

## **La Seguridad Alimentaria, importante dimensión para Matanzas, en medio del enfrentamiento a la Covid-19.**

### **Food Security, an important dimension for Matanzas, in the midst of the confrontation with Covid-19.**

Agustín Beruvides Rodríguez y Jesús Milián Domínguez

#### **1. Resumen**

Este trabajo se realizó con el objetivo de describir los planes trazados por el partido y el gobierno para dar respuesta a la situación coyuntural en medio de la situación epidemiológica presentada en el país, haciendo énfasis en la provincia de Matanzas con respecto al programa de soberanía alimentaria y educación nutricional. Para esto se realizó un análisis de la estructura que presenta la provincia para llevar a cabo este programa. La seguridad alimentaria tiene cuatro dimensiones fundamentales: la disponibilidad, el acceso, el consumo y la utilización y la estabilidad en el tiempo. Se describió la organización adoptada por la provincia para el chequeo del programa a nivel territorial y se determinaron las principales dificultades para avanzar en el cumplimiento de este programa. A partir del análisis de estos elementos se establecieron proyecciones para continuar avanzando en la implementación del programa de soberanía alimentaria y educación nutricional para dar respuesta con una mayor producción de alimento a la población ya que las necesidades nutritivas son cada día más crecientes. Se concluye que el trabajo establecido en la provincia a través del Polo Científico Productivo y de la interacción que éste ha tenido con el Frente Científico Tecnológico ha demostrado una integralidad entre las distintas áreas del conocimiento, de manera de facilitar las soluciones innovadoras. La introducción de la ciencia a través de la Universidad de Matanzas ha contribuido a mejorar la producción de alimentos en el territorio, siendo este un parámetro fundamental de seguridad nacional.

**Palabras clave:** seguridad alimentaria, covid-19, dimensión.

#### **1. Summary**

This work was carried out with the objective of describing the plans drawn up by the party and the government to respond to the current situation in the midst of the epidemiological situation presented in the country, emphasizing the province of Matanzas with respect to the food sovereignty program. and nutrition education. For this, an analysis of the structure that the province presents to carry out this program was carried out. Food security has four fundamental dimensions: availability, access, consumption and use, and stability over time. The organization adopted by the province for the verification of the program at the territorial level was described and the main difficulties to advance in the fulfillment of this program were determined. Based on the analysis of these elements, projections were established to continue advancing in the implementation of the food sovereignty and nutritional education program to respond with greater food production to the population since nutritional needs are increasing every day. It is concluded that the work established in the

province through the Productive Scientific Pole and the interaction that it has had with the Technological Scientific Front has demonstrated an integrality between the different areas of knowledge, in order to facilitate innovative solutions. The introduction of science through the University of Matanzas has contributed to improving food production in the territory, this being a fundamental parameter of national security.

**Keywords:** food security, covid-19, dimension.

## 2. Introducción

Sin lugar a dudas la pandemia de la COVID-19, ha tenido una negativa repercusión a nivel global, desprevénidamente nos asaltó demostrando cuan vulnerables somos, esta crisis sanitaria alerta una vez más que ningún país puede resolver sus dificultades por sí solo, la cooperación y la pluralidad de pensamiento y acción hacia un mismo objetivo es la única alternativa para salvar a este planeta.

Hoy el contexto internacional se presenta muy complejo, las crisis se profundizan y las asimetrías crecen, Cuba, país subdesarrollado y bloqueado se inserta en este mundo impredecible construyendo y defendiendo un proyecto social y político que tiene como centro al hombre. A pesar de las limitaciones, la mayor isla del Caribe ha logrado un control efectivo de la Pandemia que tiene como base un sistema de salud que se identifica a partir de dos pilares: la medicina como patrimonio del pueblo y su carácter preventivo.

Aunque es prioridad el enfrentamiento a la COVID-19, el país continúa desarrollando importantes estrategias que garanticen el funcionamiento de nuestra sociedad en situaciones excepcionales como la que atravesamos y en futuras crisis. Muchas de estas estrategias responden a dos objetivos importantes, alcanzar un desarrollo sostenible de la economía y lograr la independencia en reglones tan vitales y decisivos como el alimentario, el megaproyecto de la Zona Especial del Mariel y la Tarea Ordenamiento lo justifican.

