lo que esta etapa va a partir del:

Capítulo II

Paso 1. Iniciativas de Desarrollo Local.

En este paso se realizará una observación de las iniciativas de desarrollo local que tengan las empresas existentes en la zona y las propuestas que tiene el Consejo Popular, para desarrollar su economía, además se realizará entrevistas a los directivos de las diferentes empresas existentes en la zona, para conocer las iniciativas y sus perspectivas de desarrollo existentes en el contexto del Consejo y sus áreas aledañas, además se efectuará un intercambio con los diferentes especialistas que trabajan en estas instituciones para conocer los aportes que desde sus posibilidades ofrecen al infraestructura local.

Las iniciativas de desarrollo local en este paso tienen que tener un impacto a la economía de la localidad para que este Consejo se vea beneficiado, ya que hay que trabajar las iniciativas siempre pensando que el gobierno local pueda resolver sus propios problemas internamente.

Se debe contribuir a partir lugares no utilizados a un adecuado aprovechamiento de los ociosos por tener un deterioro constructivo o el rendimiento obtenido no fue el esperado y no le fue rentable mantenerlo abierto.

Paso 2. Propuesta del plan de acción.

Este paso está caracterizado por la elaboración de una propuesta de plan de acción para desarrollar el Consejo Popular, dándole respuesta a las necesidades identificadas en el diagnóstico para elevar la calidad de vida de la población y las perspectivas de desarrollo económico en las diferentes esferas de la producción.

En el plan de acción se plasmarán y priorizarán las iniciativas más importantes para cumplir, en función de la capacitación de los actores locales, donde la participación ciudadana tiene un papel fundamental, éste constituye una guía para garantizar un mayor aprovechamiento de las potencialidades no explotadas del componente social del desarrollo local en el área estudiada.

Con este plan de acción se pretende proponer acciones para fortalecer los procesos que cumplan una visión común, para convocar a la población a opinar o exponer sus necesidades y problemas para darle solución por medio de iniciativas locales, pues en la mayoría de los casos la solución se encuentra en el mismo lugar que dió origen al problema.

Capítulo II

El objetivo de este paso es crear una base sólida, para asegurar la sostenibilidad, la eficiencia y la eficacia en el uso de los recursos del potencial de desarrollo, la generación de una participación más activa de la población en la toma de decisiones, para así disminuir el impacto de los factores externos en el Consejo.

De esta forma se propone orientar la organización del financiamiento, los recursos y factores que influyen, para de esta manera garantizar las brechas que se presentan en el cumplimiento de las necesidades de la población.

2.3 Métodos y técnicas empleados en la investigación.

En la elaboración de la exploración se requiere de la utilización de múltiples técnicas y métodos

Métodos utilizados en la investigación en el nivel teórico:

- **Histórico–Lógico:** Se emplea a partir de todos los materiales existentes sobre el objeto de estudio, con el cual se descubre la lógica objetiva y la evolución que ha tenido el desarrollo local en la actualidad.
- **Análisis-Síntesis:** es empleado en el proceso de la investigación desarrollo, en el análisis del Consejo Popular de Ceiba Mocha, a partir del estudio de los factores económicos de la localidad para realizar una valoración del comportamiento de la misma en las diferentes etapas del proceso. También se utilizó en el establecimiento de las relaciones existentes entre las diferentes entidades, así como para determinar las causas fundamentales de los problemas detectados en el contexto local analizado.
- **Inductivo-Deductivo:** se utilizó con el fin de la participación de los diferentes actores involucrados en el estudio de las particularidades de cada uno de los centros que aportan a la economía local, viendo las principales potencialidades que se puede utilizar para su avance.

Métodos empíricos utilizados en la investigación:

- **Observación:** para analizar los procedimientos desarrollados en otras investigaciones realizados en consejos populares y la determinación de las principales insuficiencias que posee el mismo.

La observación va a ser entendida aquí como un proceso sistemático por el que un especialista recoge por sí mismo información relacionada concierto

Capítulo II

problema. Como tal proceso, en el intervienen las percepciones del sujeto que observa y sus interpretaciones de lo observado (Rodríguez; Gil; García, 2008).

➤ Análisis de documentos

Estudio de la documentación existente:

Esta técnica debe utilizarse siempre y como una fase previa al comienzo de las visitas al terreno. Se utiliza con el fin de obtener una primera aproximación al territorio y de detectar los problemas y las cualidades que lo caracterizan. Permite tener información tanto cuantitativa como cualitativa.

Esta documentación puede ser de 3 tipos:

- Escrita: proveniente de fuentes de información primaria (planes de desarrollo precedentes, planes sectoriales, estadísticas temáticas, censos de población, etc.) o secundaria (planes regionales y o nacionales, estadísticas nacionales, planes de territorios vecinos, etc.).
- Oral: recoge información obtenida a través de registros realizados con cámaras y grabadoras (encuestas, entrevistas, talleres, etc.).
- Cartográfica: recoge los mapas existentes sobre el territorio (geográficos, urbanísticos, etc.).

Durante el estudio de esta documentación, resulta imprescindible mirar con detalle los planes de desarrollo precedentes con el fin de no caer en los errores cometidos en el pasado y de aprovechar las buenas prácticas aprendidas. Se propone para ello una lectura temporal de los documentos que ayudará a entender mejor el territorio (Silva; Sandoval, 2012)

- ### ➤ Entrevista:
- La entrevista es una técnica en la que una persona (entrevistador) solicita información de otra o de un grupo (entrevistados, informantes), para obtener datos sobre un problema determinado. Presupone, pues, la existencia al menos de dos personas y la posibilidad de interacción verbal (Rodríguez; Gil; García, 2008).

Conforme el propósito profesional con que se utiliza la entrevista, esta puede cumplir con algunas de estas funciones:

- a) Obtener información de individuos o grupos.

Capítulo II

- b) Influir sobre ciertos aspectos de la conducta (opiniones, sentimientos, comportamientos).
- c) Ejercer un efecto terapéutico.

En el desarrollo de la entrevista hay que considerar aspectos relativos a la relación entrevistador-entrevistado, la formulación de las preguntas, la recogida y el registro de respuestas o la finalización del contacto entrevistador –entrevistado. No obstante, hemos de recoger la existencia de estrategias diferentes en el desarrollo de las mismas según las diferentes modalidades de entrevista verbal (Rodríguez; Gil; García, 2008).

En esta investigación se utilizará la entrevista semiestructurada con el fin de alcanzar los objetivos previstos en la investigación.

Las entrevistas son un método que recoge información tanto cualitativa como cuantitativa, que puede ser investigada hasta sus mínimos detalles en una conversación. La metodología utilizada en este caso se basa en una secuencia de preguntas-respuestas que puede durar de una hora, a una hora y media.

Existen distintos tipos de entrevistas.

- No estructuradas: utilizan un sistema de preguntas que corresponden a una guía orientativa de cuestiones relacionadas con el tema de estudio.
- Dirigida: utilizan una serie de preguntas en base a una lista de verificación previamente preparada.
- Estandarizadas: Utilizan un cuestionario cerrado con un número de preguntas y a veces incluso de posibles respuestas.

Las entrevistas pueden ser personales o grupales y en caso de que los entrevistados quieran preservar su identidad, anónimas. En ambos casos es muy importante hacer una selección de los entrevistados en función del tipo de información que se quiere conseguir y que los actores pueden proveer por su conocimiento del área temática de estudio (social, económico, institucional) y su nivel de implicación en el territorio (autoridad local, líder comunal, empresarios, ciudadanos...).

Durante la entrevista pueden darse varios supuestos que el equipo de trabajo debe saber gestionar:

Capítulo II

- Que los entrevistados hayan realizado otras entrevistas, conozcan y manejen las herramientas metodológicas.
- Que sea la primera vez que realizan una entrevista y no sepan cómo ni qué responder.
- Que se les haga una pregunta cuya respuesta cree confusión e inestabilidad en el entrevistado.

Con el fin de garantizar una información lo más detallada y próxima posible en función de las preguntas previstas, el entrevistador debe tener en cuenta las siguientes consideraciones:

- No interrumpir mientras el entrevistado está hablando,
- No sugerir respuestas en las preguntas si se trata de una entrevista abierta,
- Saber distinguir la información ofrecida por el entrevistado entre aquellos datos que corresponden a percepciones o impresiones personales con los que están contruidos sobre una base objetiva,
- Contrarrestar la información del entrevistado si disponen de datos objetivos para ello, lo que puede hacer surgir cuestiones de relevancia que no habían sido consideradas de manera inicial.

Es importante que las respuestas ofrecidas por el entrevistado/s sean apuntadas por más de una persona o que sean grabadas, con el fin de asegurar la mayor exactitud.

Las entrevistas pueden estar acompañadas con una visita al terreno, a través de la cual los entrevistadores pueden completar la información obtenida con la técnica de la observación (Silva; Sandoval, 2012).

Técnicas utilizadas:

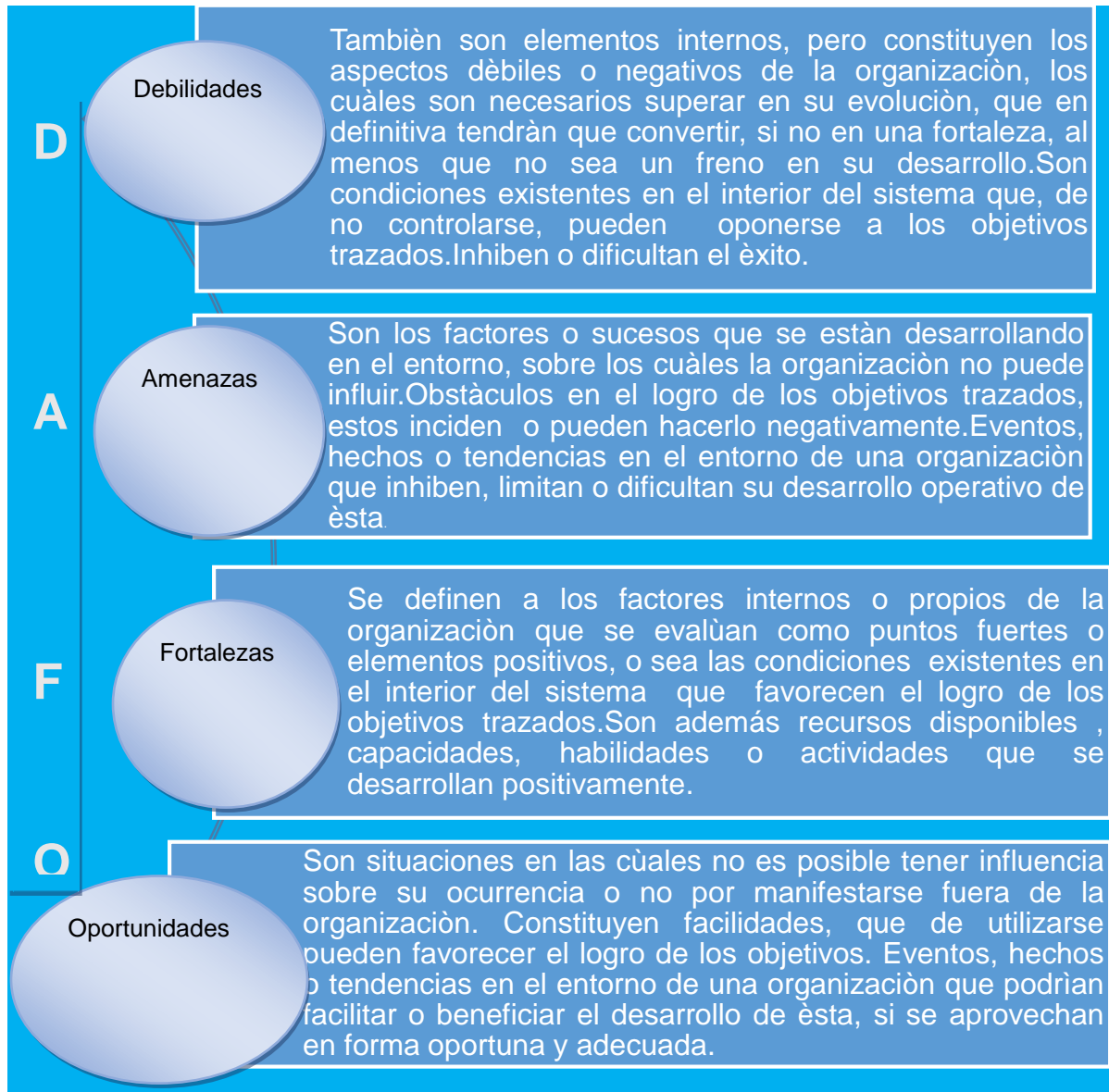
Técnicas empleadas en el desarrollo de la investigación:

- Matriz DAFO. Esta técnica se utiliza en la investigación para la realización del diagnóstico permitiendo conocer cuáles son sus características distintivas mediante el análisis interno y externo. Permitiendo contribuir a la utilización de los recursos racionalmente y reorganizarlos en dependencia de las necesidades que presentan.

Capítulo II

La lógica del procedimiento de análisis de la matriz se basa en interpretar los cuadrantes con el criterio que se presenta en la Figura 2.1

Figura 2.1 El significado de la matriz DAFO.



Fuente: Elaboración propia a partir de Naranjo; Hidalgo, 2016.

La técnica de análisis DAFO ha sido ampliamente difundida y experimentada, lo que demuestra la validez de su aplicación como técnica de análisis cualitativo, pues sintetiza la información relativa a las fortalezas y debilidades del territorio de estudio y las relaciona con las oportunidades y amenazas, ofreciendo el entorno actual o prospectivo. La matriz puede ser utilizada tanto para la selección de las

Capítulo II

variables fundamentales, como para preparar las estrategias de acción (Páez; Hernández, 2018).

- Diagrama causa – efecto, también conocido como de Ishikawa, es otra de las técnicas que se han utilizado en la presente investigación.

El diagrama causa –efecto, conocido también como espina de pescado, por la similitud de su apariencia física con la de un pez, o como diagrama de Kaoru Ishikawa, en honor a su creador, desarrollado por este profesor en 1943 en Tokio; tiene como fin permitir la organización de grandes cantidades de información, sobre un problema específico y determinar exactamente la probabilidad de identificar las causas principales (Romero, Díaz, 2010)

La aplicación del diagrama causa- efecto tiene gran utilidad en el diagnóstico de los problemas que será realizado en el capítulo 3 del presente trabajo.

Conclusión Parcial

En la realización de este procedimiento se utilizaron técnicas de diagnóstico con el fin de detectar los principales problemas que afectan el Consejo Popular de Ceiba Mocha contribuyendo a la toma de decisiones para la solución de los problemas existentes en este lugar.

Este capítulo va dirigido a sentar las bases de la investigación con el fin de desarrollar este proceso metodológico, para contribuir desde un punto de vista el mejoramiento de las condiciones de vida de la población.

El procedimiento aplicado tiene el fin de lograr aminorar las principales limitaciones que presentan el desarrollo local en los consejos populares, para así propiciar acciones para estimular la base endógena que presenta cada lugar existente en el país.

Capítulo III

Capítulo 3: Análisis de los resultados.

Introducción

Para la realización de este capítulo se determinaron a través de las etapas y pasos del procedimiento, los principales problemas que afectan al Consejo Popular de Ceiba Mocha del municipio de Matanzas, así como las fuentes que lo originan.

3.1 Aplicación del procedimiento metodológico.

3.1.1. Etapa 1. Previa.

Paso 1: Caracterización del Consejo Popular de Ceiba Mocha.

Antecedente Histórico:

El poblado se funda el 19 de enero de 1725 en tierras donadas por la condesa de Jibacoa, aunque otras bibliografías plantean que fue el Márquez Justi de Santa Ana, siendo estos los primeros pobladores de las Islas Canarias.

La solicitud al ayuntamiento de Matanzas de un paraje nombrado Ceiba Mocha fue en 1727 y constituye la primera mención documentada al surgimiento del poblado por Pablo Medina, propietario del corral la Magdalena y Francisco Martín en nombre de Carlos del Rey Taburi.

En 1762 se produjeron conflictos políticos en Europa donde España y Francia como aliados se enfrentaron a Inglaterra, producto a esto se produjo una emigración a Cuba de antiguos residentes de la Florida, muchos de los cuales se asentaron en Ceiba Mocha.

En reunión con el cabildo de Matanzas el 29 de diciembre de 1763 fueron concedidas las tierras prometidas a las 108 familias de los emigrantes de la Florida. Gerónimo Contreras Conde de Jibacoa, dio a cada familia una caballería de tierra, un negro esclavo, algunos medios de trabajo y como promedio de 40 a 50 pesos, los floridanos como nuevos pobladores levantaron en tierra baldías este asentamiento: San Agustín de la Nueva Florida.

Esta nueva comunidad multiétnica y multirracial formada por floridanos de diferentes orígenes, comenzaron a sembrar maíz y otros vegetales. El 30 de abril de 1764 los floridanos al mando del oficial Pomares tomaron posiciones de lo que en lo adelante serían sus propiedades en un punto localizado próximo a Ceiba

Capítulo III

Mocha, que a partir de ese momento adopta el nombre de San Agustín de Paso del Medio.

En 1797 costeada por sus vecinos y pobladores surge la nueva iglesia bajo el protagonismo de San Agustín para complacencia de los floridanos.

Como Consejo popular fue creado en 1988, siendo el 1ro en crearse en la provincia de Matanzas.

Hechos relevantes ocurridos en la zona:

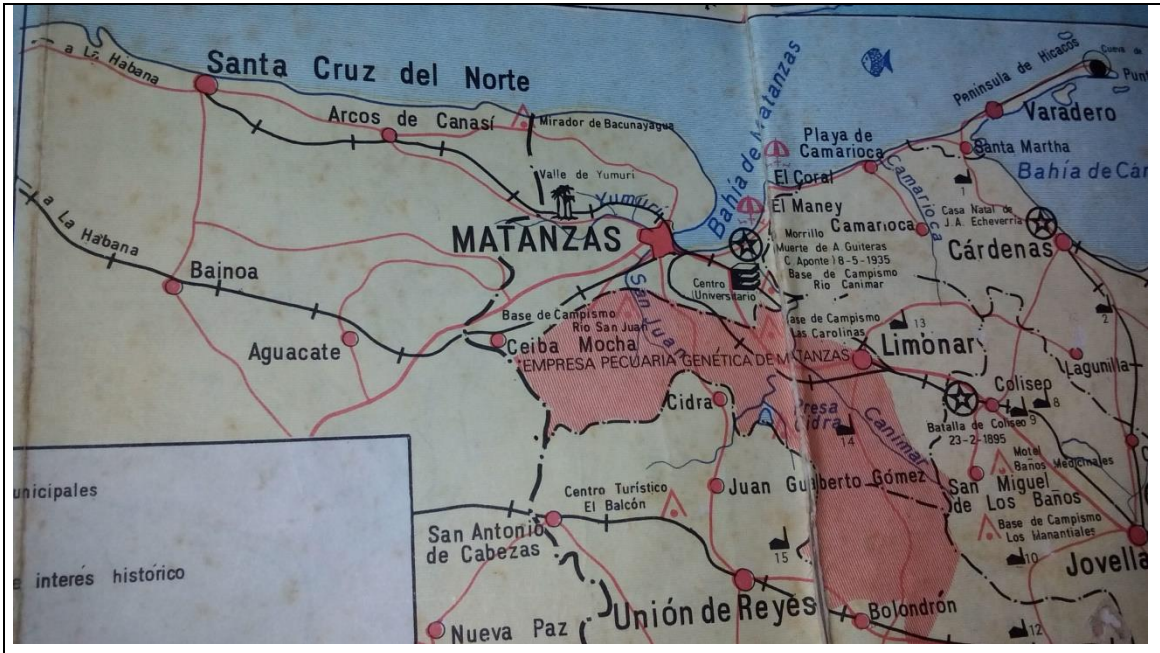
- El 2 de febrero de 1860 se inaugura el tramo de Ferrocarril Matanzas – Ceiba Mocha en homenaje a las fiestas tradicionales.
- El 16 de octubre de 1868 nace Federico Villot, autor teatral, periodista y abogado.
- El 31 de agosto de 1883 nace en el poblado el ensayista, filósofo, poeta y pedagogo Fernando González Berdalles.
- En 1888 y 1889 se desató una epidemia de viruela que provocó la muerte de 308 personas.
- El 24 de febrero de 1895 Juan Gualberto Gómez y Pedro Betancourt con Antonio López Coloma (mochero) y otros revolucionarios acudieron al paradero de Ibarra para ahí dirigirse a la finca donde tendría lugar el combate.
- El 2 de febrero de 1958 fallece en la Habana el miembro del 26 de julio Juan Manuel Quijano Mesa natural de Ceiba Mocha.