La alimentación es una necesidad imprescindible para el hombre y para muchos países como Cuba se ha convertido en una prioridad, no solo para satisfacer las demandas de alimentos de su población sino además con el propósito de alcanzar una independencia que le permita prescindir de numerosas y costosas importaciones y el crear reservas que garanticen seguridad y sostenibilidad.

Para una nación con escasos recursos y con una política impuesta como la del bloqueo es un verdadero reto el lograr la seguridad alimentaria, Entre abril de 2019 y marzo de 2020, Cuba contabilizó daños por 428 894 637 dólares en el área de la alimentación, porque precisamente el bloqueo impide que empresas cubanas accedan al mercado estadounidense sin restricciones injustas e ilegítimas, que le niegan el financiamiento de la banca estadounidense y del sistema crediticio internacional, y tampoco puede realizar pago en dólares a terceros. Por supuesto, estos obstáculos de, riesgo país, que “regalan” las leyes del bloqueo dificultan y encarecen alimentos y artículos de primera necesidad.

En la importación de bienes y servicios, los cuales en el presente año crecerán en un 12%, el 17% del total se corresponde con los alimentos. Las principales importaciones de alimentos se identifican con los siguientes reglones:

- Trigo: 770 000 toneladas, por 240 millones de dólares.
- Arroz: 396 000 toneladas, por 212 millones de dólares.
- Maíz: 682 000 toneladas, por 187 millones de dólares.
- Leche en polvo: 47 000 toneladas, por 159 millones de dólares.
- Harina de soya: 371 000 toneladas, por 157 millones de dólares.
- Pollo: 106 000 toneladas, por 143 millones de dólares.

Aunque el plan de inversiones de estado prioriza sectores como el de la producción de alimentos diversas deben ser las estrategias a desarrollar para alcanzar el tan necesario estado de soberanía alimentaria, el país no debe seguir erogando considerables sumas de divisas importando reglones que podemos y debemos producir con nuestros recursos. Hoy el mercado de la producción y comercialización de alimentos a nivel mundial se ha convertido en un comercio especulativo.

Cuba se enfrenta no solo al reto del bloqueo también debe solventar los siguientes:

- Las afectaciones que provocan los problemas medioambientales: periodos de sequias más prolongados, erosión de los suelos, incendios forestales, la pérdida de cosechas producto a eventos meteorológicos como las tormentas tropicales y los huracanes.
- El huso racional del combustible y la búsqueda de fuentes renovables de energía.
- El alto precio de los fertilizantes y plaguicidas en el mercado internacional, de ahí la importancia de desarrollar y estimular la agricultura orgánica.
- El mejor aprovechamiento de las fuentes hídricas y continuar desarrollando las obras que identifican las acciones de La Voluntad Hidráulica estrategia impulsada por el Comandante en Jefe Fidel Castro Ruz.
- Diversificar la producción aprovechando las potencialidades de cada territorio.
- Rescatar la cultura agraria en cultivos tradicionales como el café.
- Estimular las exportaciones que posibiliten una posterior inversión en la producción de alimentos.
- Tecnificar y modernizar la producción de alimentos.
- Crear condiciones para la producción local de alimentos, por ejemplo, la agricultura urbana.
- El correcto huso de los principales recursos con que disponemos para este propósito, la tierra y los recursos humanos.
- La necesidad de combinar los tres tipos de agricultura: pequeña, mediana y a gran escala.
- La creación de los polos productivos.
- Lograr que la política de comercialización estimule la producción.
- Transformar la agroindustria azucarera para incrementar su eficiencia y productividad.

La producción nacional de alimentos constituye un aspecto central de la estrategia económica. Es la fuente principal de alimentación del pueblo y de acumulación para el desarrollo. Cuba es un país agrícola, por tanto, es preciso revolucionar las formas de

gestión y financiamiento de la agroindustria. Asimismo, se debe hacer coincidir intereses económicos comunes de todas las formas de gestión para inversiones que logren una máxima utilización y mejoramiento de las tierras, tecnologías y el equipamiento.