Características geográficas del lugar.

El Consejo Popular de Ceiba Mocha se encuentra situado en la provincia de Matanzas y es uno de los 10 consejos populares que posee este municipio, limitando con los municipios de Limonar por el Sur, Madruga por el Oeste, Santa Cruz del Norte por el Norte y con el Consejo Popular del Naranjal por el Este y tiene una extensión territorial de 56km².

Mapa 1: Matanzas X Aniversario del Poder Popular. Consejo Popular de Ceiba Mocha.

Capítulo III



Fuente: Biblioteca Provincial Juvenil.

Su posición geográfica la ubica en la depresión Almendares, San Juan entre las alturas Habana-Matanzas y Bejucal-Madruga-Coliseo.

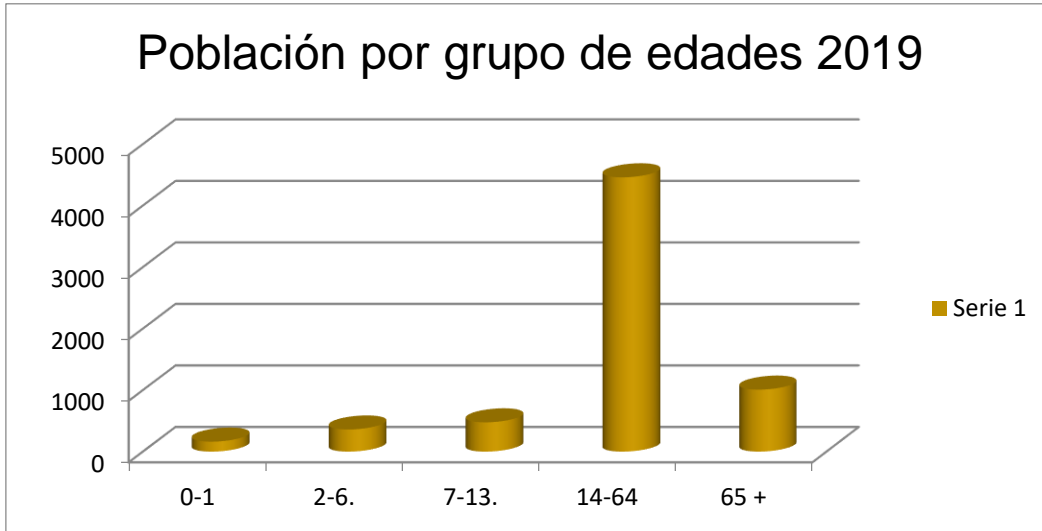
El Consejo está enclavado en una zona llana, con rocas sedimentarias, donde predominan las aguas subterráneas. Por su posición geográfica en una zona deprimida y rodeada de altura hace que exista en la región un microclima que provoca que en invierno las temperaturas sean más bajas que en la media de municipio.

Situación demográfica:

Población:

Gráfico 3.1. Población por grupo de edades.

Capítulo III



Fuente: Datos de la Oficoda 2019.

El Consejo Popular posee una población de 6466 habitantes, de ello la urbana es de 5039 habitantes que representa el 77,93% de la población de la zona y de la población rural es de 1427 que representa el 22,07% del total de habitantes del Consejo.

La población se encuentra distribuida en 7 circunscripciones que son:

#10 Puesto de Mando.

#47 El Rosario-Comunidad Agraria-Contingente.

#62 Paso del Medio.

#65 Calle Céspedes entre Martí y Línea.

#66 Calle Céspedes entre Martí y Línea.

#93 Sagalà –Reparto VietNam –Martí Interior.

#94 Benavides.

El Consejo es urbano rural, las vías de acceso son carretera central y carretera Elena- Canasí, carretera camino a San Francisco y carretera -camino a la Bija, además de la línea de ferrocarril.

Situación social:

El sistema de viviendas por lo general es bueno, el Consejo Popular cuenta con 3173 viviendas, de ellas por su estado se consideran malas según su conformación de madera o de encontrarse en mal estado 325, regular 1625, la

Capítulo III

mayoría por ser viviendas antiguas con techo colonial y en buen estado 1223 viviendas.

Según la distribución de las viviendas por asentamiento poblacional ofrecida por el presidente del Consejo Popular es:

Tabla: 3.1 Cantidad de viviendas en el Consejo.

Lugar	Cantidad de viviendas
Paso del Medio	425
Benavides	32
Horacio Rodríguez	82
El Rosario	158
Contingente	29
Sagalá	47
San Simón	26
Santa Rosa	31
Puesto Mando	43
Ceiba Mocha	2345
Total	3218

Fuente: Elaboración propia a partir de la información del Consejo.

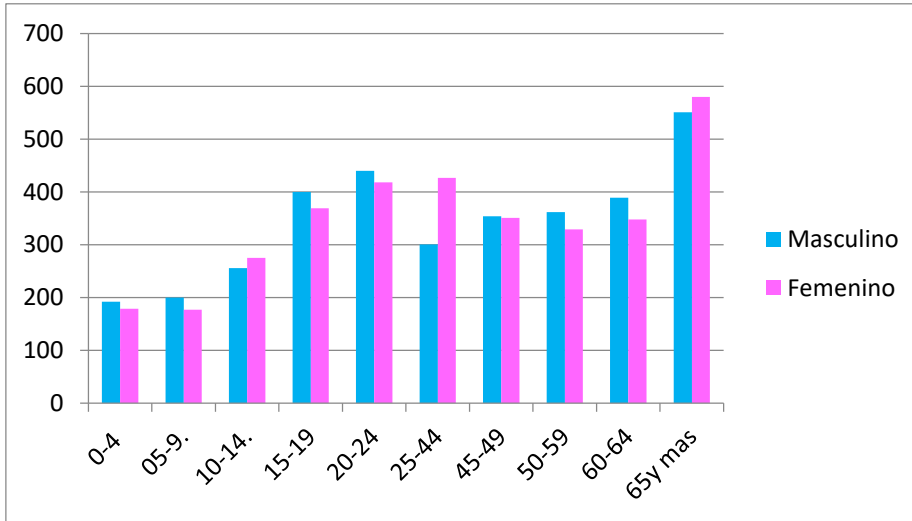
El Consejo tiene barrios desfavorecidos como Benavides, Puesto de Mando, Paso del medio, San Simón, El Rosario y Sagalá.

Salud:

Cuenta con una posta médica, hay atención de urgencias, ingresos domiciliarios, se trabaja con los jóvenes mediante charlas y en las escuelas para evitar el embarazo precoz en las adolescentes, se brinda asistencia estomatológica a los alumnos en las escuelas.

Gráfico: 3.2. Población atendida por médico de la familia.

Capítulo III



Fuente: Datos estadísticos Policlínico Ceiba Mocha.

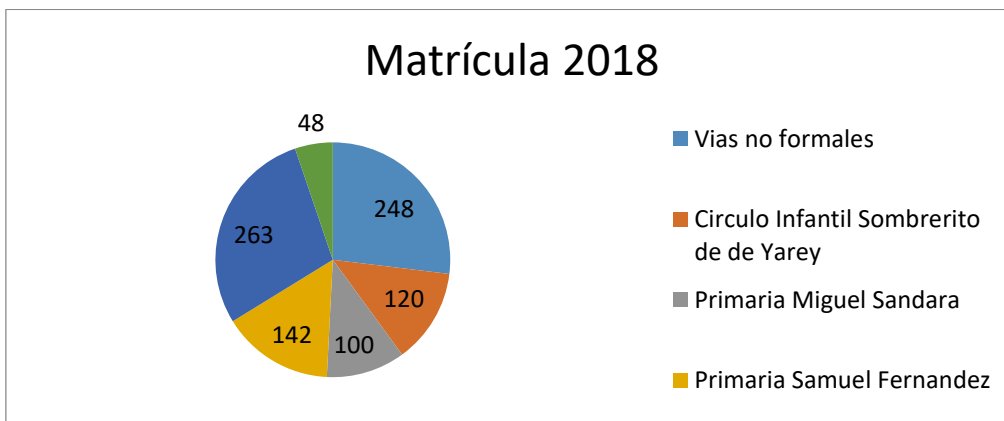
Se atienden los círculos de abuelos y los ancianos del mercado comunitario.

Educación:

La labor integrada de la escuela, la familia y la comunidad es buena, los padres en el poblado son preocupados, ayudan al cuidado de las aulas, se preocupan por la higiene de sus hijos, participan en las reuniones de padres y en las actividades de los niños en la escuela y la comunidad.

El Consejo Popular cuenta con 1 círculo infantil, 2 primarias, 1 secundaria y 1 facultad, los cuales se mostrarán en el gráfico 3.3.

Gráfico 3.3. Matrícula de educación en el 2018 en el Consejo Popular de Ceiba Mocha



Fuente: Elaboración propia.

Cultura:

Capítulo III

Instituciones Culturales:

- Casa de la Cultura Federico Villot
- Sala de Video (en el Cine Granma)

Con el propósito de ocupar el tiempo libre de la población se realiza una programación por la casa de cultura, la promotora cultural reformada por la dirección municipal de cultura en todo el Consejo, teniendo en cuenta los barrios desfavorecidos.