La observancia de estas premisas contribuirá a alcanzar la tan necesaria soberanía y seguridad alimentaria. Este trabajo se realizó con el objetivo de describir los planes trazados por el partido y el gobierno para dar respuesta a la situación coyuntural en medio de la situación epidemiológica presentada en el país, haciendo énfasis en la provincia de Matanzas.

### **3. Desarrollo**

#### **3.1. Antecedentes**

Durante seis décadas, Cuba ha conseguido avanzar en la erradicación de la pobreza y el hambre otorgando acceso gratuito y universal a los servicios básicos y los programas de protección social. La seguridad alimentaria y la nutrición son prioridades de primer orden para el Gobierno cubano, según se indica en su Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social hasta 2030.

En la nueva constitución, aprobada en 2019, se consagra el derecho de las personas a la alimentación y se establece el objetivo de alcanzar la seguridad alimentaria para todos. Sin embargo, sigue habiendo importantes desafíos en materia de seguridad alimentaria y nutrición, como son: las consecuencias de los fenómenos hidrometeorológicos extremos y el cambio climático para los sistemas alimentarios; la alta dependencia de las importaciones de alimentos; el acceso limitado a alimentos variados, sanos y de buena calidad dificultado además por el bloqueo económico, financiero y comercial de Estados Unidos hacia nuestro país desde 1959, sumado a esto la difícil situación epidemiológica en cuanto a la pandemia de la Covid-19 la cual ha causado un gran impacto económico, político y social tanto para el mundo como para Cuba afectando en su totalidad todas las dimensiones que abarca la Seguridad Nacional especialmente la alimentaria. En respuesta a estas condiciones existentes Cuba ha trazado disímiles de estrategias y proyectos para contribuir con el programa nacional de soberanía alimentaria y educación nutricional.

Miguel Díaz-Canel, Presidente de los consejos de estado y de ministros de la República de Cuba aseveró que la propuesta del plan de soberanía alimentaria y educación nutricional se basa en cómo producimos alimentos de manera sostenible a nivel local, para mejorar el país. Por lo tanto, estamos hablando, dijo, de desarrollo endógeno y nuevas fuerzas, donde está presente el avance tecnológico, que debemos hacer acompañar con inversiones y formas de procesamiento de los alimentos agrícolas en los picos de cosecha.

#### **3.2. Definición:**

**Seguridad Alimentaria:**

La seguridad alimentaria, en el ámbito de un país, significa que «todas las personas en todo momento tienen acceso físico y económico a suficiente alimento, seguro y nutritivo, para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias, con el objetivo de llevar una vida activa y sana».

Según la (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO, 2019). La seguridad alimentaria tiene cuatro dimensiones fundamentales: la disponibilidad, el acceso, el consumo y la utilización y la estabilidad en el tiempo de las tres dimensiones anteriores.

1. La disponibilidad de alimentos se refiere a su producción, sus importaciones, su almacenamiento y la ayuda alimentaria que reciba el país. Para estimarla, deben deducirse las pérdidas postcosecha y las exportaciones.
2. El acceso puede ser físico y económico. La falta de acceso físico se refiere a la no disponibilidad de alimentos en cantidad suficiente allí donde se necesita consumirlos. Cuestiones como el aislamiento de determinadas comunidades o la falta de infraestructura vial, de transporte, de almacenamiento y distribución, pueden constituir obstáculos para el adecuado acceso físico de manera permanente o transitoria. El acceso económico se vincula con la disponibilidad de ingresos de las personas para alimentarse con regularidad, calidad y dignidad, según el nivel de precios de los alimentos.
3. El consumo implica que las provisiones alimentarias en los hogares respondan a las necesidades nutricionales, a la diversidad, a la cultura y las preferencias alimentarias. También considera elementos como la inocuidad, la dignidad, las condiciones higiénicas de los hogares y la distribución con equidad dentro de ellos. La inocuidad comprende los riesgos asociados a la alimentación que pueden impactar en la salud de las personas, tanto de tipo natural como originado por contaminaciones, patógenos o que puedan aumentar el riesgo de enfermedades crónicas como cáncer, enfermedades cardiovasculares, diabetes mellitus, entre otras.
4. La utilización se refiere a la utilización biológica y está vinculada con el estado nutricional como resultado del uso individual de los alimentos (ingestión, absorción y utilización) y el estado de salud. En tal sentido, los términos más habituales relativos a la nutrición en el marco de la seguridad alimentaria son:
  - Subnutrición: inseguridad alimentaria crónica (la ingestión de alimentos no cubre las necesidades energéticas básicas de forma continua).
  - Malnutrición: estado de enfermedad a consecuencia de la insuficiencia o exceso de uno o varios nutrientes o de una mala asimilación de los alimentos.
  - Desnutrición: estado de enfermedad a causa de una dieta deficiente en uno o varios nutrientes esenciales o de una mala asimilación. Algunos de sus síntomas son el retraso del crecimiento, capacidad de aprendizaje reducida, salud delicada y baja productividad.