Las tradiciones culturales más representativas son:

1. La Jornada de la Cultura celebrada el 19 de enero, la fundación del poblado, con una programación variada para todos los gustos y preferencia de la población.
2. La fiesta Patronal de la Candelaria cada 2 de febrero, la cual comenzó a realizarse en el año 1797 hasta el año 1961.

El poblado se caracteriza por una fuerte tradición católica, una iglesia bautista, una evangélica, la bethely la logia masónica.

El comportamiento social de la población es bueno, el nivel de delincuencia es bajo. En el caso de los jóvenes existe un grupo de prevención, el cual se reúne en la casa de la cultura.

Situación ambiental:

La flora natural ha desaparecido por acción del hombre, ocupándose la mayor parte de los terrenos en la agricultura.

La fauna característica son los animales domésticos, además de las aves, insectos, roedores, réptiles, etc.

Situación de la Defensa:

Zonas de posibles peligros de inundaciones:

Peliga el territorio desde la finca Guiteras, Paso del Medio, el Campismo y la Julia hasta la ciudad de Matanzas.

Dentro del poblado por labores constructivas ocurren pequeñas inundaciones en Céspedes interior y 3 casos en la Calle Martí por agua que penetra debido a un desnivel en la Calle Guiteras.

Por incendios

Capítulo III

Es muy peligroso el garaje de Cupet que posee miles de litros de gasolina, por tanto, todas las casas a su alrededor presentan un nivel alto de riesgo.

Situación Económica:

Dentro de los principales renglones económicos tenemos: la agricultura, principalmente cultivos menores, viandas y hortalizas.

Cuenta con un área de cultivo protegido y una finca municipal de semillas botánicas y orgánicas.

Centros Económicos:

-La UBPC de Ceiba Mocha suministra cultivos varios.

-La CPA Victoria de Girón brinda leche y cultivos varios.

-La Granja avícola La ceiba se encarga de la producción de huevos.

-La Granja Integral de las FAR, que se dedica a la producción para el autoconsumo del ejército central con la producción cárnica de cerdo y res.

-Los almacenes provinciales de suministros agropecuarios.

-Hidrología

-Panadería

En este Consejo Popular más del 81.45% de la población fémina trabaja, solo el 18.55% no trabajan por ser amas de casa 300 personas y además existen 50 desvinculadas.

En la localidad hay una fuerza laboral calificada la cual se mostrará por las distintas circunscripciones:

Tabla 3. 2 Relación de personas por categoría.

Personal Calificado	Total
Albañiles	19
Enfermeras	10
Médicos	5
Nivel superior	20
Técnicos medios	86

Capítulo III

Electricistas	9
Maestros	83
Carpinteros	3

Fuente: Elaboración propia a partir del libro de CDR del Consejo.

Se realizará un análisis por las empresas existentes en el Consejo Popular el cual abarcará un período de tres años a analizar.

El sector cuenta propia

A continuación, se muestran las actividades en el sector privado

Tabla 3.3 Actividades más representativas en el sector privado en el Consejo Popular.

Actividad	Cantidad
Carretillero	14
Albañil	9
Carpintero	6
Criador de animales	14
Barbero	8
Trabajadores domésticos	9
Vendedor de útiles del hogar	7
Artesanos	3
Cafetería	12
Telecomunicaciones	24
Trabajadores contratados	79
Trabajadores contratados de cultura	14

Capítulo III

Transporte de carga	4
Transporte Pasajero	38

Fuente: Elaboración propia a partir de datos estimados.

Tabla 3.4 Indicadores fundamentales agrícolas de producción según la CPA Victoria de Girón.

Indicadores del plan	UM	Plan/ 2018	Real/ 2018	%Cumplimiento
Viandas	Ton	110.2	90.9	82,4
Hortalizas	Ton	37,7	12,2	32,36
Frutales	Ton	5.4	6.3	116,6
Granos	Ton	18,6	19	102,1
Total		171,9	128,4	74,6

Fuente: Elaboración propia a partir de los planes de la empresa.

En ello han influido varios aspectos, en su mayoría, el no poder sembrar por sequías y perder la semilla, gastos sin resultado, atrasos en las siembras por factores climatológicos en la cosecha, lo que provoca un bajo rendimiento.

En lo económico el año cierra con atraso en el cobro de \$76444,65 por ventas a genética en lo adelante con más de 30 y 60 días según contrato.

Los ingresos totales fueron: 410660,09

Los gastos totales: 398870,57

Ganancia resultante de gestión:11789,52.

El costo por peso de la gestión integral de la cooperativa es de 0,97 centavos por peso de ingreso.

Banco de ahorro Ceiba Mocha.

Banco Popular de la localidad presta servicios a 32 entidades que depositan en él, por ser el único banco enclavado en la zona a 18 km de la ciudad capital, este banco realiza servicios bancarios tanto de apertura de cuenta en PN, CUP o CUC.

Capítulo III

Durante el 2018 ha recibido ingresos de 150 mil millones de pesos. Se realizan pagos a jubilados con tarjeta magnética que representan el 70% de los 1100 con que cuenta el pueblo. El banco está llevando una nueva política bancaria donde ha prestado créditos a trabajadores por cuenta propia llamados (TCP) y créditos a pequeños agricultores (PA), en la localidad contamos con 12 TCP que han solicitado créditos para realizar la inversión para empezar el negocio y 4 PA que han solicitado el crédito con el fin de incrementar la producción porcina y de ganado. Estos créditos no deducen altas tasas de interés dándoles facilidad a los productores.

Correo Ceiba Mocha

Según información brindada este es el único correo de este Consejo prestando servicio a la población de la zona, se realizaron 1943 giros expedidos con un valor de 384204.00 y se recibieron 1446 giros los cuales se pagaron con un valor de 264764,52.

Se realizó el pago a asistenciados en el 2018 con una cantidad de 247 asistenciados con un importe de \$54830.

Telecomunicaciones

El Consejo cuenta con 47 casas nauta hogar y la telefonía particular fija se ha aumentado.

Paso 2: Grupo de trabajo.

A continuación, se relaciona la conformación del grupo de trabajo que formó parte de la investigación, los cuales fueron seleccionados por ser conocedores sobre el Consejo Ceiba Mocha desempeñando diferentes papeles que se relacionan en la tabla 3.5.

Tabla 3.5. Grupo de Trabajo

Nombre y Apellidos	Cargo
Oretes Madruga Plasencia	Presidente del Consejo Popular Ceiba Mocha
Migdalia Fraqueda Yedra	Funcionaria de la FMC

Capítulo III

Julio Antonio Perera Alpizar	Delegado de la Circunscripción #93 y Representante de Comunales del Consejo
Imilla León Fernández	Delegada de la Circunscripción #66
Alfonso Pérez Rodríguez	Sanidad vegetal de la UBPC Ceiba Mocha
Luis Felipe Montier Puig	Vice presidente de la UBPC Ceiba Mocha
Eliezer Perdomo Márquez	Gerente de caja de ahorro
Raúl Martel Arma	Delegado de la Circunscripción #94
Ernesto Hernández Ramírez	Delegado de la Circunscripción#10
Luis Enrique Sánchez Mayor	Vice presidente de la CPA Victoria de Girón

Fuente: Elaboración propia.

El resultado de la entrevista realizada al grupo de trabajo se encuentra en el anexo 4.

Respuestas:

Pregunta 1

Acerca de la valoración de la situación de desarrollo local actual del área que abarca el Consejo Popular de Ceiba Mocha el 100% la valora de regular ya que el Consejo solo se ha ido desarrollando con algunos administrativos, pero no tienen la preparación adecuada para ejercer esa función.

Pregunta 2

Sobre los indicadores tanto económicos, sociales y ambientales que se encuentran afectados, las respuestas fueron las siguientes:

- ✓ Siete, para un 70% consideran que uno de los problemas que más afectan el Consejo son los problemas medio ambientales con la fosa del Reparto VietNam que se encuentra en mal estado por tener más de 30 años de funcionamiento.
- ✓ Ocho, para un 80% consideran que uno de los problemas que más afecta es la falta de transporte estatal.

Capítulo III

- ✓ Tres, para un 30% consideran que uno de los indicadores que se encuentran afectados en el Consejo es la agricultura por la existencia de tierras ociosas dentro del mismo.

Pregunta 3 Acerca de algunos problemas que afectan la localidad, existen diferentes opiniones de los entrevistados según su punto de vista y la circunscripción donde vive:

- ✓ Ocho, para un 80% coinciden que uno de los más graves es la fosa en del Reparto VietNam que drena hacia la Carretera Central.
- ✓ Siete, para un 70% coinciden que presentan problemas con el agua.
- ✓ Ocho, para un 80% considera que las calles se encuentran en mal estado, red vial.
- ✓ Cinco, para un 50% considera que se presentan problemas con el transporte.
- ✓ Tres, para un 30% considera que presentan calles en mal estado.
- ✓ Cuatro, para un 40% considera que el Consejo presenta problemas con el elevado en mal estado, el cual es la vía de acceso entre Ceiba Mocha y San Francisco.
- ✓ Tres, para un 30% consideran que presentan problemas con el agua.

Pregunta 4

- ✓ Diez, para un 100% considera que falta conciencia social por parte de la población.
- ✓ Tres, para un 30% consideran que es por la cría de animales dentro del poblado.
- ✓ Tres, para un 30% consideran que es por la elaboración de las redes hidro sanitarias que fueron realizada por la misma población.

Pregunta 5

- ✓ Dos, para un 20% consideran se está trabajando para seguir ampliando la informatización del Consejo Popular.
- ✓ Cuatro, para un 40% consideran que hay varios trabajos comunitarios por parte del gobierno local.

Capítulo III

- ✓ Siete, para un 70% consideran que existe un grupo de prevención el cual se reúne para ir resolviendo los problemas.