Todos los componentes de la seguridad alimentaria y nutricional (SAN) son igualmente importantes y ninguno de ellos por sí solo es suficiente para garantizarla. Se necesita la conjugación de todos ellos para el logro de sus objetivos.

### **3.3. Organización adoptada por la provincia de Matanzas para el chequeo del Programa en tiempos de Covid-19.**

- El sistema de trabajo adoptado en la provincia para el chequeo del Programa de Soberanía Alimentaria y Educación Nutricional con Más Ciencia (PSAEN+C), se ha basado en la interacción entre el funcionamiento del Polo Científico Productivo (PCP) y el Frente Científico Tecnológico (FCT) que asume en el territorio la implementación de dicho Programa, el cual ha tenido un ritmo intenso de trabajo en la segunda mitad del pasado año, instrumentando y siguiendo periódicamente la aplicación de la ciencia y la innovación a la producción de alimentos.
- Buscando la integralidad y la interconexión entre los diversos actores implicados en el espacio del PCP, junto al FCT de Soberanía Alimentaria y Educación Nutricional, se conformaron otros seis: el Agroindustrial Azucarero; el de Infraestructura e Inversiones; Energía Renovable; Biomédico; Turismo; y el de Desarrollo Local y Gobierno Eficaz. También conforman este espacio de análisis y coordinación: el Consejo Provincial de Ciencias Sociales y Humanísticas; el Consejo de Medio Ambiente y el de Informatización, Comunicación e Innovación. Cada FCT y también los tres Consejos, lo integran actores del Sistema de Ciencia, Tecnología e Innovación de la provincia, dirigidos por los representantes del Gobierno Provincial que atienden cada esfera o área relacionada con los mismos.
- La concepción de la integralidad se concreta en que un resultado exitoso en este FCT de Soberanía Alimentaria y Educación Nutricional, de alta prioridad estratégica para el desarrollo de la provincia y la soberanía del país, necesita de la estrecha cooperación de los asuntos atendidos por los otros Frentes y Consejos comprendidos en el sistema de trabajo.
- Bajo esta concepción, el PSAEN+C ha sido tratado con sistematicidad en los encuentros del PCP realizados en los meses del segundo semestre del año 2020, a partir de chequear los acuerdos que en los mismos se han generado, lo cual su vez ha encontrado seguimiento en la propia dinámica de trabajo que ha tenido el FCT de Soberanía Alimentaria y Educación Nutricional.

#### **Potencialidades del territorio**

En este apartado se presentan las potencialidades que posee la provincia en el sector de la ciencia y desde las capacidades y recursos agroindustriales:

- La existencia en el territorio de un grupo importante de instituciones generadoras de conocimiento y dinamizadoras de la innovación en materia de sostenibilidad alimentaria local:
  - Dos universidades: La Universidad de Matanzas y la Universidad de Ciencias Médicas. La Universidad de Matanzas además de la sede central, cuenta con cuatro Centros Universitarios Municipales (CUM) y ocho Filiales (FUM) con lo que la cobertura de la Educación Superior se extiende a sus 13 municipios. En 10 de estas sedes se forman ingenieros agrónomos y en el curso 2021 se abre en la Universidad