Pregunta 6

- ✓ Tres, coinciden en que una de las acciones es trabajar con la juventud para ir incorporándolos a las tareas del Consejo.
- ✓ Tres coinciden en que una de las proyecciones de trabajo, es el arreglo de las calles.
- ✓ Cinco, coinciden en que se está realizando por parte de la dirección del gobierno, visitas al Consejo cada dos o tres meses para conocer la situación de este.
- ✓ Dos, coinciden en que se tiene que buscar el apoyo de la población para resolver los problemas existentes.
- ✓ Uno, considera que los problemas están en planteamiento y se espera respuesta del gobierno.
- ✓ Nueve, coinciden en un 90% que existe un grupo de trabajo dentro del Consejo que es el encargado.

Pregunta 7

- ✓ Diez de ellos coinciden en un 100% que la mayor potencialidad que tiene el Consejo son tierras cultivables (agricultura).
- ✓ Uno, considera que uno de las potenciales es la juventud por lo que se debe hacer una preparación.
- ✓ Ocho, de ellos coinciden en un 80% que predominan aguas subterráneas en el Consejo.
- ✓ Dos, de ellos coinciden en un 20% que una potencialidad es también la presencia del río San Agustín en el Consejo.
- ✓ Cuatro, de ellos coinciden en un 40% que una potencialidad es el tradicional turrón de maní Ceiba Mocha.
- ✓ Tres, de ellos coinciden en que una potencialidad, es la presencia de un micro clima en el Consejo para la siembra de cítricos y caña.

Capítulo III

- ✓ Tres consideran que una potencialidad es, la variedad de caliza que existen en el Consejo (óxido de calcio para la obtención de pintura, carbonato de calcio y canto para la fabricación).

Pregunta 8

- ✓ Diez, de ellos coinciden en que las iniciativas de desarrollo local que deben proponerse, son mini industrias tanto de conservas como de dulces y materiales de la construcción ya que el principal renglón de la economía del poblado, es la agricultura.

Pregunta 9

- ✓ Siete, de ellos coinciden en que se debería aplicar el plan de acción en la salud y en la educación ya que es donde más le hace falta a la población.
- ✓ Tres de ellos coinciden en que donde más lo necesita el Consejo, es en la agricultura pues, esta es la que puede autoabastecer al Consejo y aportar al municipio de Matanzas viandas, hortalizas y granos.

3.1.2. Etapa 2. Diagnóstico

Paso 1. Principales problemas del Consejo Popular.

A continuación, se relacionan los principales problemas que afectan el Consejo en la tabla 3.6.

Tabla 3.6 Problemas identificados.

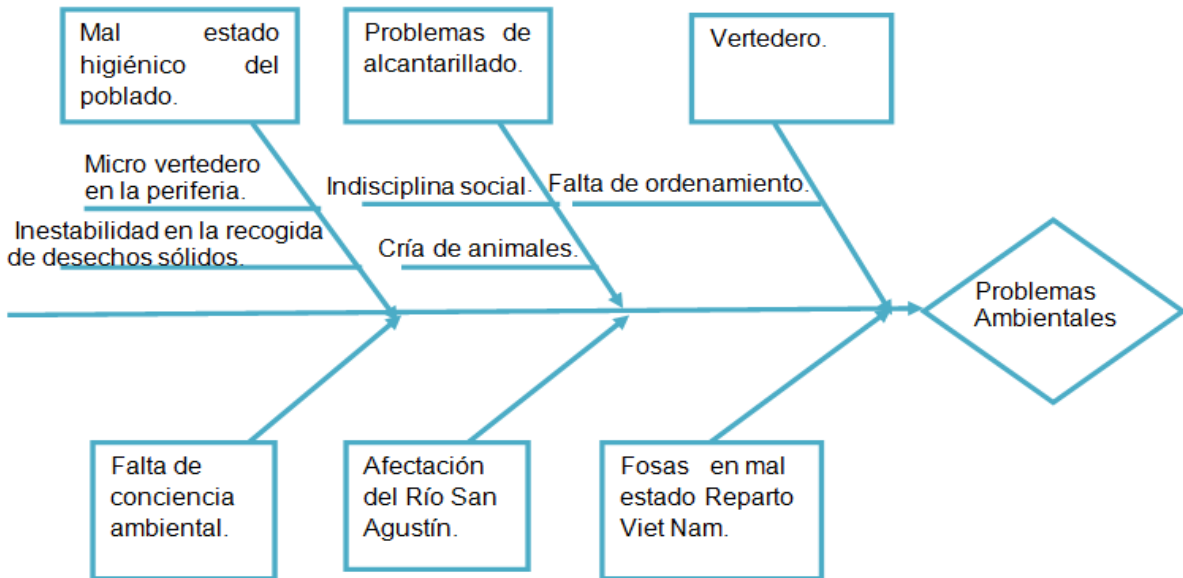
Problemas
La no recogida de desechos solidos
Vertedero
Calles en mal estado en Céspedes Interior
Fosas en mal estado en reparto VietNam
Problemas con el agua
Mal estado higiénico del poblado
Desactualización del paquete tecnológico en la agricultura

Capítulo III

Falta de Transporte
Cría de animales dentro del poblado
Falta de apoyo de la población
Elevado en mal estado
No cuenta con un cajero automático
Problema que cuenta algunas entidades
Problemas con la fuerza trabajo
Maquinaria
Tierras ociosas
Desconocimiento por parte de los trabajadores agrícolas de las técnicas de la agricultura

Fuente: Elaboración propia.

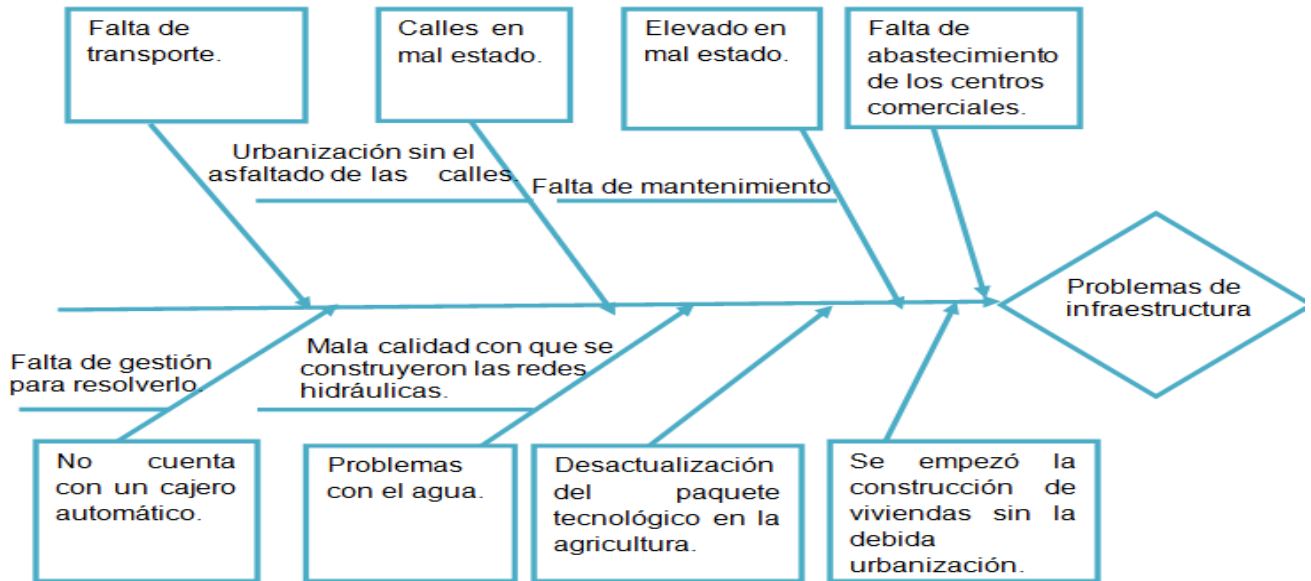
Diagrama 3.1 Causa - efecto problema ambiental.



Fuente: Elaboración propia.

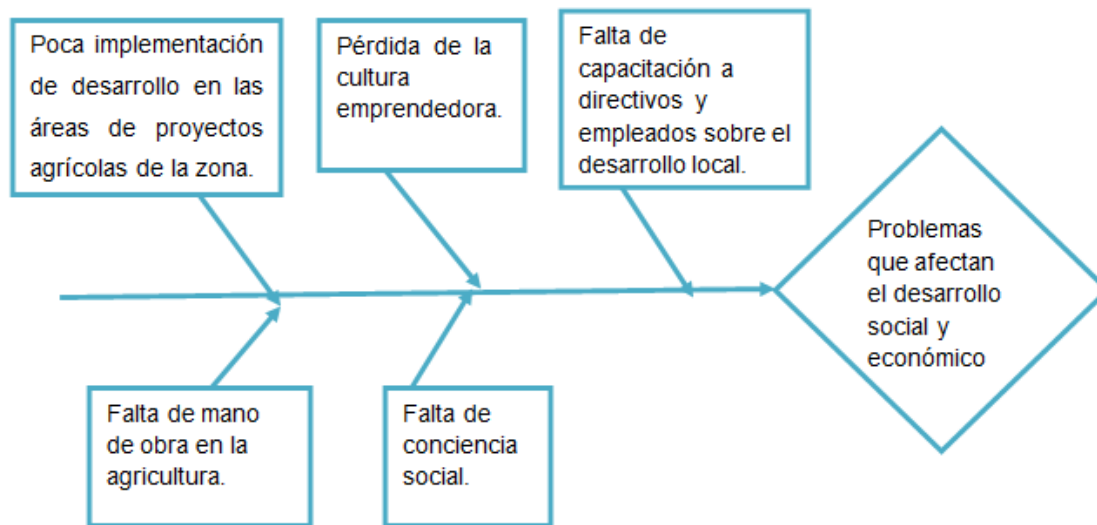
Diagrama 3.2 Causa-Efecto. Problemas de infraestructura.

Capítulo III



Fuente: Elaboración propia.

Diagrama 3.3 Causa-efecto problemas que afectan el desarrollo social.



Fuente: Elaboración propia.

Paso 2. Análisis estratégico interno –externo.