(sede “Camilo Cienfuegos”), la carrera de Medicina Veterinaria. Están abiertas cinco especialidades; 17 maestrías y seis programas de formación doctoral. Específicamente en el área de las ciencias agropecuarias están la Especialidad de Fruticultura; la Maestría de Ciencias Agrícolas; la de Pastos y Forrajes; la de Gestión y Control Ambiental y la de Administración de Empresas. Entre los programas de formación doctoral está el de Producción Sostenible de Alimentos Agropecuarios. Actualmente, la Facultad de Ciencias Agropecuarias desarrolla investigaciones en 13 de los 21 programas fundamentales relacionados con la producción agropecuaria, y tiene una importante participación en el Programa Territorial: “Seguridad Alimentaria. Producción, calidad y sostenibilidad” (Ver anexo 1).

La Estación Experimental de Pastos y Forrajes Indio Hatuey, la cual funciona como una Entidad de Ciencia, Tecnología e Innovación (ECTI) perteneciente a la Universidad de Matanzas. La misma constituye una institución insigne en la contribución de la investigación científica a la producción agropecuaria y la innovación en el país. Sus resultados científicos han sido premiados a nivel provincial, nacional e internacionalmente. Ostenta la “Condición de Entidad Innovadora de la provincia de Matanzas”. De sus profesionales: 23 son Doctores en Ciencias y 44 profesionales tienen el título de Máster.

#### **3.4. Principales dificultades que presenta la provincia para avanzar en el cumplimiento de los objetivos del Programa de Soberanía Alimentaria y Educación Nutricional en tiempos actuales de Covid-19.**

- Existen problemas con la estabilidad del flujo de materias primas (frutas y vegetales) que permita garantizar la capacidad potencial de la industria procesadora.
- La obsolescencia y deterioro de la tecnología con que trabajan las industrias artesanales, incluso las industrias de mayores capacidades.
- Existe la carencia en un grupo de empresas, de tecnologías que propicien la producción agrícola en condiciones adversas (sequías, inundaciones, efectos provocados por el paso de huracanes, entre otras).
- Insuficiente cultura de la innovación en directivos y productores, así como la falta de proactividad para demandar y apoyar la investigación y su implementación.
- En el autoabastecimiento municipal no se alcanza cumplir con la meta de las 30 lbs per cápita. Para alcanzar las 30 lbs per cápita es necesario vender a los destinos planificados para el abastecimiento: 9 880 toneladas. Al cierre del mes de octubre de 2020, las ventas fueron de 6 226 toneladas, lo cual representó un per cápita de 21,1 Lbs por habitante, faltando por producir, acopiar y comercializar en el mes de octubre 3 772 toneladas de productos. Al terminar el año el per cápita fue de 20, 3 lbs.

- A pesar de que se han generado y existen varias alternativas de solución para la problemática de la alimentación animal, aún son insuficientes para alcanzar el crecimiento en la producción de proteína animal y de leche exigido por la demanda.
  - Los resultados alcanzados en diciembre pasado en la producción y venta de proteína animal muestra lo comentado anteriormente, pues se está lejos de cumplir con la meta de los 5kg. Durante el mes de diciembre se distribuyeron a la población 124 mil 770 kg, que representa 0.176 kilogramos per cápita, con un crecimiento de 92 389 kg con respecto al mes anterior y 0.130 kilogramos en el per cápita. La proyección del per cápita de carne para el 2021 es avanzar hasta llegar de 0.176 a 1.0 kg/hab mensual
  - En las bases productivas se carece de personal formado (técnicos medios y graduados universitarios), que puedan sostener la asimilación de nuevas tecnologías y fomentar la innovación, por lo que se hace necesario buscar solución a esta problemática.
- Insuficiente disponibilidad por la industria y las mini-industrias de envases y embalajes, con la consecuente afectación a la calidad y la no garantía de la inocuidad de los alimentos.
- Insuficiencias en el sistema de comercialización, dadas por las ineficacias de la intermediación, generando un comportamiento disfuncional del canal de distribución.
- Dadas las capacidades y recursos que posee la provincia, resultan aún insuficientes los proyectos de desarrollo local en el territorio que tributen directamente al autoabastecimiento municipal.

### **3.5. Proyecciones de la provincia para continuar avanzando en la implementación del Programa de Soberanía Alimentaria y Educación Nutricional**

1.- Deberá fomentarse la investigación y la adopción de soluciones en la mejora de la distribución mayorista y minorista, así como en la calidad e inocuidad de los alimentos.

2.- Avanzar en la preparación de los cuadros del gobierno, directivos de empresas, investigadores y otros implicados del Sistema de Ciencia; Tecnología e Innovación en las materias y contenidos (Cadena de suministros y gestión de cadenas de valor con enfoque de riesgos), que propicien la formación para gestionar e impulsar los encadenamientos productivos en el sector agroalimentario.

3.- Aprovechar el conocimiento de los investigadores y expertos que en la provincia se vinculan al Programa Territorial de Encadenamientos Productivos, para socializar el aprendizaje y contribuir a la formación en el tema que se señala en el aspecto anterior.

### **4. Conclusiones**

- El sistema de trabajo establecido en la provincia de Matanzas para acometer la implementación del Programa de Soberanía Alimentaria y Educación Nutricional,



ha funcionado a través del espacio del Polo Científico Productivo y de la interacción que éste ha tenido con el Frente Científico Tecnológico que atiende propiamente el Programa. Con ello se busca la conexión e integralidad entre las distintas áreas del conocimiento, de manera de facilitar las soluciones innovadoras

- Con la cooperación entre las Universidades, los centros de investigación y las entidades que intervienen en la producción, distribución y procesamiento de alimentos se avanza específicamente en procesos innovadores vinculados a la producción y uso de bioproductos; de aditivos que mejoran la asimilación de los alimentos que se suministran a las aves, al ganado bovino y porcino; en el programa del frijol y el cultivo de la papa agroecológica.
- Se requiere enfocar la atención y avanzar en la búsqueda de soluciones a la mejora de la efectividad con que funcionan los canales de distribución y los procesos de comercialización en general.
- En la implementación del PSAEN+C, es necesario impulsar la capacitación de investigadores, cuadros gubernamentales, decisores en general y productores en la naturaleza y requerimientos de las cadenas valor desde un enfoque de gestión de riesgos, y en los temas de calidad e inocuidad de los alimentos.

## **5. Recomendaciones**

- Continuar con el sistema de trabajo establecido en la provincia de Matanzas para acometer la implementación del Programa de Soberanía Alimentaria y Educación Nutricional.
- Mantener y potenciar la cooperación entre las Universidades, los centros de investigación y las entidades que intervienen en la producción, distribución y procesamiento de alimentos se avanza específicamente en procesos innovadores vinculados a la producción y uso de bioproductos; de aditivos que mejoran la asimilación de los alimentos que se suministran a las aves, al ganado bovino y porcino; en el programa del frijol y el cultivo de la papa agroecológica.
- Establecer un sistema de capacitación de investigadores, cuadros gubernamentales, decisores en general y productores en la naturaleza y requerimientos de las cadenas valor desde un enfoque de gestión de riesgos, y en los temas de calidad e inocuidad de los alimentos.

## **6. Bibliografía**

- Colectivo de profesores de Preparación para la Defensa.
- [http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0252-85842020000200004](http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0252-85842020000200004).
- Tomado de: <http://www.fao.org/docrep/014/al936s/al936s00.pdf>.
- Directiva N0.1/10 del Presidente del CDN “Para la Reducción de Desastres”.
- Las Bases Yanquis y la Soberanía Latinoamericana. Reflexiones del Compañero Fidel. Agosto 9 de 2009.

- Aspectos básicos de la seguridad y defensa nacional de Cuba. Material de Estudio. CODEN. 2008.
- Proyecto de Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución. 1 de noviembre de 2010.
- Resumen de la Estrategia de Seguridad Nacional. <http://www.america.gov/esp>.
- Folleto de rendición de cuenta de la provincia de Matanzas al Programa de Soberanía alimentaria y Educación nutricional. CITMA. Gobierno provincial. PCC de Matanzas y Delegación territorial de la Agricultura en Matanzas.2021.