El proceso completo del análisis DAFO se realizó en tres sesiones de trabajo a través del trabajo grupal con los implicados (directivos, empresarios) donde se tuvo en cuenta:

1. Identificación de las variables.
2. Cruzamiento de la matriz.
3. Análisis de los resultados.

Capítulo III

Cuadro 3.1 Declaración de las variables

Oportunidades	Amenazas
<p>O1. Tránsito entre Matanzas y Habana.</p> <p>O2. Predominio de aguas subterráneas, presencia del río San Agustín que pasa por el poblado.</p> <p>O3. Fiesta patronal con mucho personal foráneo.</p>	<p>A1. Áreas de mayor desarrollo fuera de la localidad.</p> <p>A2. Falta de financiamiento.</p> <p>A3. Problemas de transporte estatal.</p> <p>A4. Emigración de la juventud al exterior.</p>
Fortalezas	Debilidades
<p>F1. Presencia de círculo de abuelos.</p> <p>F2. Grandes tradiciones campesinas.</p> <p>F3. Presencia de reservas naturales en la zona como: plantaciones de bosques y cortina de viento dentro de los sembrados.</p>	<p>D1. Poca diversificación del mercado agropecuario.</p> <p>D2. Insuficiente fuente de empleo.</p> <p>D3. Problema con el asfaltado de algunas calles.</p> <p>D4. Poca implementación de desarrollo en las áreas de proyectos agrícolas de la zona.</p> <p>D5. Pérdida de la cultura emprendedora.</p>

Fuente:Elaboración propia.

Cruzamiento de la matriz:

Para el cruzamiento se utilizó una escala del 1 al 5 debido a que esta cuenta con las características requeridas para el ejercicio realizado, permitiendo identificar con precisión los valores cuantitativos con su significado cualitativo:

1 impacto muy bajo, 2 impacto bajo, 3 impacto medio, 4 impacto alto y 5 impacto determinante.

Tabla 3.7. Matriz DAFO.

	O1	O2	O3	Oj	A1	A2	A3	Aj	E
--	----	----	----	----	----	----	----	----	---

Capítulo III

F1	5	5	5	15	5	3	5	13	28
F2	4	3	5	12	3	4	2	9	21
F3	4	4	4	12	2	4	3	9	21
F4	3	5	5	13	3	4	5	12	25
Fj	16	17	19	52	13	15	15	43	
D1	4	3	2	9	5	5	4	14	33
D2	2	2	2	6	2	3	2	7	13
D3	3	3	2	8	3	4	2	9	17
D4	2	4	2	8	2	2	4	8	16
D5	3	5	2	10	2	3	2	7	17
Dj	14	17	10	41	14	17	14	45	
E	27	29	27		25	29	27		

Fuente: Elaboración propia.

Análisis de los resultados del diagnóstico estratégico:

Problema estratégico general:

Si no se elimina la poca diversificación del mercado agropecuario, ni se atenúa la falta de financiamiento, ni siquiera potenciando la utilización del total de tierras cultivables, se podrá aprovechar el predominio de aguas subterráneas, por la presencia del río San Agustín que pasa por el poblado.

Solución estratégica general:

Si se logra potenciar la utilización del total de tierras cultivables, entonces se podrá aprovechar el predominio de aguas subterráneas, por la presencia del río San Agustín que pasa por el poblado.

Posicionamiento estratégico:

Después del cruzamiento de la matriz para determinar el peso específico por cuadrante, se obtuvo que la organización se encuentra en el cuadrante de maxi-

Capítulo III

maxi ocupando un posicionamiento estratégico ofensivo, por lo que se sugiere que la misma concentre sus esfuerzos en potenciar sus fortalezas para aprovechar sus oportunidades.

3. 1. 3 Etapa 3: Propositiva

Paso 1: Iniciativas de Desarrollo Local.

Iniciativas de desarrollo local

Por hacer:

- Un joven club de computación.
- Un hogar de ancianos.
- Reactivar un punto de venta en San Simón como cafetería.
- Arreglos a la posta médica de la localidad, establecer un área de pequeños auxilios en la localidad.
- Pequeña mini industria de conservas donde se utilicen los productos de la misma localidad.
- Aumentar la siembra de café como propuesta de desarrollo para utilizar las tierras ociosas que cuenta esta UBPC.
- Reactivar el secadero de café para uso de la UBPC Ceiba Mocha.
- Utilización de zumo de lombriz con el fin de reutilizar la materia orgánica no utilizada por las empresas de la zona como fertilizante para el empleo en las siembras.

De ellas, aprobadas:

La realización de una pequeña mini industria de materiales de la construcción con el fin de autoabastecer la localidad facilitando la compra de estos productos.

Hechas:

- La creación de un restaurante en la localidad con el fin de prestar servicios a la población y estimular a los trabajadores destacados de los centros de trabajo del Consejo.
- Reparación del parque de Ceiba Mocha.

Paso 2: Propuesta del Plan de acción.

Capítulo III

Con esta propuesta se pretende proponer acciones para dar solución a los problemas alistados en el diagrama causa-efecto.

Solución de los problemas ambientales.

1. Problemas con el vertedero.

Objetivo: Aliviar los problemas derivados de la existencia del vertedero.

No	Acciones	Responsables	Fecha Cump
1.	Alejar el vertedero del poblado.	Gobierno Local	2020
2.	Realizar un levantamiento de las viviendas que se encuentran cerca del vertedero para conocer las condiciones de salud de la población de la zona.	Gobierno local y Salud	2020

Fuente: Elaboración propia.

2. Problemas de alcantarillado.

Objetivo: Mejorar las condiciones de alcantarillado.

No	Acciones	Responsables	Fecha Cump
1.	Eliminar la indisciplina social.	PNR	2020
2.	Programar tarea de limpieza con la población.	Gobierno local	2020
3.	Reparar fosas en mal estado.	Acueducto y Alcantarillado	2020

Capítulo III

Fuente: Elaboración propia.

3. Mal estado higiénico del poblado.

Objetivo: Contribuir a mejorar las condiciones higiénico sanitarias del poblado.

No	Acciones	Responsables	Fecha Cump.
1.	Trabajar en conjunto con el representante de comunales de la localidad para la detección de micro vertederos para su eliminación.	Comunales	2020

Fuente: Elaboración propia.

4. Falta de conciencia ambiental.

Objetivo: Desarrollar conciencia ambiental a la población.

No	Acciones	Responsables	Fecha Cump
1.	Realizar talleres y charlas educativas a la población y en especial a la juventud.	Salud y Organizaciones de Masas	2020

Fuente: Elaboración propia.

5. Afectación del Río San Agustín.

Capítulo III

Objetivo: Detectar las causas y las consecuencias de la afectación del Río San Agustín.

No	Acciones	Responsables	Fecha Cump
1.	Realizar una investigación sobre el nivel de afectación que presenta el río de la zona.	Universidad y CITMA	2020
2.	Desarrollar campañas con el fin de rescatar el sentido de pertenencia.	CITMA y Organizaciones de Masa	2020
3.	Desarrollar sentimientos de amor y respeto al medio ambiente.	CITMA, Organizaciones de Masa y entidades.	2020

Fuente: Elaboración propia.

Plan de acciones para los problemas de infraestructura:

1-Falta de abastecimiento de los centros comerciales.

Objetivo: Trabajar en conjunto con el gobierno para el abastecimiento de los centros comerciales.

No	Acciones	Responsables	Fecha Cump
1.	Desarrollar una mayor autogestión local.	Gobierno Local y Municipio	2020

Fuente: Elaboración propia.

2-Elevado y red vial en mal estado técnico.

Capítulo III

Objetivo: Determinar el estado real de la red vial.

No	Acciones	Responsables	Fecha Cump
1.	Realizar un levantamiento técnico de las condiciones en que se encuentra el elevado.	Gobierno Local	2020
2.	Realizar la reparación del elevado.	Comunales	2020
3.	Incrementar el arreglo de las calles para una mejor circulación de vehículos.	Viales	quinquenio

Fuente: Elaboración propia.

3-Problemas con el agua.

Objetivo: Mejorar las condiciones hidráulicas del Consejo.

No	Acciones	Responsables	Fecha Cump
1.	Realizar un levantamiento de las principales deficiencias hidráulicas.	Gobierno Local	2020
2.	Contar con un personal calificado para las instalaciones hidráulicas en el Consejo.	Acueducto	2020
3.	Trabajar en conjunto la población y el gobierno para erradicar salideros.	Gobierno local	2019

Fuente: Elaboración propia.

Capítulo III

4-No cuenta con un cajero automático.

Objetivo: Mejorar las condiciones de vida de la población.

No	Acciones	Responsables	Fecha Cump
1.	Mejorar los servicios a la población.	Gobierno Local	quinquenio

Fuente: Elaboración propia.

Plan de acciones para el desarrollo social.

1-Poca capacitación a los directivos y empleados sobre el desarrollo local.

Objetivo: Elaborar una propuesta de capacitación a trabajadores y directivos sobre alternativas para el desarrollo local.

No	Acciones	Responsables	Fecha Cump
1.	Realizar talleres, conferencias a directivos y empresarios del Consejo.	Directivos y Universidad	2020
2.	Desarrollar eventos de intercambio con la población.	Gobierno Local y Organizaciones de Masa.	2020

Fuente: Elaboración propia.

2-Pérdida de la cultura emprendedora.

Capítulo III

Objetivo: Incentivar a la población a participar en las tareas que tiene que desarrollar el Consejo.

No	Acciones	Responsables	Fecha Cump
1.	Estimular a la población en especial en la juventud para que realicen proyectos de desarrollo en lugares donde viven.	Gobierno Local	2020
2.	Proponer proyectos comunitarios, gubernamentales o privados que contribuyan al mejoramiento de la calidad de vida de la población.	Gobierno Local	2020
3.	Realizar un estudio de las posibles mini industrias que se pudieran implementar en el Consejo.	Universidad	2020

Fuente: Elaboración propia.

3-Poca implementación de desarrollo en las áreas de proyectos agrícolas de la zona.

Objetivo: Motivar a las personas que participen en futuros proyectos.

No	Acciones	Responsables	Fecha Cump
1.	Diseñar una estrategia en coordinación con la ANAP.	Gobierno Local	2020
2.	Realizar coordinaciones con la Universidad en función de las necesidades de diagnóstico del Consejo	Gobierno	2020
4.	Preparar el personal idóneo para atender los proyectos.	Gobierno	2020

Capítulo III

Fuente: Elaboración propia.

4-Falta de conciencia social.

Objetivo: Desarrollar valores en la población a partir de acciones para mejorar la calidad de vida.

No	Acciones	Responsables	Fecha Cump
1.	Trabajar en conjunto población y presidentes de CDR para realizar trabajos comunitarios.	Gobierno local	2020

Fuente: Elaboración propia.

5-Falta de mano de obra en la agricultura.

Objetivo: Contribuir a la incorporación de personal capacitado a la agricultura.

No	Acciones	Responsables	Fecha Cump
1.	Aumentar el pago por resultado a los trabajadores de la agricultura.	Cada Entidad	2020
2.	Realizar cursos de superación a los trabajadores agrícolas de la zona.	Gobierno Local	2020

Fuente: Elaboración propia.

Capítulo III

Conclusión parcial

En este capítulo se realiza un análisis de los resultados obtenidos de la aplicación del procedimiento diseñado, donde se evidencia las potencialidades que tiene el Consejo que no se explotan al máximo, en el cual se detectaron un conjunto de problemas que presenta el Consejo, a partir de estas deficiencias se realizó una propuesta de plan de acción para erradicar algunos de los problemas existentes en el Consejo con el fin de contribuir a su desarrollo.

Conclusiones

Conclusiones

1. La fundamentación teórica y metodológica de la investigación se estructuró con un orden lógico considerando la opinión de diferentes autores sobre el desarrollo, el desarrollo local, el desarrollo económico local y lo que ha contribuido el desarrollo local en Cuba y su aplicación en los consejos populares.
2. Se diseñó el procedimiento compuesto por 3 etapas y 6 pasos, necesarios para el diagnóstico del desarrollo social, ambiental y económico el cual puede ayudar a la toma de decisiones por parte de los actores locales.
3. Con la aplicación del procedimiento diseñado se determinaron causas y subcausas de efectos sociales, ambientales y de infraestructura, así como los problemas internos y/o externos a la localidad de Ceiba Mocha y todo ello permitió proponer que se pongan en marcha iniciativas de desarrollo local y acciones que tributen a su desarrollo.

Recomendaciones

Recomendaciones

- Realizar un estudio de las costumbres y tradiciones de este Consejo.
- Que el CITMA realice un levantamiento de los problemas ambientales que tiene el área de estudio.
- Realizar futuros proyectos con el apoyo de la Universidad que contribuyan al mejoramiento de la calidad de vida de la población.

Bibliografía

Bibliografía

- Alburquerque, F. 2001. Desarrollo económico local y descentralización en América Latina: Análisis comparativo. Proyecto Regional de Desarrollo Económico Local y Descentralización. CEPAL/GTZ Santiago de Chile, 2001. LC/L.1549 Agosto de 2001.
- Alburquerque, F. 2004. Desarrollo económico local y descentralización en América Latina. Revista de la CEPAL, 82, pp157-171.
- Allende, J. 1988. Desarrollo económico local y restructuración urbana-regional. >> en VVAA: La ciudad Instrumento de recuperación económica de creación de empleo. Editorial del Ayuntamiento de Victoria, 1988 página 3.
- Araujo, R. 2016. Desarrollo local y trabajo comunitario: la experiencia del CEDEM-UH en el marco de PADIT.CEDEM / NOVEDADES EN POBLACIÓN RNPS: 0638 • ISSN: 2308-2984 • No.24 • julio-diciembre de 2016 Artículo original / pp. 84-93.<http://www.novpob.uh.cu>.
- Aguilera, RG. 2016. DESARROLLO LOCAL DE LAS COMUNIDADES AGRÍCOLAS RURALES.Samborondón – Ecuador: EDICIÓN MSc. Ángela María González Laucirica - Departamento de Publicaciones Andrea Estefanía Agurto Tandazo – Coedición Universidad ECOTEC. ISBN 978-9942-960-08-5.
- Becerra, F A; Pino, J R, 2005. Evolución del concepto de desarrollo e implicaciones en el ámbito territorial: experiencia desde Cuba Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=11101705>.
- Boffill, S. 2012. ¿Cómo evaluar el desarrollo local en Cuba? Caso Yaguajay. Revista Congreso Universidad vol.1.no.1. sinaib@suss.co.cu.
- Capote, R; Torres, CC; Castillo, L. .2018. “Retos de la Administración Pública para la gestión del proceso de financiamiento del desarrollo local.Disponible en: <http://coodes.upr.edu.cu/index.php/coodes/article/view/206>.
- Cardoso, R; Torres CC; Menoya, S. 2016. La planificación del sector agropecuario como eje de la estrategia de desarrollo provincial en Pinar del Río. Revista de Cooperativismo y Desarrollo Año 2016, Volumen 4, No 2 página de la 159 a la 169.

Bibliografía

- Díaz, JC; Ascoli, JF.2006. Reflexiones sobre el desarrollo local y regional (1a. edición. Editores © 2006 URL-KFW "Proyecto de desarrollo del Gobierno de la República de Guatemala a través de la Universidad Rafael Landívar.
- Espina, M. 2010. Desarrollo, desigual y políticas sociales .La Habana: Editorial Acuario.
- Gago, A. 1993. Planificación y desarrollo regional. Curso Latinoamericano de Desertificación. MZA .noviembre 1993. Página 2.
- Gallicchio, E. 2004. El desarrollo local en américa latina. estrategia política basada en la construcción de capital social. Programa de Desarrollo Local Centro Latinoamericano de Economía Humana (CLAEH) Uruguay. Ponencia presentada en el Seminario "Desarrollo con inclusión y equidad: sus implicancias desde lo Local", realizado por SEHAS en la ciudad de Córdoba (Argentina), en mayo de 2004. pp 1-24.
- Gallicchio, E. 2017. Desarrollo local y cooperación al desarrollo ¿una nueva generación de plataforma de cooperación para el desarrollo? Cuadernos del CLAEH. Segunda serie año 36 no 105. pp 63-74.
- Gómez, JL ,2014.Desarrollo Local. Alternativa viable para la sostenibilidad del desarrollo socioeconómico en Cuba. Observatorio Iberoamericano del desarrollo local y la Economía Social Revista académica ISSN: 1988-2483.Año 8#16 junio 2014.pp1-17.
- Guzón, A. 2006 Estrategias Municipales para el desarrollo, Desarrollo Local en Cuba. Editorial Academia, La Habana. Cuba.
- Guzón, A. y otros .2011. Cataurito de herramientas para el desarrollo local. La Habana: Editorial Caminos.
- Lazo, C. 2002. Modelo de Dirección del Desarrollo Local con enfoque estratégico. Experiencia en Pinar del Río. Tesis en opción al grado de Doctor en Ciencias Técnicas, ISPJAE Ciudad de La Habana.
- Lazo, C; Fernández, RL.; Castillo, Y.2007. Concepciones sobre Desarrollo Local. Experiencias en el Sistema de dirección en Pinar del Río. Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=425541595001>

Bibliografía

- Ley 91 de los Consejos Populares.2000. Disponible en <http://www.parlamentocubano.gob.cu/index.php/documento/ley-de-los-consejos-populares/>.
- León, CM y Miranda, L. 2006. Economía Regional y Desarrollo. Selección de Lecturas. La Habana: Editorial Félix Varela.
- León, CM. 2013.El municipio y los procesos de desarrollo local en Cuba disponible en //www.redalyc.org/rticulo.oa?id=425541208010.
- León, CM 2013. Territorio y desarrollo local. La Habana: Editorial Universitaria Félix Varela.
- Sandoval, C. 2014.Serie Desarrollo Territorial NO 17. Métodos y aplicación de la planificación regional y local en América Latina. Publicación de las Naciones Unidas. ISSN impreso 1994-7364. Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile.
- Silva, I. 2003. Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local. Santiago de Chile, noviembre del 2003. Publicación de las Naciones Unidas. ISSN impreso 1680-8827. Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile.
- Silva, I y Sandoval, C. 2012. Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local. Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile. Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social.CEPAL – Serie Manuales N° 76.
- Machado, H., et al.2007. Gestión del desarrollo local en los municipios: la iniciativa municipal como experiencia de cambio en la provincia de Matanzas. Pastos y Forrajes, Vol. 30, Número especial, 2007.pp45-59.
- Mirabal, Y., Torres, C.C. & Iglesias, A. 2017. Modelo para la gestión pública de la calidad de vida a escala municipal en Cuba. Avances, Recuperado de <http://www.ciget.pinar.cu/ojs/index.php/publicaciones/article/view/312/1165>
- Montero, M A. 2014. Modelo de desarrollo económico local para la diversificación de la estructura productiva y la articulación del tejido empresarial en baja California Sur. Tijuana, Baja California. Universidad autónoma de Baja California.
- Naranjo, M; Hidalgo, P. 2016. Aplicación de la matriz DAFO en la dirección de equipos de beisbol. OLIMPIA. Revista de la Facultad de Cultura Física de la

Bibliografía

Universidad de Granma.Vol.13 No40, julio-septiembre.2016.ISSN: 1817-9088.RNPS: 2067.olimpia@udg.co.cu.

- Núñez, J. 2014. Universidad, conocimiento, innovación y desarrollo local. La Habana: Editorial Félix Varela.
- Páez, NM; Hernández, I.2018. El turismo de naturaleza como actividad socioproductiva, vinculado al proceso de gestión del desarrollo local en el municipio Minas de Matahambre. Economía y Desarrollo. 2018. 159. Número 1. 216-231.
- Pavón, MI, María E. Domini, M E; Suárez G M, Almenares, G R; Yong, A y Benítez, B. 2015. Diagnóstico estratégico para el desarrollo agropecuario y forestal de la empresa agropecuaria "Camilo Cienfuegos" Cultivos Tropicales, vol. 36, no. 3, pp. 7-13. Ministerio de Educación Superior. Cuba Instituto Nacional de Ciencias Agrícolas <http://ediciones.inca.edu.cu>.
- Pérez, L y Díaz, OJ. 2015. ¿Qué municipio queremos? Respuestas para Cuba en clave de descentralización y desarrollo local .La Habana: Editorial UH.
- Ricardo, JI; Perón, E y Lino, P. Cuba investigación económica. Año 16.Numero 1 y 2 enero- diciembre 2010.
- Rodríguez, F, 2018. El municipio tiene la llave. Periódico Trabajadores, lunes 8/10/18.
- Rodríguez, J C. 2009. Los procesos de desarrollo local desde la perspectiva europea: génesis y Transformación. (on lira)(descargado: 7-1-2019).Disponible en:<http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=165013125002>.
- Rodríguez, T. 2018. Plan de Acción para la mejora del Desarrollo Local en la Ciudad de Cárdenas. León, Y. (Tutora) Matanzas.Universidad de Matanzas.
- Rodríguez, G; Gil, J, García, E. 2008. Metodología de la investigación cualitativa. La Habana: Editorial Félix Valera.
- Rodríguez, R N; Bellido, O L; González, CC, Solares, E, Rojas, I y Lorenzo, R; 2011. Revista Cubana de Salud Pública. 2011; 37(3):219-229 Mejoramiento sostenible de la calidad de vida de la población mediante el trabajo comunitario. <http://scielo>.

Bibliografía

- Romero, E; Díaz, J. 2010. El uso del diagrama causa-efecto en el análisis de casos. Disponible en:<http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=27018888005>.
- Torres, Y. 2016. Propuesta de una estrategia de acciones de desarrollo local para potenciar el papel de las instituciones socioculturales del municipio Los Arabos (2015). Sovournin, Z; Zulueta, JC. (Tutora) Matanzas. Trabajo de Diploma Universidad de Matanzas.
- Tello, MD. 2010. Del desarrollo económico nacional al desarrollo local: aspectos teóricos. Revista CEPAL. Diciembre, 2010. [en línea]. <http://home.ufam.edu.br/valparente/DESEN.LOCAL.CEPAL>. Del desaecon.nac Des econ. local.pdf
- Wolfensohn, J. 1998. La otra crisis. Discurso ante la Junta de Gobernadores, Washington D.C., 1998. Acerca del programa de reformas propuesto por el Banco Cfr. Burki, Perry, op. cit.
- Vázquez, A. 2000. Desarrollo económico local y descentralización: aproximación a un marco conceptual. Proyecto CEPAL/GTZ” desarrollo económico local y descentralización en América Latina” Santiago, Chile, 2000.

Anexos

Anexos

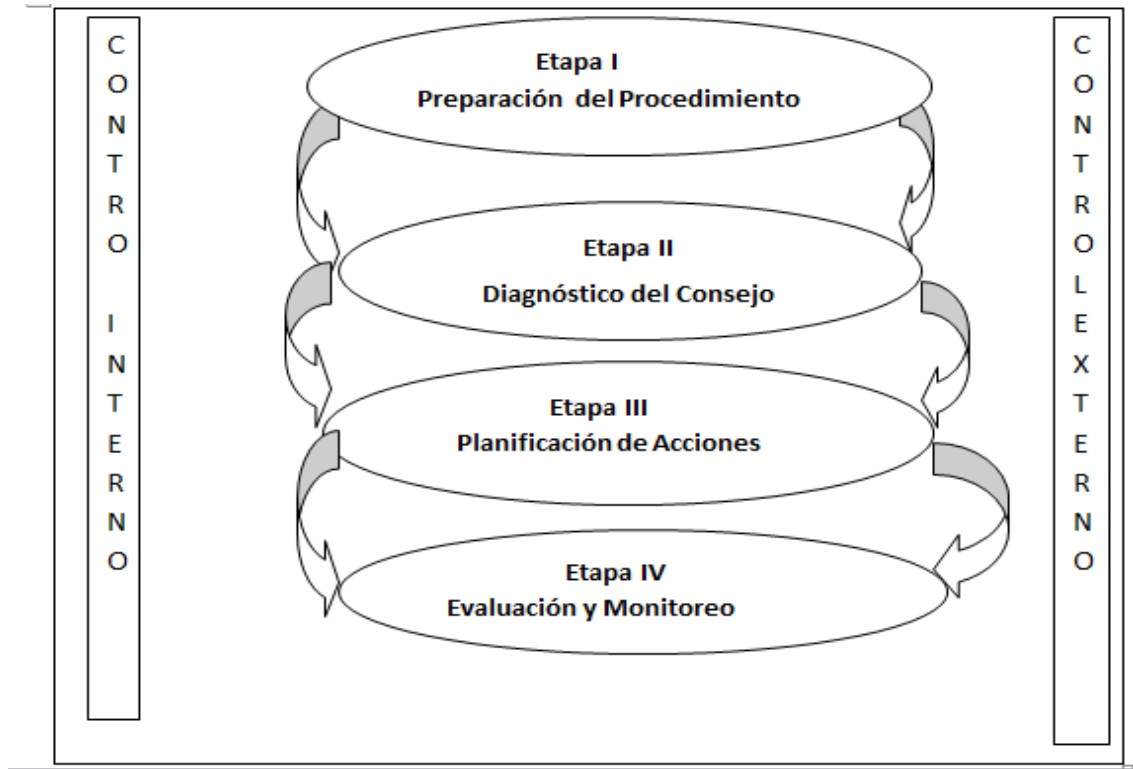
Anexo #1.

Tabla. Pasos metodológicos para la gestión de la calidad de vida en Consejos Populares.

Etapa	Paso
Etapa I. Preparación previa.	Paso 1. Conformación del Grupo de calidad de vida (GCV).
	Paso 2. Sensibilización y capacitación.
	Paso 3 Evaluación del cumplimiento de las premisas.
Etapa II. Diagnóstico de la Gestión Pública de la Calidad de Vida.	Paso 4: Caracterización del Consejo Popular
	Paso 5: Definición de las dimensiones.
	Paso 6: Determinación de los pesos de importancia y su jerarquización.
	Paso 7: Selección de indicadores por cada dimensión.
	Paso 8: Cálculo del índice de GPCV
Etapa III. Diseño e implementación del Plan de Acción del Consejo Popular	Paso 9: Elaboración de la propuesta de acciones de planificación
	Paso 10: Implementación del Plan de Acción.
Etapa IV. Monitoreo y evaluación de la Gestión Pública de la Calidad de vida	Paso 11: Socialización de los resultados
	Paso 12: Retroalimentación.

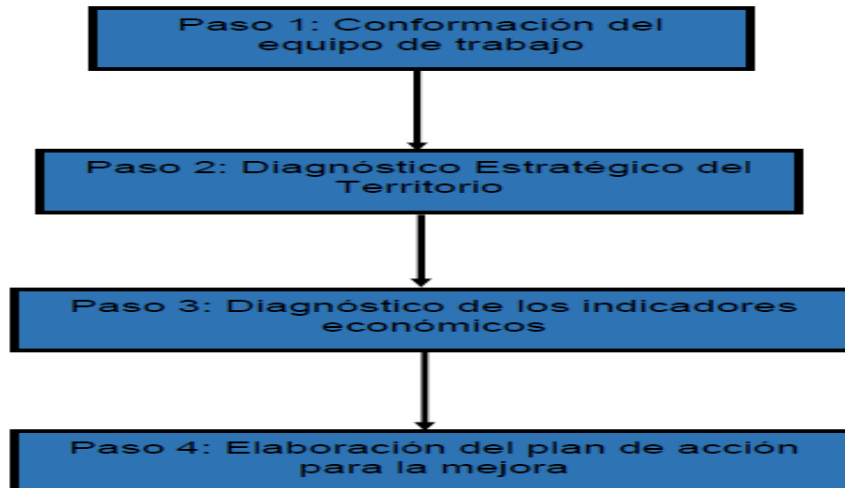
Anexos

Anexo #2.



Elaborado por: Propuesta del Modelo organizacional para la implementación de la IMDL en el entorno del Consejo Popular. Fuente: Elaboración por el autor Jorge Sierra Aguiler y Eulogio Muñoz.

Anexo #3



Anexos

Fuente: Elaborado por Rodríguez, 2018. Tesis de desarrollo local. Título: Plan de Acción para la mejora del Desarrollo Local en la Ciudad de Cárdenas.

Anexo #4.

Entrevista

Guía de entrevista

Buenos días, como parte del ejercicio de culminación de estudios, se está realizando una investigación que tiene como objetivo obtener información sobre el Consejo Popular Ceiba Mocha para analizar la situación de desarrollo local con que cuenta, para contribuir a la toma de decisiones. Esperamos que sus respuestas sean claras y objetivas y brinde mucha información.

Agradecemos de antemano su colaboración al responder las siguientes preguntas.

Nombre _____

Cargo _____

Tiempo de experiencia en el cargo _____

1. ¿Cómo valora UD la situación de desarrollo local actual del área que abarca el Consejo Popular de Mocha?
2. ¿Cuáles son los indicadores tanto ambientales, sociales y económicos que se encuentran afectados?
3. ¿Tiene conocimiento de algunos problemas que afectan esta localidad?
4. ¿Cuáles son las causas que provocan estos problemas?
5. ¿Hay alguna proyección de trabajo del gobierno local para desarrollar este Consejo? ¿Cuáles son?
6. ¿Existen actualmente acciones propuestas para resolver los problemas existentes? ¿Cuáles?
7. ¿Con qué potencialidades cuenta el Consejo Popular?
8. ¿Qué iniciativa de desarrollo local usted propone para mejorar la situación actual del Consejo?
9. ¿Se pudiera aplicar un plan de acciones para el mejoramiento de este Consejo? ¿En qué sector usted lo aplicaría? ¿Por qué?